

**PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE
POSSEDUTE DAL COMUNE DI CESENA**

RELAZIONE TECNICA

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 1 comma 612 della Legge n. 190 del 23/12/2014 – Legge di Stabilità 2015.

Il processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie, tendente alla riduzione delle stesse, deve tenere conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

RIDUZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE

Il processo di razionalizzazione delle società partecipate dal Comune di Cesena è stato avviato già nel 2014. Con propria delibera n. 67 del 31/7/2014 il Consiglio Comunale di Cesena prendeva atto della ricognizione sullo stato di affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica (ai sensi dell'art. 34 c. 20 e successivi del DL 179 del 18/10/2012 e s.m.ei.) e dava mandato al Segretario Generale, nonché ai Dirigenti coinvolti per materia, di effettuare la ricognizione delle società partecipate dal Comune di Cesena, nell'ottica di una razionalizzazione complessiva delle partecipazioni detenute dall'ente.

Con proprie deliberazioni consiliari n. 77 del 25/09/2014 e n.102 del 27/11/2014 si è stabilito di dismettere le partecipazioni in 7 società:

- Terme Sant'Agnesse Spa
- Banca Popolare Etica S.c.p.a.
- C.I.L.S Cooperativa Sociale per l'Inserimento lavorativo e Sociale ONLUS
- ALIMOS Alimenta la salute Soc. Coop. Agricola
- Centuria Agenzia per l'innovazione della Romagna Soc. Con. a r.l.
- Qualità degli appalti e sostenibilità del costruire Soc. Cons. a r.l. in breve Nuova Quasco
- Keisna Srl

ritenute non più strategiche per l'ente locale.

Per le società Terme Sant'Agnesse Spa e Centuria Agenzia per l'innovazione della Romagna Soc. Con. a r.l., è stato attivato il c.d. recesso ope legis di cui al comma 569 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 e s.m.e i..

Attualmente, a seguito della trasformazione del Consorzio ATR in Srl consortile, l'ente partecipa le seguenti società:

- A.T.R Srl consortile
- Cesena Fiera S.p.a
- Energie per la città' s.p.a.
- FACE Spa
- Filiera ortofrutticola romagnola Soc.Cons.p.A.
- Hera Spa
- Lepida S.p.A
- Novello S.p.a - Società di trasformazione urbana
- Pieve 6 Società di trasformazione urbana
- ROMAGNA ACQUE - Società delle fonti S.p.A.
- SER.IN.AR - Servizi integrati d'area Soc.Cons.p.a.
- Start Romagna S.p.A.
- TECHNE Soc.Cons.a r.l.
- Unica reti S.p.a
- Valore città S.r.l

oltre a SAPRO S.p.A. per la quale è in corso una procedura fallimentare.

Con deliberazione n. 31 del 26 marzo 2014, allegato sub.3 alla presente, è stata approvata la ricognizione complessiva delle partecipazioni detenute dall'Ente come risultante dalle schede allegate alla sopra citata deliberazione ed è stato approvato:

- a. Il mantenimento delle partecipazioni detenute dal Comune di Cesena nelle sotto riportate società sussistendo i presupposti di cui al comma 27, art. 3 della legge 244/2007:

ROMAGNA ACQUE SOCIETÀ DELLE FONTI S.p.A.	Società patrimoniale a capitale totalmente pubblico vincolato, proprietaria di tutte le fonti idropotabili per usi civili della Romagna, che gestisce la fornitura all'ingrosso della risorsa per le province di Forlì-Cesena, Ravenna e Rimini per mezzo di un sistema acquedottistico denominato "Acquedotto della Romagna", sinergico con le "Nuove Fonti Locali" (che la Società ha in gestione dal 1 gennaio 2009). Tale complesso acquedottistico trae origine dalla derivazione di acque pubbliche presenti nel territorio ed è costituito da opere, infrastrutture, impianti di rilievo intercomprensoriale, interprovinciale e interregionale. Gli impianti sono utilizzati per la raccolta dell'acqua (captazione), il passaggio al successivo trattamento (potabilizzazione o altro processo intermedio) e quindi la consegna, in alcuni casi anche attraverso il transito in serbatoi di accumulo (adduzione), ai gestori del servizio idrico integrato SII, i quali provvedono alla successiva distribuzione all'utente finale. Attraverso la produzione da suddetti impianti la Società garantisce al gestore del SII la copertura del fabbisogno per usi civili dell'intero territorio romagnolo, oltre ad una quota limitata destinata ad usi industriali.
---	--

