



# COMUNE DI CESENA

Processo verbale delle deliberazioni del Consiglio Comunale

Seduta del **20/12/2018** - delibera n. **63**

**OGGETTO:** SER.IN.AR. SOC.CONSP.A. - APPROVAZIONE MODIFICHE STATUTARIE E PATTI PARASOCIALI.

L'anno (**2018**), il mese di **DICEMBRE**, il giorno **VENTI**, si è adunato il Consiglio Comunale, in seduta pubblica di prima convocazione, previo avviso scritto notificato in tempo utile ai consiglieri.

Presiede il cons. **ANDREA PULLINI - Presidente Consiglio Comunale**  
Assiste il **Segretario Generale dr.ssa MANUELA LUCIA MEI**

Risultano presenti i Consiglieri:

COGNOME NOME		COGNOME NOME	
LUCCHI PAOLO	P	MOLARI CATERINA	P
BIGUZZI LEONARDO	P	MORETTI MARIA LAURA	P
BRACCI FEDERICO	P	PULLINI ANDREA	P
CAPPONCINI CLAUDIO	P	ROSSI ENRICO	P
CASALI MARCO	A	ROSSINI FILIPPO	P
CASTELLUCCI SEBASTIANO	P	ROSSO GIORGIO GUSTAVO	A
CECCARONI CLAUDIA	P	SANTERO CHIARA	A
CECCARONI DAVIDE	P	SPINELLI STEFANO	P
D'ALTRI SILVIA	P	SANTI VANIA	P
FORMICA DOMENICO	P	ZIGNANI SIMONE	P
GUIDUZZI NATASCIA	P	ZOFFOLI GILBERTO	P
MAGNANI LUCA	P	ZUCCATELLI GIUSEPPE	A
MAZZONI CRISTINA	P		

Presenti: n. 21 - Assenti: n. 4

Vengono nominati scrutatori i Consiglieri:

LUCA MAGNANI  
FILIPPO ROSSINI  
NATASCIA GUIDUZZI

Sono presenti gli Assessori:

CARLO BATTISTINI - SIMONA BENEDETTI - CHRISTIAN CASTORRI - FRANCESCA LUCCHI - MAURA MISEROCCHI - ORAZIO MORETTI - LORENZO ZAMMARCHI

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO che:

- il Comune di Cesena è socio della Società consortile per azioni denominata Servizi Integrati d'Area (Ser.In.Ar.) Forlì –Cesena con una quota di partecipazione pari al 42,73% del capitale sociale, per un valore nominale di € 531.700;
- che la compagine societaria di Ser.In.Ar. è composta inoltre dai seguenti soci pubblici: Comune di Forlì (quota pari al 40,67%), Camera di Commercio di Forlì-Cesena (4,93%), Provincia di Forlì-Cesena (1%), Comune di Predappio (0,69%); e soci privati: Fondazione Cassa dei Risparmi di Forlì e Fondazione Cassa di Risparmio di Cesena;

**RICHIAMATA** la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 28.09.2017 con la quale è stata approvata la Revisione Straordinaria delle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Cesena al 23.09.2016, redatta ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 175/2016 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP);

**PRECISATO CHE** nella suddetta ricognizione la società Ser.In.Ar. soc.cons.p.a. è stata considerata *non in controllo pubblico*, ai sensi dell'art. 2 del D.lgs 175/2016, pur in presenza di una partecipazione pubblica maggioritaria (complessivamente la partecipazione pubblica in Ser.In.Ar. soc.cons.p.a. è del 90,0232%) in quanto nessuna delle Amministrazioni Pubbliche socie dispone singolarmente di poteri di controllo ai sensi dell'art. 2359 del Codice Civile, in base alle seguenti considerazioni:

- l'art. 2 comma 1 del TUSP, alla lettera m) definisce società a controllo pubblico “le società in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi della lettera b)”;
- alla lettera b) è precisato che per controllo si intende “la situazione descritta all'art. 2359 del Codice Civile. Il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo”;
- l'art. 1 comma 3 del TUSP prevede che “Per tutto quanto non derogato dalle disposizioni del presente decreto, si applicano alle società a partecipazione pubblica le norme sulle società contenute nel Codice Civile e le norme generali di diritto privato”;
- si è pertanto ritenuto che non si potesse identificare il controllo sulla base di una mera sommatoria dei voti spettanti alla pluralità dei soci pubblici, ma che ci si dovesse riferire al controllo definito dal Codice Civile, a meno di non trovarsi nel caso di cui alla succitata lettera b) dell'art. 2, ovvero nel caso in cui “...per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo”;

