



COMUNE DI CESENA

SETTORE Servizi Educativi, Istruzione e Sport
SERVIZIO Diritto allo Studio

Piazza del Popolo 10 - 47521 Cesena
Tel: 0547.356329 Fax 0547.356581
E-mail: scuola@comune.cesena.fc.it

Prot. n. 0081570/284

Allegato 3

Documento d'Indirizzo per l'attivazione di un rapporto di collaborazione con ODV/APS per la gestione delle attività di "Accompagnamento alunni con deficit frequentanti le scuole di ogni ordine e grado di Cesena e accompagnamento alunni delle scuole dell'infanzia nelle linee di trasporto scolastico"

PREMESSE

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 56 del D.Lgs n. 117/2017 e ss. mm., il quale prevede che le Amministrazioni Pubbliche possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo Settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato. Nel presente Documento d'indirizzo (DI), posto a base della procedura per l'attivazione di un rapporto di collaborazione con ODV/APS, l'Amministrazione Procedente dettaglia l'oggetto e le finalità della procedura, con particolare attenzione ai criteri di valutazione delle offerte. Il Documento d'indirizzo è così articolato:

- a) relazione tecnica illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b) indicazioni e disposizioni relative alla stesura dei documenti relativi alla sicurezza;
- c) prospetto economico;
- d) organizzazione delle attività in regime Covid;
- e) requisiti di partecipazione;
- f) criteri di valutazione delle offerte.

A) RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO

La procedura ha per oggetto il servizio di accompagnamento degli alunni con deficit frequentanti le scuole di ogni ordine e grado di Cesena e accompagnamento alunni delle scuole dell'infanzia nelle linee di trasporto scolastico.

L'attività di accompagnamento degli alunni con disabilità è finalizzata a garantire pari opportunità di accesso allo studio ai soggetti che non sono in grado di utilizzare in autonomia i mezzi di trasporto pubblici. Il Comune di Cesena, alla luce delle positive esperienze maturate dal Settore Servizi Educativi, Istruzione e Sport con le Associazioni di Promozione Sociale e le Organizzazioni di Volontariato del territorio coinvolte negli anni nella gestione delle attività in materia di accompagnamento nel percorso casa-scuola-casa, ha valutato, come indicato nella Delibera n. 120 del 27/04/2021, di procedere all'assegnazione delle attività in oggetto per la durata di anni 3 tramite ricorso all'art. 56 del CTS.

Il servizio consta indicativamente di n. 1.370 (milletrecentosettanta) ore settimanali di esecuzione del servizio, per circa 35 settimane, per un totale di 47.950 ore per anno scolastico. Il numero di

alunni contemporaneamente assistiti nel corso dell'anno scolastico è mediamente pari a circa 170. Gli operatori mediamente impegnati nel servizio sono 70. I plessi scolastici ove è prevista l'esecuzione del servizio sono indicati nell'allegato A.1.

Tale quantificazione del servizio è indicativa, in quanto le prestazioni contrattuali sono subordinate all'effettiva frequenza dei minori aventi diritto e alle reali necessità che verranno ad evidenziarsi.

L'intervento posto a base della procedura consta di due tipologie di accompagnamento:

- 1) Accompagnamento su mezzi dedicati di n. 21 alunni con deficit frequentanti le scuole di ogni ordine e grado di Cesena
- 2) Accompagnamento nelle linee di trasporto scolastico che accolgono bambini di scuola dell'infanzia (n. 7 volontari) e alunni disabili (n. 1 volontario)

Tale quantificazione, corrispondente al numero di alunni coinvolti e al conseguente numero di volontari impiegati nelle attività nell'anno scolastico 2020/2021, è indicativa in quanto subordinata al numero di richieste di accompagnamento effettuate annualmente e alle reali necessità che man mano vengono evidenziate dall'Ufficio Scuola.

La durata del rapporto convenzionale è riferita al periodo compreso tra il 01/09/2021 e il 31/08/2024, relativamente agli anni scolastici: 2021/2022 , 2022/2023 , 2023/2024.

L'inizio e la fine delle attività coincide con l'inizio e la fine dell'anno scolastico per le varie tipologie di scuole, secondo calendario scolastico regionale.

Destinatari degli interventi sono gli alunni delle scuole di Cesena e, indirettamente, le loro famiglie al cui supporto sono orientate le attività in oggetto.

La partecipazione degli utenti alle prestazioni è gratuita.

L'attività di accompagnamento è previsto per gli/le alunni/e del primo e secondo ciclo di istruzione frequentanti le scuole di Cesena e può essere esteso ad Istituti superiori con sede al di fuori del territorio, ma confinanti con il Comune di Cesena, quali Forlimpopoli, Cesenatico, Savignano sul Rubicone.

B) SICUREZZA

In merito alla presenza di rischi da interferenze, come da art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008, si precisa che non è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI) in quanto: viste le modalità e tipologie delle prestazioni oggetto della convenzione, non si sono riscontrate interferenze per le quali è necessario intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre i rischi.