UNICA RETI S.p.A.	Società patrimoniale delle reti interamente pubblica, istituita per l'amministrazione della proprietà degli asset del ciclo idrico integrato (reti ed impianti acqua, fognatura e depurazione) e del gas (reti ed impianti di distribuzione) alla quale gli enti soci, nel quadro del relativo assetto regolamentare, hanno attribuito il ruolo di stazione appaltante per le gare del gas.
ENERGIE PER LA CITTA' S.p.A.	Società strumentale dell'ente locale, partecipata interamente dal Comune di Cesena, cui l'ente ha affidato servizi di facility management e building management afferenti il patrimonio immobiliare nonché investimenti, servizi e funzioni per l'uso razionale dell'energia e per il risparmio energetico.
LEPIDA S.p.A.	Società strumentale partecipata dalla Regione Emilia Romagna (98,84%) e da enti pubblici della Regione, che gestisce la rete telematica privata delle pubbliche amministrazioni, la trasmissione dati e servizi su larga banda; il Comune di Cesena ha aderito alla rete telematica privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia Romagna LEPIDA e ha conferito alla società la concessione dell'uso esclusivo e non oneroso delle reti di telecomunicazioni del Comune di Cesena. Gli enti soci esercitano il controllo analogo a quello esercitato sui loro servizi attraverso il Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento.
HERA S.p.A.	Società di SPL quotata in borsa, che gestisce servizi pubblici locali (distribuzione di gas e acqua, gestione rifiuti, ecc..) per la quale il Consiglio Comunale con delibera n 104 dell' 11/12/2014 ha approvato il "Contratto di sindacato di voto e di disciplina dei trasferimenti azionari" fra i soci pubblici di Hera, con validità fino al 30/6/2015, al fine di determinare modalità di consultazione ed assunzione congiunta di talune deliberazioni della assemblea dei soci e del Consiglio di Amministrazione, attraverso il Comitato del Sindacato, nonché disciplinare le modalità di circolazione delle Azioni oggetto del Sindacato di Blocco e ha altresì approvato il contratto di sindacato di voto di secondo livello dell'area Romagna per determinare modalità di consultazione ed assunzione congiunta di talune deliberazioni dell'assemblea aventi ad oggetto materie diverse rispetto a quelle già oggetto di sindacato di voto.
START S.p.A.	Società di SPL cui è affidato, dall'agenzia per la mobilità, il servizio di trasporto pubblico locale come da L.R. 30/1998 e s.m.ei. La società è stata costituita attraverso la fusione delle tre società del TPL dei bacini di Forlì Cesena, Rimini e Ravenna.

FILIERA ORTOFRUTTICOLA ROMAGNOLA Soc. Cons.p.a.	Società di interesse generale, interamente pubblica, per la gestione del mercato agro alimentare con funzioni di mercato della produzione, di redistribuzione all'ingrosso, mercato terminale o di consumo dei prodotti ortofrutticoli e assimilati.
CESENA FIERA S.p.A.	Società di interesse generale che gestisce il complesso fieristico di proprietà del Comune di Cesena, e che ha ad oggetto l'organizzazione di manifestazioni fieristiche, mostre, rassegne, esposizioni, convegni ed iniziative culturali, per la massima valorizzazione della produzione artigianale, agricola e dei servizi, nonché di tutte le attività economiche.
SERINAR SERVIZI INTEGRATI D'AREA Soc.Cons.p.a.	Società di interesse generale che opera per la promozione e realizzazione di servizi integrati d'area per lo sviluppo dell'insediamento universitario.
ATR Soc. cons. a r.l.	Società di SPL che svolge temporaneamente le funzioni di agenzia della mobilità ex L.R. 10/2008 in attesa della costituzione dell'agenzia unica per l'ambito Romagna.
TECHNE Società consortile a r.l.	Società di interesse generale che opera nell'ambito della formazione professionale e dei servizi connessi alle attività formative volte a favorire lo sviluppo economico e sociale del territorio.

