



**Comune
di Cesena**

Processo verbale delle deliberazioni del Consiglio Comunale

Seduta del **22/12/2022** – delibera n. **78**

OGGETTO: RICOGNIZIONE ORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE ANNO 2022.

L'anno (**2022**), il mese di **Dicembre**, il giorno **ventidue**, si è adunato il Consiglio Comunale, in seduta pubblica di prima convocazione, previo avviso scritto notificato in tempo utile ai consiglieri.

Presiede il cons. **Nicoletta Dall'Ara - Presidente del Consiglio Comunale**
Assiste il **Segretario Manuela Lucia Mei**

Risultano presenti i Consiglieri:

COGNOME E NOME		COGNOME E NOME	
LATTUCA ENZO	P	MONTI FEDERICA	P
BARATELLI BEATRICE	P	PARISE DENIS	P
BIGUZZI FABIO	A	PLUMARI LORENZO	P
CAPPONCINI CLAUDIO	P	ROSSI ANDREA	P
CASTAGNOLI ENRICO	P	ROSSI ENRICO	P
CELLETTI ANTONELLA	P	ROSSI FRANCESCO	P
CEREDI GIANNI	P	ROSSINI FILIPPO	P
DALL'ARA NICOLETTA	P	SANTERO CHIARA	A
DI PLACIDO LUIGI	P	SIROTTI GAUDENZI ENRICO	P
GERBINO GAETANO	P	STRINATI ARMANDO	P
GIUNCHI ANGELA	P	TOMBETTI FRANCESCA	P
MAGNANI AMEDEO	P	VERGAGLIA ANDREA	A
MAGNANI LUCA	P		

Presenti n. 22 - Assenti n. 3

Vengono nominati scrutatori i Consiglieri: CASTAGNOLI ENRICO, GIUNCHI ANGELA

Sono presenti gli assessori: LABRUZZO CARMELINA, ACERBI CAMILLO, VERONA CARLO, LUCCHI FRANCESCA, MAZZONI CRISTINA, CASTORRI CHRISTIAN, FERRINI LUCA

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO il D.Lgs 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.)" e in particolare l'art. 20 che prevede l'introduzione di una procedura di carattere ordinario che gli enti pubblici sono chiamati ad attivare, a decorrere dal 2018 e con cadenza annuale, effettuando, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro fusione o soppressione, anche mediante liquidazione o cessione; nel caso sia adottato il piano di razionalizzazione, gli enti entro il 31 dicembre dell'anno successivo, devono approvare una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 28/09/2017 con la quale è stata approvata la Revisione Straordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 175/2016;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 26/10/2017 con la quale è stata approvata l'integrazione della Revisione Straordinaria delle partecipazioni detenute alla data del 23/09/2017;
- le Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 62 del 20/12/2018, n. 95 del 19/12/2019 , n.93 del 22/12/2020 e la n. 104 del 22/12/2021 con le quali sono stati approvati i piani di razionalizzazione ordinari 2018, 2019, 2020 e 2021 nonché lo stato di attuazione dei piani precedenti;

EVIDENZIATO che:

- dalla Ricognizione ordinaria 2021 di cui alla deliberazione consiliare n. 104 del 22/12/2021 risultavano le seguenti partecipazioni (dirette e indirette) detenute alla data del 31/12/2020:

Partecipazione dirette:

- A.M.R. Soc. cons. a r.l.
- A.T.R. Soc. cons. a r.l.
- Cesena Fiera S.p.a.
- Energie per la città S.r.l.
- Filiera Ortofrutticola Romagnola S.p.a.
- HERA s.p.a. (società quotata)
- Lepida Soc.cons.p.a.
- Romagna Acque – Società delle fonti S.p.a.
- SA.PRO S.p.a. in liquidazione
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d'area Soc. cons. p.a.
- Start Romagna S.p.a.
- Techne Soc.cons.a r.l.
- Unica Reti S.p.a.;

