



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 767/2019

SETTORE SCUOLA, LAVORO, SPORT E PARTECIPAZIONE

UFFICIO AMMINISTRATIVO ED ORGANIZZATIVO PUBBLICA
ISTRUZIONE

Proponente: ESPOSITO MONICA

OGGETTO: CENTRI ESTIVI PER BAMBINI 0-6 ANNI FREQUENTANTI I NIDI E SCUOLE D'INFANZIA. PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO PER IL PERIODO 20 GIUGNO 2019 - 31 AGOSTO 2021. CIG: 7827651DF0. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE.

Il Dirigente del Settore Scuola, Sport e Partecipazione

Richiamata la Legge Regionale n. 19 del 25 novembre 2016 (“Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R. n. 1 del 10 gennaio 2000”) e, in particolare:

- l’art. 11 (*Funzioni dei comuni*), che stabilisce le competenze dei Comuni in materia di servizi per la prima infanzia: «I Comuni, anche in raccordo fra loro, promuovono la programmazione della rete dei servizi territoriali, coinvolgendo i soggetti del sistema integrato»
- l’art. 21 (Rapporti convenzionali e appalto di servizi), ove si stabilisce che:
 1. «I Comuni, anche in forma associata, nel rispetto delle norme europee, statali e regionali in materia, possono convenzionarsi con soggetti accreditati per la gestione dei servizi educativi per la prima infanzia.
 2. Gli appalti di servizi di cui alla presente legge sono aggiudicati a favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa, valutata in base a elementi diversi, quali la qualità del progetto pedagogico, le modalità di gestione, il rapporto numerico tra educatori e bambini, le caratteristiche strutturali e il prezzo.
 3. Fatto salvo quanto disposto all’articolo 37, comma 6, nelle procedure di gara ad evidenza pubblica per la gestione di servizi educativi per la prima infanzia, nelle concessioni e nelle convenzioni per gli stessi è inserito l’obbligo del possesso dei requisiti per l’autorizzazione al funzionamento di cui all’articolo 16 e per l’accreditamento di cui all’articolo 18»;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 1564 del 16/10/2017, «Direttiva in materia di requisiti strutturali ed organizzativi dei servizi educativi per la prima infanzia e relative norme procedurali. Disciplina dei servizi ricreativi e delle iniziative di conciliazione in attuazione della L.R. 19/2016»;

Considerato che il Comune di Cesena gestisce 8 nidi, frequentati da circa 310 bambini, e 9 scuole d’infanzia comunali, a cui sono iscritti 650 bambini;

Dato atto:

- che i centri estivi dedicati ai bambini per la fascia 0-6 anni costituiscono un servizio indispensabile sia in termini educativi sia come supporto per le famiglie, in un’ottica di continuità con l’anno scolastico;
- che al fine di dare continuità durante i mesi di luglio e agosto ai servizi educativi comunali 0-6 anni, è necessario procedere all’affidamento in gestione a soggetto esterno, stante l’impossibilità di gestire direttamente, per mancanza di personale, durante i mesi estivi tali servizi;
- che l’esperienza della gestione esterna di tali servizi è risultata positiva in termini di flessibilità degli orari e delle giornate di apertura e di gradimento da parte delle famiglie;

Precisato che:

- il servizio dedicato alla fascia 0-3 anni costituisce un prolungamento parziale dei servizi di Nido ed è organizzato per il numero di bambini e bambine da 0 a 3 anni iscritti e accolti ai sensi del “Codice delle norme regolamentari in materia di servizi educativi, istruzione e diritto allo studio”, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 90 del 14 dicembre 2017;
- possono essere iscritti a tale servizio i bambini e le bambine che al 30 giugno di ogni anno, frequentano i nidi d’infanzia del Comune di Cesena o i nidi privati convenzionati con il Comune di Cesena nel caso che questi ultimi non attivino il prolungamento estivo presso le loro strutture per esiguità di richieste o per impedimenti strutturali;

- il servizio dedicato alla fascia 3-6 anni è organizzato per il numero di bambini e bambine da 3 a 6 anni iscritti e accolti ai sensi del “Codice delle norme regolamentari in materia di servizi educativi, istruzione e diritto allo studio” ed è aperto ai bambini e alle bambine che al 30 giugno di ogni anno, frequentano le scuole dell’infanzia comunali, statali, private convenzionate del Comune di Cesena;

Considerato che il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2019 - 2020 - 2021, aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 20/12/2018, in cui, al punto 4.1 (“Scuola tra educazione e istruzione”) prevede che, per quanto riguarda i servizi educativi come i centri estivi 0-6 anni, “l’obiettivo è quello di continuare a garantire massima qualità e i livelli quantitativi necessari, attraverso l’osservanza dei più aggiornati strumenti contrattuali previsti dalla normativa e l’individuazione trasparente di soggetti gestori di comprovata professionalità ed esperienza;

Richiamato il D.lgs 18 aprile 2016, n. 50, “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

Richiamato l’articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, comma 450, così come modificato dall’art. 1, comma 130 della legge di bilancio 2019 (Legge n. 145/2018):

“Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all’articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207”;

Considerato che:

l’affidamento si configura complessivamente come appalto di servizi, CPV 80110000-8, e rientra fra i servizi dell’allegato IX del D.lgs 18 aprile 2016, n. 50;

la durata del contratto è fissata in anni 3;

l’importo contrattuale del servizio in oggetto, sopra indicato, risulta sotto soglia di rilievo comunitario, per cui per l’individuazione del fornitore si è provveduto a formalizzare richiesta di offerta sul mercato elettronico, sulla piattaforma “Acquisti in rete PA” Consip del Ministero dell’Economia e delle Finanze;