precisando che,

- in relazione a Energie per la Città sarà valutato con apposito successivo atto l'opportunità di ampliare la compagine societaria all'Unione dei Comuni della Valle Savio;
 - in relazione alla società Hera Spa alla scadenza del Patto di Sindacato e di Blocco, prevista per il 30 giugno 2015, sarà rivalutata l'adesione dell'ente al nuovo Patto fra enti pubblici e il mantenimento della quota di partecipazione;
 - in relazione a Cesena Fiera Spa è allo studio una ipotesi di percorso per una nuova concessione del quartiere fieristico, che consenta alla società di attuare gli investimenti necessari per l'adeguamento dello stesso, sarà inoltre valutata, unitamente agli altri enti soci, l'opportunità di riduzione del numero dei Consiglieri;
 - in relazione a Technè sarà avviato uno studio volto a definire le migliori strategie per lo sviluppo dell'attività in ragione delle attività formative radicate sul territorio;
 - in relazione a Serinar nel confronto con i soci si dovrà valutare l'opportunità di operare in una prospettiva di Area Vasta Romagna;
 - un'ulteriore razionalizzazione del portafoglio societario potrà essere attuata solo previa definizione e condivisione delle strategie e degli assetti societari con gli altri enti soci delle società partecipate;
- b. l'avvio dell'iter per la dismissione delle seguenti società per le ragioni specificate nella relativa scheda:
- **FA.CE. Spa** ritenendo non indispensabile la partecipazione del Comune alla società in relazione alla tutela dell'interesse pubblico, anche in considerazione all'attuale distribuzione delle farmacie sul territorio comunale;
 - **VALORE CITTA' S.r.l.**, società interamente partecipata dal Comune di Cesena, senza dipendenti, ritenendo la stessa non più idonea a perseguire il fine per cui era stata costituita, in considerazione dell'attuale situazione macroeconomica e i suoi riflessi sul mercato immobiliare, delle modifiche al quadro normativo in materia di contabilità, nonché del mutato regime fiscale delle operazioni di

cartolarizzazione; si ritiene pertanto necessario procedere alla sua liquidazione previa attenta valutazione dei risvolti fiscali e dell'impatto finanziario sul bilancio dell'ente;

- **STU PIEVE 6 S.p.A.** società a capitale misto pubblico/ privato, senza dipendenti, ritenendo la stessa non indispensabile al raggiungimento dei fini istituzionali dell'ente in quanto con Delibera di Consiglio n. 7 del 6/2/2014, l'Amministrazione ha adottato una Variante Urbanistica attraverso la quale è stata modificata la destinazione urbanistica delle aree di Trasformazione Residenziali e Produttive, previste nel PRG 2000, che non avevano ancora sottoscritto la convenzione, pur avendo escluso dalla "sospensione di salvaguardia" quelle aree oggetto di Accordi già stipulati o in corso di stipulazione, fra cui anche l'area P.I.P. del comparto C11 fase 2 di Pievesestina, ad oggi non sono stati condivisi con la società i contenuti dell'accordo;
- **STU NOVELLO S.p.A.** società a totale capitale pubblico, senza dipendenti in quanto si ritiene di procedere alla realizzazione del comparto 1 del PRU Novello, attraverso la costituzione di un Fondo Immobiliare chiuso avvalendosi delle previsioni di cui al DPCM 16/7/2009 e art. 11 DL 112/2008 convertito nella L. 122/2008 "Piano Casa"; per la definizione delle modalità relative allo scioglimento e la liquidazione della società si dovrà tener conto dell'iter relativo alla costituzione del Fondo succitato.

Al termine del processo di razionalizzazione avviato nel 2014 le partecipazioni dismesse saranno 11, di cui 7 nel 2014 e 4 nel 2015.