Partecipazione indirette:

- Plurima S.p.a. detenuta per il tramite di Romagna Acque S.p.a.;
- nella suddetta Ricognizione si dava atto altresì che alla data del 31/12/2020 era ancora in corso la procedura fallimentare di SA.PRO s.p.a. (tuttora in corso);
- con la sopracitata delibera consiliare si stabiliva inoltre il mantenimento di tutte le altre partecipazioni e veniva precisato che erano in corso di predisposizione le modifiche statutarie di AMR Srl Consortile e Unica Reti Spa e che solo a seguito delle necessarie intese con gli altri enti soci sarebbe stato possibile assoggettare al controllo tali società;

DATO ATTO che nel corso del 2021 si è aggiunta fra le partecipazioni indirette quella in Acqua Ingegneria s.r.l., detenuta per il tramite di Romagna Acque Spa; tale partecipazione, la cui acquisizione è stata autorizzata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 21/03/2019, è stata acquisita in data 26/02/2021 e pertanto va inserita fra le partecipazioni indirette detenute alla data del 31/12/2021;

RITENUTO pertanto necessario, in attuazione delle disposizioni normative sopra richiamate:

- 1. approvare lo Stato di attuazione del Piano di razionalizzazione 2021 e precedenti;**
- 2. determinare il nuovo Perimetro di Ricognizione;**
- 3. approvare l'Analisi dell'assetto complessivo delle società** in cui il Comune detiene partecipazioni, dirette o indirette alla data del 31/12/2021, ai fini della razionalizzazione periodica 2022 prevista dall'art. 20 del T.U.S.P., fornendo riscontro in merito ai rilievi formulati dalla Corte dei Conti;

VISTE, a tal riguardo:

- la Relazione Tecnica **Allegato A)** predisposta ai sensi dell'art. 20, comma 2, del D.lgs 175/2016;
 - le schede sull'attuazione delle misure di razionalizzazione predisposte nel 2020 e precedenti (art. 20, c. 4, tusp) **Allegato B) – Parte 1°**;
 - le schede di rilevazione per la revisione periodica delle partecipazioni art. 20, comma 1, D.LGS. 175/2016 **Allegato B) – Parte 2°**;
- tutte allegate alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale contenente le decisioni assunte col presente atto;

PRESO ATTO, in relazione al precedente **punto 1**, che:

- è ancora in corso la procedura fallimentare di SA.PRO s.p.a. in liquidazione, in quanto non è stato possibile concludere le alienazioni di beni immobili e sono ancora pendenti alcuni contenziosi, mentre sono state concluse tutte le altre procedure di dismissione disposte con le precedenti ricognizioni;
- il progetto relativo alla riqualificazione e rilancio del Centro Agroalimentare, gestito da Filiera Ortofrutticola Romagnola spa, approvato con la Deliberazione di Consiglio

N. prop (2022 / 64)

Comunale n. 86 del 10/12/2020, ha subito rallentamenti e potrà concludersi solo nel 2023;

- sono state approvate le modifiche statutarie di AMR srl consortile mentre per Unica Reti spa è in corso un confronto politico istituzionale fra i soci per l'esercizio del controllo;

PRECISATO, in relazione al **punto 2**, che nella ricostruzione del Perimetro di Ricognizione, con le precedenti delibere si era stabilito di non considerare in controllo del Comune di Cesena:

- Start Romagna S.p.a.
- Unica Reti S.p.a.,
- Cesena Fiera S.p.a.
- Plurima S.p.a., detenuta per il tramite di Romagna Acque spa, in quanto la società è partecipata dal Consorzio di Bonifica di secondo grado per il CER che esercita l'attività di direzione e coordinamento;
- AMR soc. cons. a r.l.;

TENUTO CONTO altresì che:

- nonostante siano trascorsi alcuni anni dall'entrata in vigore del D.lgs. n. 175/2016, è tuttora aperto il dibattito sulla corretta definizione di "società a controllo pubblico", con particolare riferimento alla fattispecie in cui la compagine societaria si caratterizzi per la presenza di una pluralità di soci pubblici (per la totalità o la maggioranza del capitale) che, sebbene singolarmente non si trovino nella posizione di esercitare un controllo sugli organi sociali, potrebbero tuttavia esprimere un controllo congiuntamente;
- la giurisprudenza non ha assunto un orientamento univoco, tanto che persistono a tutt'oggi evidenti e consistenti elementi di contrasto tra le diverse posizioni interpretative, determinando ampi gradi di incertezza per le amministrazioni pubbliche procedenti;

RITENUTO, di confermare che non sono in controllo del Comune di Cesena:

- **Start Romagna S.p.a.**, per le ragioni analiticamente riportate nelle Delibere di C.C. 62/2018, 95/2019 e 93/2020;
- **Cesena Fiera S.p.a.**, in quanto le Sentenze del T.A.R. Emilia Romagna Sezione Prima n. 858 del 10.12.2020 e n. 252 del 23.02.2022 hanno stabilito che la società Rimini Congressi (e indirettamente la IEG s.p.a.) non è sottoposta al controllo da parte dei soci pubblici e hanno ribadito che nelle società partecipate da più amministrazioni pubbliche il controllo pubblico non sussiste in forza della mera sommatoria dei voti spettanti alle amministrazioni socie; dette società sono a controllo pubblico solo allorquando le amministrazioni socie ne condividano il dominio, perché sono vincolate – in forza di previsioni di legge, statuto o patto parasociale - ad esprimersi all'unanimità, anche attraverso gli amministratori da loro nominati, per l'assunzione delle "decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale" (Consiglio di Stato sez. I, 4 giugno 2014, n. 1801; T .A.R. Marche 11 novembre 2019,

N. prop (2022 / 64)
n. 695”;

- **Plurima S.p.a.** partecipata per il tramite di Romagna Acque S.p.a., in quanto, in assenza di patti vincolanti per l'esercizio del controllo pubblico congiunto, il controllo è esercitato dal Consorzio di Bonifica di secondo livello per il CER che detiene la quota di maggioranza della partecipazione;
- **AMR S.r.l. cons.**, la quale peraltro e' stata statutariamente assoggettata con delibera di assemblea straordinaria dei soci del 18.11.2022 alle norme previste per le società in controllo pur non rientrando la stessa nel perimetro delle società controllate ai sensi del D.lgs 175/2016 (Delibera del Consiglio Comunale n. 57 del 13.10.2022);
- **Unica Reti S.p.a.**, in quanto, in assenza di patti vincolanti tra i soci per l'esercizio del controllo pubblico congiunto, il controllo è esercitato da Livia Tellus Romagna Holding S.p.a. che detiene la quota di maggioranza delle partecipazioni (si specifica che è in corso un confronto politico istituzionale per l'esercizio congiunto del controllo);

PRESO ATTO che non vi sono altre partecipazioni di secondo livello detenute per il tramite di enti diversi da società, ad eccezione di quelle detenute da A.C.E.R. Forlì-Cesena che non rientrano nel perimetro in quanto tale ente è soggetto all'obbligo di ricognizione;

RITENUTO conseguentemente di determinare il seguente Perimetro di Ricognizioni delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute dal Comune di Cesena alla data del 31/12/2021, rappresentato graficamente nell'Allegato B) – Parte 2, quale parte integrante e sostanziale del presente atto:

Partecipazione dirette:

- A.M.R. Soc. cons. a r.l.
- A.T.R. Soc. cons. a r.l.
- Cesena Fiera S.p.a.
- Energie per la città S.r.l.
- Filiera Ortofrutticola Romagnola S.p.a.
- HERA s.p.a. (società quotata)
- Lepida Soc.cons. p.a.
- Romagna Acque – Società delle fonti S.p.a.
- SA.PRO S.p.a. in liquidazione
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d'area Soc. cons. p.a.
- Start Romagna S.p.a.
- Techne Soc.cons.a r.l .
- Unica Reti S.p.a.;