**VISTA** la Deliberazione n. 96 del 02.05.2016 della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna, avente ad oggetto “Comune di Cesena. Ricognizione straordinaria delle partecipazioni societarie” con la quale, a proposito di Ser.In.Ar. soc.cons.p.a. la Corte dei Conti ha rilevato che:

- “...l'ipotesi di controllo di cui all'art. 2359 del codice civile possa ricorrere anche quando le fattispecie considerate dalla norma si riferiscono a pubbliche amministrazioni, le quali

esercitino tale controllo congiuntamente mediante comportamenti concludenti a prescindere dall'esistenza di un coordinamento formalizzato. Si rende pertanto necessario che l'ente assuma le iniziative del caso presso gli altri soci pubblici, allo scopo di rendere coerente la situazione giuridica formale con quella desumibile dai comportamenti concludenti posti in essere, o in mancanza di tali comportamenti, allo scopo di valorizzare pienamente la prevalente partecipazione pubblica in essere”;

- “nonostante lo statuto sia stato aggiornato in data 21.02.2017 lo stesso non risulta conforme alle previsioni di cui all'art. 11 commi 2 e 3 del D.Lgs 175/2016 prevedendo un consiglio di amministrazione composto da un minimo di sei ad un massimo di tredici membri e pertanto va adeguato alle previsioni normative sopra richiamate”;

ed ha invitato a formalizzare l'eventuale esistenza del controllo pubblico congiunto e/o a valorizzare la partecipazione attraverso accordi con gli altri enti pubblici oltre che ad assumere le iniziative necessarie per l'adeguamento degli statuti, in particolare per ciò che concerne l'organo amministrativo;

**CONSIDERATO** che anche la Struttura di monitoraggio e controllo delle partecipazioni pubbliche istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 15 del TUSP, con proprio orientamento del 15.02.2018 avente ad oggetto “Nozione di società a controllo pubblico” ha indicato che “...sia l'interpretazione letterale sia la ratio sottesa alla riforma, nonché una interpretazione logico-sistemica delle disposizioni citate inducono a ritenere che la pubblica amministrazione, quale ente che esercita il controllo, sia stata intesa dal legislatore del TUSP come soggetto unitario, a prescindere dal fatto che, nelle singole fattispecie, il controllo di cui all'art. 2359, comma 1, n. 1), 2) e 3), faccia capo ad una singola Amministrazione o a più Amministrazioni cumulativamente”;

**CONSIDERATO altresì che:**

- analoghi rilievi sono stati mossi da parte della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, nei confronti degli altri soci pubblici di Ser.In.Ar. soc.cons.p.a.;
- a seguito di tali rilievi, i soci pubblici di Ser.In.Ar. hanno congiuntamente definito appositi Patti Parasociali per l'esercizio in concreto del controllo e richiesto alla società di adeguare lo statuto societario alle norme previste dal TUSP per le società in controllo pubblico, come indicato dalla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti con la delibera 96/2018 succitata;

**VISTI:**

- la convocazione dell'Assemblea Straordinaria di Ser.In.Ar. soc.cons.p.a per il giorno 21.12.2018 pervenuta con nota pgn 134214 del 03.12.2018 e avente all'ordine del giorno l'approvazione delle modifiche statutarie;
- la proposta di modifiche allo Statuto di Ser.In.Ar. soc.cons.p.a., così come ricevuta dalla società insieme alla convocazione sopra richiamata, allegata alla presente deliberazione sotto la lettera A quale parte integrante e sostanziale della stessa;
- la proposta dei Patti Parasociali per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società, così come definita tra i soci pubblici della società, allegata alla presente deliberazione sotto la lettera B quale parte integrante e sostanziale della stessa;

**RICHIAMATO** il vigente Statuto di Ser.In.Ar. soc. cons. p.a., così come risultante in seguito all'ultima modifica, scaturente dalla riduzione di capitale sociale, approvata rispettivamente dal Comune di Cesena con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 20.10.2016 e dall'Assemblea Straordinaria di Ser.In.Ar. soc.cons.pa. in data 04.11.2016, atto a repertorio n. 51648 del Notaio De Simone M. e registrato il 14.11.2016;