La dismissione di un numero rilevante di partecipazioni, comporta la possibilità di ridurre i costi indiretti relativi al controllo delle stesse e di concentrare un'azione mirata all'esercizio di un forte potere di indirizzo e controllo sulle altre partecipazioni.

CONTENIMENTO DEI COSTI DI FUNZIONAMENTO

Il Comune di Cesena ha coinvolto le società partecipate e i rispettivi organismi di coordinamento dei soci nel processo di razionalizzazione dei costi.

Vengono di seguito indicati, per ciascuna società, i principali processi in atto e nella tabella allegata sotto il n.2 alla presente, la conseguente riduzione dei costi, desunta dalla documentazione presentata dalle società.

ATR SOC.CON.S. a R.L.

La costituzione della società, derivante dalla trasformazione del preesistente Consorzio, è propedeutica alla aggregazione delle tre Agenzie per il TPL operanti nelle province di Forlì-Cesena, Rimini e Ravenna (ATR soc. cons. a r.l. di Forlì Cesena, Consorzio AM di Rimini e Ambra s.r.l. di Ravenna) in un'Agenzia unica del TPL in ambito romagnolo, secondo il progetto approvato con delibera consiliare n. 100 del 27/11/2014, che prevedeva le seguenti fasi:

- la trasformazione del Consorzio ATR di Forlì-Cesena in società consortile a responsabilità limitata mediante la procedura di cui all'art. 115 del D.Lgs 267/2000 (avvenuta con Delibera di assemblea dei consorziati del 19/12/2014);
- la successiva scissione parziale e proporzionale di ATR Srl consortile a favore della società preesistente Ambra Srl di Ravenna (società beneficiaria), che con l'apporto dei rami dedicati al TPL di ATR Srl consortile e AM srl consortile di Rimini, assumerà anch'essa la veste di Srl Consortile.

Il progetto di fusione sopra citato, oltre che rispondere all'esigenza di un adeguamento alla normativa nazionale e regionale, consentirà la semplificazione e lo snellimento organizzativo delle agenzie, il superamento della frammentarietà territoriale e l'efficientamento complessivo del sistema, con il conseguimento di economie di scala, faciliterà inoltre lo svolgimento di una gara unica per i tre bacini attualmente esistenti.

Il progetto di fusione delle tre agenzie di ambito romagnolo del TPL, già approvato dagli enti del bacino di Forlì Cesena, è all'esame degli enti dei bacini di Rimini e Ravenna.

La fase successiva prevede:

- la scissione parziale e proporzionale di ATR Srl consortile a favore della società preesistente Ambra Srl di Ravenna (società beneficiaria);
- lo scorporo del ramo d'azienda afferente le attività e i servizi che attualmente svolge ATR per i Comuni dell'Unione Forlivese, con conseguente conferimento a Forlì Mobilità Integrata.

A regime l'operazione dovrebbe consentire la riduzione di personale che tuttavia non è possibile al momento quantificare in quanto l'operazione di aggregazione non è ancora stata approvata dagli enti dei bacini di Ravenna e Rimini.

La società ha effettuato, già a decorrere dal 2014 alcune operazioni volte al contenimento dei costi del personale (riduzione di 3 unità) e altre dal corrente anno (mancate sostituzioni in caso di assenze di lunga durata come ad es. nel caso di maternità). Pur tuttavia l'incremento degli oneri contrattuali non consente di operare sul 2015 una riduzione sul costo complessivo relativo, ma solo di contenere gli aumenti.

La società dal 2015 è amministrata da un amministratore unico (ma anche in questo caso non si rileva un decremento dei costi in quanto il preesistente Consorzio non erogava compensi ai Componenti il C.d.A.) e il Collegio dei Revisori è stato sostituito dal Revisore unico, la riduzione dei costi è evidenziata nella tabella allegato 2.

CESENA FIERA S.P.A.

Il trasferimento della più rilevante Fiera MACFRUT organizzata dalla Società presso i padiglioni della Fiera di Rimini comporterà per il 2015 una riduzione dei costi relativi all'utilizzo di beni di terzi.