Partecipazioni indirette:

- Plurima S.p.a.;
- Acqua ingegneria S.r.l.;

entrambe detenute per il tramite di Romagna Acque S.p.a.;

VALUTATA, in relazione al **punto 3** l'opportunità di:

- confermare, per le motivazioni dettagliatamente indicate nelle schede dell'**Allegato B) Parte 2** che qui si intendono integralmente richiamate, il mantenimento di tutte le partecipazioni societarie dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2021;
- dare atto che alla data del 31/12/2021 era in corso la procedura fallimentare relativa a Sa.pro S.p.a. in liquidazione;
- effettuare uno studio finalizzato a valutare l'opportunità di estendere le attività della società Energie per la Città s.r.l. a settori affini quali lo "smart parking", la gestione tecnologica dei parcheggi in struttura, oggi affidati dalla partecipata ATR srl consortile alla società Parcheggi Spa, favorendo l'integrazione dei sistemi attivi per la gestione della sosta e della mobilità con le infrastrutture digitali esistenti, al fine di operare nell'ambito di una strategia unitaria, favorire l'upgrade tecnologico e l'implementazione degli impianti in un'ottica evolutiva;
- avviare un confronto con gli altri enti soci per valutare, sulla base di specifici studi tecnici ed economici, una diversa collocazione delle attività oggi svolte da ATR per il Comune di Cesena, al fine di ottenere integrazioni ed economie di scala, con conseguente contenimento dei costi;

Su conforme proposta del Servizio Partecipate - Settore Entrate Tributarie e Servizi Economico Finanziari, sentiti i Dirigenti competenti per materia su ciascuna società;

Acquisiti in via preliminare, i pareri favorevoli ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del D.Lgs 267/2000 di seguito riportati;

VERIFICATO altresì che lo schema del presente atto deliberativo è stato sottoposto all'esame dei revisori, di cui al parere in atti;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.lgs 267/2000;

Esaminata in 1^a commissione consiliare in data 12.12.2022, come da copia del verbale in atti;

Acquisiti i pareri di cui all'art. 49 D.Lgs. n. 267/2000 di seguito riportati;

Udita la discussione, in atti, avvenuta congiuntamente ai punti 3) e 4) del presente o.d.g.

La votazione sulla proposta deliberativa registra il seguente esito:

consiglieri presenti 22 votanti 22

contrari 8 (LEGA – CAMBIAMO – MOV. 5 STELLE – CESENA SIAMO NOI)

favorevoli 14 (PD - CESENA 2024)

DELIBERA

1. **DI APPROVARE** la Relazione Tecnica **Allegato A)** alla presente deliberazione, a farne parte integrante e sostanziale, contenente:
 - a) lo Stato di attuazione delle operazioni di razionalizzazione programmate con il Piano di Razionalizzazione Straordinario, approvato con le Deliberazioni n.69/2017 e n.73/2017 riportate in premessa, nonché con i Piani di razionalizzazione ordinari successivi,
 - b) gli elementi per la determinazione del nuovo Perimetro della Ricognizione delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2021;
 - c) le Schede Istruttorie inerenti ciascuna società (ad esclusione di SA.PRO spa in liquidazione per la quale al 31/12/2021 era ancora in corso una procedura fallimentare);

2. **DI CONFERMARE**, per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono richiamate, AMR S.r.l. consortile, Start Romagna S.p.a., Unica Reti S.p.a., Cesena Fiera S.p.a. e Plurima S.p.a. quali società non controllate e approvare conseguentemente il Perimetro di Ricognizione delle partecipazioni societarie specificato in premessa e rappresentato graficamente nell'Allegato B) - Parte 2, quale parte integrale e sostanziale del presente atto;