C) PROSPETTO ECONOMICO

L'Amministrazione precedente, come stabilito dall'art.56 del D.Lgs. 117/2017 e ss.mm., può prevedere esclusivamente un rimborso alle Organizzazioni di Volontariato e alle Associazioni di Promozione Sociale relativo alle spese effettivamente sostenute e documentate.

Le risorse economiche messe a disposizione dal Comune di Cesena per le attività di accompagnamento oggetto della presente procedura, relative al periodo 01/09/2021 - 31/08/2024, sono calcolate in € 367.000,00, come da tabella seguente:

ANNO	CAPITOLO	IMPORTO
2021	074150/03	€ 12.000,00
	074150/04	€ 43.000,00
2022	074150/03	€ 43.000,00
	074150/04	€ 113.000,00
2023	074150/03	€ 43.000,00
	074150/04	€ 113.000,00
Totale risorse economiche per 3 anni		367.000,00 €

D) ORGANIZZAZIONE DELLE ATTIVITA' IN REGIME COVID

Stante l'attuale contesto di emergenza sanitaria, l'Amministrazione procedente richiede il servizio di sanificazione dei mezzi, da eseguire in conformità alle "Linee guida per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del Covid-19 in materia di trasporto pubblico" di cui all'allegato 15) al D.P.C.M. 7 agosto 2020.

L'affidatario prima dell'inizio delle attività dovrà fornire il protocollo aziendale per il contrasto e il contenimento della diffusione del COVID-19 nel quale saranno indicate le procedure e i prodotti utilizzati per la sanificazione.

Tale servizio sarà obbligatorio in virtù dell'emergenza sanitaria.

Si richiede l'applicazione delle seguenti misure specifiche, contenute nelle "Linee guida del trasporto pubblico e del trasporto scolastico dedicato" allegate al Dpcm del 7 settembre 2020:

- E' necessario procedere all'igienizzazione, sanificazione e disinfezione del mezzo di trasporto almeno una volta al giorno.
- E' necessario assicurare un'areazione, possibilmente naturale, continua del mezzo di trasporto e mettere a disposizione all'entrata appositi detergenti per la sanificazione delle mani degli alunni.
- L'alunno eviterà di occupare il posto disponibile vicino al conducente (ove esistente). Il conducente dovrà indossare i dispositivi di protezione individuale. Gli alunni trasportati eviteranno di avvicinarsi o di chiedere informazioni al conducente.
- Al momento della salita sul mezzo di trasporto scolastico e durante il viaggio gli alunni trasportati indosseranno una mascherina di comunità, per la protezione del naso e della bocca. Tale disposizione non si applica agli alunni di età inferiore ai sei anni, nonché agli studenti con forme di disabilità non compatibili con l'uso continuativo dei dispositivi di protezione delle vie aeree. In questi casi si raccomanda agli operatori del trasporto scolastico addetti all'assistenza degli alunni disabili l'utilizzo di ulteriori dispositivi qualora non sia sempre possibile garantire il distanziamento fisico dallo studente; in questi casi, l'operatore potrà usare unitamente alla mascherina chirurgica, guanti in nitrile e dispositivi di protezione per occhi, viso e mucose. Nell'applicazione delle misure di prevenzione e protezione si dovrà necessariamente tener conto delle diverse tipologie di disabilità presenti.

In regime di emergenza sanitaria, inoltre, è consentito il trasporto di un solo alunno per tratta, onde evitare il riempimento dei mezzi e ridurre al minimo in tale maniera il rischio di contagio.

E) REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

La partecipazione alla procedura è riservata agli ETS in possesso dei seguenti requisiti minimi:

- a) Iscrizione nel registro regionale delle Associazioni di Promozione Sociale di cui alla L.R. 34/2002 e ss.mm. e nel registro regionale delle Organizzazioni di Volontariato di cui alla L.R. 12/2005 e ss.mm.
- b) Comprovata competenza ed esperienza nell'organizzazione e gestione di attività di tipo solidaristico e di progetti riconducibili alle attività oggetto della procedura.
- c) Previsione nello Statuto di finalità legate alla promozione di attività rivolte alla popolazione con particolare attenzione a quelle più fragili e che versano nel bisogno sociale.
- d) Comprovata solidità economico-finanziaria, attraverso idonee dichiarazioni di almeno un Istituto Bancario o di un Intermediario autorizzato ai sensi del D. Lgs. n. 385/1993. Tale dichiarazione deve essere prodotta unitamente alla documentazione amministrativa e non può essere oggetto di autocertificazione
- e) Per i soggetti che non possono assolvere al requisito di cui alla precedente lett. a), copia dell'ultimo bilancio comprovante la solidità dell'ETS e, comunque, ogni ulteriore atto e/o documento ritenuto utile per comprovare il possesso del requisito più volte indicato.

F) CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA

La valutazione delle proposte progettuali, redatte sulla base del presente Documento d'Indirizzo (DI) sarà effettuata da apposita Commissione, nominata dall'Amministrazione proponente, secondo i seguenti parametri.

La **proposta progettuale (PP)** dovrà essere elaborata, in modo sintetico, muovendo dal presente **Documento d'indirizzo (DI)**, posto a base della procedura, e dovrà seguire l'ordine dei criteri di valutazione di seguito elencati.

I criteri di valutazione dei soggetti richiedenti, nel rispetto di quanto previsto dal vigente Codice in materia sono i seguenti con i relativi punteggi, fino ad un massimo di 100 punti:

Criterio	Descrizione	Punteggio max
1. Modalità di gestione del servizio e Piano di attività con indicazione del numero massimo di utenti trasportabili (sia in regime Covid-19 che a pieno regime) e dell'area territoriale coperta	Relazione che attesti la qualità, coerenza e adeguatezza della proposta organizzativa e il relativo dimensionamento tecnico/professionale	30
2. Tipologia e numero di mezzi ed altre risorse strumentali messe a disposizione (si valuterà come premiante la classe ambientale e la tipologia di veicoli messi a disposizione)	Indicazione del numero di mezzi posseduti, tipologia di ausili per il trasporto di disabili, età media degli automezzi	15
3. Ampiezza e coerenza territoriale del partenariato: indicazione dell'eventuale rete di partner e rapporti di collaborazione in essere con altri enti del territorio		10
4. Quadro delle risorse umane che si intende impiegare con indicazione del numero di operatori distinti per categorie e profili		15
5. Programma di formazione con specifica dei corsi di formazione/aggiornamento pertinenti l'oggetto del servizio e indicazione delle categorie di personale		10

coinvolto		
6. Curriculum aziendale con indicazione delle esperienze di gestione di attività simili negli ultimi 5 anni		10
7. Servizio di igienizzazione e sanificazione		5
8. Eventuali migliorie liberamente proposte		5

L'attribuzione dei punteggi verrà effettuata collegialmente dalla Commissione rispetto ad ogni offerta, mediante un punteggio assegnato unitariamente dall'insieme dei componenti, sulla base degli elementi valutativi desumibili dalla Proposta Progettuale (PP) e nel rispetto dei criteri di valutazione sopra riportati.

Relativamente a ciascuna offerta, pertanto, il punteggio complessivo sarà calcolato quale somma dei punteggi ottenuti da ciascun criterio.

Ciascuna APS/ODV, in base alle proprie capacità e competenze, potrà decidere di partecipare alla procedura per entrambe le tipologie di intervento oppure presentare la propria Proposta Progettuale limitatamente ad una tipologia di accompagnamento. La scelta dovrà essere indicata nella domanda di partecipazione [**Allegato n. 2**].

Relativamente all'attività di accompagnamento di alunni con deficit, la proposta progettuale (PP) dovrà raggiungere il punteggio minimo di 42/100, quale soglia di sbarramento, a tutela degli interessi pubblici connessi con la presente procedura.

Relativamente all'attività di accompagnamento di alunni della scuola dell'infanzia nelle linee di trasporto scolastico, si procederà alla valutazione della proposta progettuale escludendo i criteri n. 2 e 7, a cui sarà assegnato di default punteggio pari a 0 in quanto non pertinenti l'intervento per cui si concorre. Di conseguenza, il punteggio massimo ottenibile sarà 80 e, ai fini della valutazione, la proposta progettuale dovrà raggiungere la soglia di sbarramento di 22/80.

La Commissione di valutazione, in presenza di più proposte progettuali (PP), formulerà due distinte graduatorie di merito:

Graduatoria 1 - Accompagnamento alunni con deficit frequentanti le scuole di ogni ordine e grado di Cesena

Graduatoria 2 - Accompagnamento alunni delle scuole dell'infanzia nelle linee di trasporto scolastico

Ai fini dell'attuazione del progetto verrà seguito l'ordine decrescente di ciascuna delle Graduatorie formulate.

Riparametrazione

Nel caso in cui non vi sia nessuna offerta che ottenga il punteggio massimo previsto per il merito tecnico, al fine di ristabilire l'equilibrio dei vari elementi di valutazione, la Commissione di gara effettuerà la riparametrazione ad uno, assegnando al concorrente con il punteggio più alto il punteggio massimo e agli altri concorrenti un punteggio proporzionale al punteggio ottenuto senza parametrizzazione, secondo lo schema seguente:

Offerta tecnica migliore (che ha ottenuto il punteggio più alto, "Pm") = 80 punti

Punteggio attribuito all'offerta tecnica $O_i = P_i/P_m \cdot 80$

O_i = offerta i esima

P_m = punteggio più alto (ottenuto senza riparametrazione)

P_i = punteggio ottenuto senza riparametrazione dall'offerta tecnica i esima

L'aggiudicazione sarà disposta a favore del concorrente che conseguirà il punteggio totale (punteggio offerta tecnica + punteggio offerta economica) più elevato.