E' stata inoltre prevista la riduzione delle spese generali e dei compensi ai componenti il Consiglio di Amministrazione.

ENERGIE PER LA CITTA' S.P.A.

L'ultima assemblea ha optato, in merito all'organo amministrativo, per la modalità dell'Amministratore Unico. Inoltre la società ha ridotto i compensi all'amministratore.

Per efficientare ulteriormente la società sarà valutata unitamente ai Comuni interessati, l'opportunità di ampliare la compagine societaria all'Unione dei Comuni della Valle Savio o ad altri enti pubblici.

FILIERA ORTOFRUTTICOLA ROMAGNOLA SOC.CONSP.A.

È stata prevista la riduzione dei compensi agli amministratori, come risultante dalla tabella allegata

HERA S.P.A.

La società è quota in borsa. I compensi sono stati ridotti nel 2014.

LEPIDA S.P.A.

La società ha ridotto i compensi agli amministratori, così come risultante dalla tabella allegata.

ROMAGNA ACQUE - SOCIETÀ DELLE FONTI S.P.A.

La società ha ridotto i compensi agli amministratori, così come risultante dalla tabella allegata.

SER.IN.AR - SERVIZI INTEGRATI D'AREA SOC.CONSP.A.

La società, nel 2013, ha predisposto un proprio piano di riorganizzazione e razionalizzazione per gli anni 2014-2015-2016 a seguito del quale ha provveduto a dismettere alcune locazioni, ritenute troppo onerose, a rinegoziare gli affitti passivi, nell'ottica di una migliore razionalizzazione del sistema, ottenendo una discreta riduzione dei costi.

Sul fronte dell'organizzazione interna, si è proceduto all'accorpamento dell'amministrazione presso la sede di Forlì e si sono ridotti i costi dell'organo amministrativo, riducendo il numero minimo di Consiglieri. Infine, in coerenza con il piano di riorganizzazione aziendale, si è proceduto ad un'analisi del personale interno, evidenziando quattro unità in esubero, poste in cassa integrazione guadagni, a zero ore.

START ROMAGNA S.P.A.

La società, per rispondere a criteri di efficienza e di efficacia, ha avviato un processo di riorganizzazione aziendale che prevede, fra l'altro, una razionalizzazione dei costi della logistica (chiusura deposito di Faenza e biglietteria di Rimini) per i quali non sono disponibili tuttavia i dati relativi ai risparmi conseguibili,

una riduzione dei compensi dell'organo amministrativo, come risultante dalla tabella allegata con una riduzione per il 2015 dei relativi costi, una riduzione della dirigenza e dei quadri. Si evidenzia tuttavia che la riduzione di personale, a fronte di un incremento del costo del lavoro, non determina comunque una riduzione dei relativi costi complessivi.

TECHNE SOC.CONSA R.L.

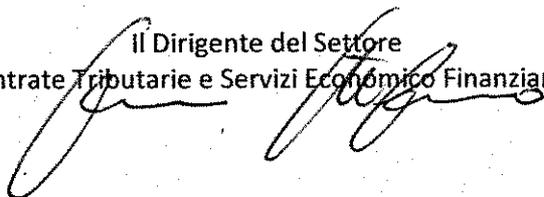
La riduzione dei compensi dell'organo amministrativo determina una economia, sul bilancio 2015 di € 2.969 rispetto al 2014.

A fine 2014 non sono stati rinnovati due contratti di lavoro a tempo determinato e sono stati ridotti i premi di produttività per il 2015. Complessivamente i costi del personale si riducono di € 57.061.

UNICA RETI S.P.A.

La società ha presentato una proiezione dei costi e dei ricavi per gli esercizi futuri da cui emerge una riduzione dei costi per l'organo amministrativo e di alcuni costi operativi che riguardano, fra gli altri le spese tecniche per l'adeguamento catastale delle reti, i servizi amministrativi e le spese generali.

Il Dirigente del Settore
Entrate Tributarie e Servizi Economico Finanziari



Il Segretario Generale
D.ssa Manuela Lucia Mei