3. **DI APPROVARE** altresì:
 - a) lo stato di attuazione delle operazioni di razionalizzazione programmate risultanti dalle schede di cui all'**Allegato B) – Parte 1** quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
 - b) l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2021, **Allegato B) Parte 2** alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale, redatto sulla base degli schemi indicati dalla Corte dei Conti con deliberazione 22/SEZAUT/2018/INPR, il Perimetro di Ricognizione delle partecipazioni societarie e le decisioni contenute nel presente atto e conseguentemente di mantenere, per le ragioni elencate nelle schede **Allegato B)** le seguenti partecipazioni societarie:

Partecipazione dirette:

- AMR soc. cons. a r.l.
- A.T.R. soc. cons. a r.l.
- Cesena Fiera S.p.a
- Energie per la città S.r.l.
- Filiera Ortofrutticola Romagnola S.p.a.
- HERA S.p.a. (società quotata)
- Lepida Soc.cons.p.a.
- Romagna Acque – Società delle fonti S.p.a.
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d'area Soc. cons.p.a.
- Start Romagna S.p.a.

N. prop (2022 / 64)

- Techne Soc. cons. a r.l.
- Unica Reti S.p.a. ;

Partecipazione indirette:

- Plurima S.p.a.
- Acqua ingegneria S.r.l.

entrambe detenute per il tramite di Romagna Acque S.p.a.;

- 4. DI DARE ATTO** che alla data del 31/12/2021 era ancora in corso la procedura fallimentare di **SA.PRO S.p.a. in liquidazione** per la quale non è tuttora possibile indicare la data prevista per la conclusione;
- 5. DI INCARICARE IL SETTORE COMPETENTE** ad avviare l'iter per effettuare uno studio finalizzato a valutare l'opportunità di estendere le attività della società Energie per la Città s.r.l a settori affini quali lo "smart parking", la gestione tecnologica dei parcheggi in struttura, oggi affidati dalla partecipata ATR srl consortile alla società Parcheggi Spa, favorendo l'integrazione dei sistemi attivi per la gestione della sosta e della mobilità con le infrastrutture digitali esistenti, al fine di operare nell'ambito di una strategia unitaria, favorire l'upgrade tecnologico, l'implementazione degli impianti in un'ottica evolutiva;
- 6. DI AVVIARE** un confronto con gli altri enti soci per valutare, sulla base di specifici studi tecnici ed economici, una diversa collocazione di attività oggi svolte da ATR per il Comune di Cesena, al fine di ottenere integrazioni ed economie di scala, con conseguente contenimento dei costi;
- 7. DI DARE ATTO** che Unica Reti S.p.a potrà essere assoggettata al controllo congiunto dei soci solo se si raggiungeranno con gli altri soci pubblici ed in particolare col socio di maggioranza le necessarie intese;
- 8. DI DISPORRE** verifiche periodiche circa lo stato di avanzamento del Progetto di rilancio del Centro Agroalimentare di Cesena gestito tramite F.O.R. s.p.a.;
- 9. DI INVIARE** la presente deliberazione alla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna, nonché alla Struttura istituita ai sensi dall'art. 15 del D.lgs 175/2016 presso il M.E.F., tramite gli appositi applicativi;
- 10. DI PUBBLICARE** la presente deliberazione sul sito istituzionale del Comune nella sezione "Amministrazione Trasparente".

N. prop (2022 / 64)

Inoltre,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Attesa l'urgenza di provvedere;

La votazione dell'immediata esecutività, per alzata di mano, registra il seguente esito:

consiglieri presenti 22 votanti 22

contrari 8 (LEGA – CAMBIAMO – MOV. 5 STELLE – CESENA SIAMO NOI)

favorevoli 14 (PD - CESENA 2024)

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 – comma 4- D.Lgs 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente del Consiglio Comunale

Nicoletta Dall'Ara

Il Segretario

Manuela Lucia Mei