**RITENUTO** necessario, per le ragioni sopra esposte:

- modificare lo Statuto di Ser.In.Ar. adeguandolo alle previsioni del D.lgs 175/2016 ed in particolare alle previsioni di cui all'art. 6 sull'organizzazione e gestione delle società a controllo pubblico, all'art. 11 in relazione alla composizione dell'organo amministrativo, e di approvare il nuovo Statuto (testo comparato con statuto in vigore e statuto modificato) come risultate dall'Allegato A) alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale;
- approvare i Patti Parasociali tra i soci pubblici di Ser.In.Ar. soc.cons.p.a. così come concordato tra le parti e risultante dall'Allegato B) alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale al fine di rendere effettivo il potere di indirizzo e controllo dei soci pubblici di Ser.In.ar nei confronti della società;
- incaricare il Sindaco, o suo delegato, di intervenire in nome e per conto del Comune di Cesena all'Assemblea straordinaria di Ser.In.Ar. convocata per il 21.12.2018 conferendogli il mandato di approvare le suddette modifiche statutarie, ivi comprese modifiche non sostanziali alle stesse ed eventuali adempimenti di rito o resi obbligatori per legge, nonché di procedere alla sottoscrizione degli stessi Patti Parasociali nei tempi, sede e modi convenuti tra i soci pubblici di Ser.In.Ar.;

**DATO ATTO** che:

- ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. 175/2016 nonché dell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000, l'approvazione delle modifiche statutarie e dei patti parasociali rientra fra le competenze del Consiglio Comunale;
- ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, la presente deliberazione non comporta effetti diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Su conforme proposta del Segretario Generale e del Dirigente del Settore Scuola, Lavoro, Sport e Partecipazione;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'art. 42 D.Lgs n. 267/2000;

Visti i pareri di cui all'art. 49 D.Lgs n. 267/2000 di seguito riportati;

Esaminata in 1<sup>a</sup> Commissione il 17.12.2018, come da copia del verbale in atti;

Udite le dichiarazioni di voto, come da copia in atti; nel corso delle stesse entra il consigliere Zucatelli ed esce Spinelli, per cui risultano 21 presenti;

La votazione registra il seguente esito:

consiglieri presenti: 21          votanti: 16

astenuti: 5 (Capponcini, Guiduzzi, Ceccaroni C./Mov. 5 Stelle Cesena – Santi/Cesena Siamo Noi – Formica/Libera Cesena)

favorevoli: 16 (PD – CESENA CITTA' APERTA – GRUPPO MISTO)

## **DELIBERA**

**1. DI APPROVARE**, per le motivazioni richiamate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- a. le modifiche allo Statuto di Ser.In.Ar. soc.cons.p.a come risultanti nell'allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "A", a farne parte integrante e sostanziale, allegato, che evidenzia per ciascun articolo il testo dello Statuto vigente e quello risultante a seguito delle modifiche in corso di approvazione;
- b. I patti parasociali allegati alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale sotto la lettera "B";

**2. DI INCARICARE** il Sindaco o suo delegato:

- c. di intervenire in nome e per conto del Comune di Cesena all'Assemblea straordinaria della società convocata per il 21/12/2018 conferendogli il mandato di approvare le citate proposte di deliberazione, ivi comprese modifiche non sostanziali alle stesse ed eventuali adempimenti di rito o resi obbligatori per legge;
- d. di procedere alla sottoscrizione dei Patti Parasociali così come definiti tra le parti nei modi e tempi concordati tra i soci pubblici di Ser.In.Ar.;

**3. DI TRASMETTERE** copia della presente deliberazione, ad intervenuta esecutività, a Ser.In.Ar. soc.cons.p.a per l'adozione di provvedimenti conseguenti di competenza della medesima società.

Inoltre,

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Attesa l'urgenza di provvedere;

Con la seguente votazione:

consiglieri presenti: 21      votanti: 16

astenuti: 5 (Capponcini, Guiduzzi, Ceccaroni C./Mov. 5 Stelle Cesena – Santi/Cesena Siamo Noi –  
Formica/Libera Cesena)

favorevoli: 16 (PD – CESENA CITTA' APERTA – GRUPPO MISTO)

## **DELIBERA**

- **DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, D.L.vo n.267/2000.

**PARERI**

*(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n.267/2000)*

PARERE REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

**MONICA ESPOSITO**

PARERE REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

**MANUELA LUCIA MEI**

ATTESTAZIONE DI NON NECESSITA' PARERE CONTABILE

**STEFANO SEVERI**

---

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

**ANDREA PULLINI**

**MANUELA LUCIA MEI**

---

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Cesena il giorno 28 DICEMBRE 2018 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Cesena, 28/12/2018

IL FUNZIONARIO INCARICATO

LUCIA BOLOGNESI

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si dichiara, a norma del comma 4, art.134, D.L.vo n.267 del 18 agosto 2000, che la deliberazione è esecutiva dal 20/12/2018.

---