Considerata inoltre che, stante la natura dei servizi in oggetto, afferenti alla sfera socio-educativa di servizi per la prima infanzia, e in considerazione della normativa sopra richiamata, la procedura prevede l’affidamento del servizio mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, al fine di attribuire un peso significativo alla qualità;

Richiamata la determinazione n. 364 del 20/3/2019, con la quale:

1. Si approva la procedura per l’affidamento della gestione dei centri estivi per bambini 0-6 anni frequentanti i nidi e scuole d’infanzia, per il periodo 20 giugno 2019 - 31 agosto 2021;
2. Si approvano i seguenti documenti di gara:

- Il capitolato tecnico, nel quale si definisce il fine che il contratto intende perseguire nonché le clausole essenziali (allegato A);
 - Il “Piano economico”, in cui si esplicita il procedimento attraverso il quale sono stati quantificati i costi del servizio ed è stata determinata la base d’asta (allegato B);
 - La lettera invito, in cui si esplicitano le modalità per la formulazione delle offerte e i criteri di valutazione delle stesse sulla base del principio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95 comma 3 del D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 (allegato C);
 - I modelli per la presentazione delle offerte:
 - Dichiarazioni possesso requisiti (allegato D);
 - Modello presentazione offerta economica (allegato E);
 - Dichiarazione avvalimento (allegato F);
 - Elenco scuole infanzia e nidi comunali (allegato G);
- allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;
3. Si dà atto che valore complessivo del contratto, quantificato ai sensi dell’art. 35 del D.lgs 50/2016, per l’intero periodo (3 anni) è di € 670.950,00, IVA esclusa, così calcolato (somma a+b):
 - a) Corrispettivo annuo corrisposto dal Comune di Cesena (base d’asta) per la parte del servizio le cui iscrizioni e rette sono gestite direttamente dal Comune (mese di luglio, orario 7:30-16:30, dal lunedì al venerdì) = € 218.650,00 x anni 3 = € 655.950,00.
 - b) Entrata potenziale per la parte del servizio le cui iscrizioni e rette sono gestite direttamente dall’I.A., in relazione alla domanda delle famiglie (prolungamento orario 16:30-18:30; sabato mattina e mese di agosto) = € 5.000,00 x anni 3 = € 15.000,00. Questo importo è stato quantificato in maniera presunta, essendo condizionato dalla richiesta degli utenti e dalle condizioni proposte dall’I.A. in sede di offerta;
 4. Si dà atto che la spesa prevista per il servizio in oggetto, a carico del Comune di Cesena, ammonta a € 218.650,00 (base d’asta) Iva esclusa l’anno, per complessivi € 229.582,50, comprensivi di Iva 5% per ciascuno dei tre anni di durata del contratto;
 5. Si prenotano i relativi impegni di spesa;
 6. Si dà atto che il numero CIG è 7827651DF0;

Dato atto che a seguito di determinazione dirigenziale n. 364 del 20/3/2019, il Settore Scuola Lavoro Sport e Partecipazione ha diramato appositi inviti sulla piattaforma del Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) alle seguenti n. 8 ditte:

RAGIONE SOCIALE	PARTITA IVA	COMUNE (PR)
IL MILLEPIEDI COOP. SOC. A R. L.	1932240409	RIMINI (RN)
ACQUARELLO SOC. COOP. SOCIALE ONLUS	1963730401	FORLÌ (FC)
CAD SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE O.N.L.U.S.	699780409	FORLÌ (FC)
ZEROCENTO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	1012750392	FAENZA (RA)
COOPERATIVA SOCIALE SOCIETÀ DOLCE	3772490375	BOLOGNA (BO)
C.A.D.I.A.I. COOPERATIVA SOCIALE	672690377	BOLOGNA(BO)
UNIVERSIIS SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	1818390302	UDINE (UD)
COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS SOCIETÀ COOPERATIVA	1164310359	REGGIO NELL'EMILIA (RE)

al fine di espletare una richiesta di offerta per l’affidamento della gestione dei centri estivi comunali per bambini da 0 a 6 anni. periodo 20 giugno 2019 - 31 agosto 2021 (CIG: 7827651DF0. CPV 80110000-8), ai sensi dell’art. 35 comma 1 lett. d) e 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, mediante procedura negoziata, formulata attraverso la

piattaforma “Acquisti in rete PA” Consip, utilizzando il criterio “dell’offerta economicamente più vantaggiosa”, ex art 95 c. 2 e c.3 dello stesso D.Lgs. n. 50/2016;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 633/2019 del 09/05/2019, con la quale è stata approvata la composizione della Commissione giudicatrice, ai sensi dell’articolo 77 del D.lgs. 18 aprile n. 50, per svolgere le operazioni di apertura e valutazione delle offerte per l’affidamento della gestione dei centri estivi per bambini 0-6 anni frequentanti i nidi e scuole d’infanzia, per il periodo 20 giugno 2019 - 31 agosto 2021;

Visti i verbali della Commissione valutatrice, nei quali si dà atto che:

- entro il termine stabilito per la presentazione delle offerte è pervenuta una sola offerta inviata dalla seguente Ditta:

RAGIONE SOCIALE	PARTITA IVA	COMUNE (PR)
CAD SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE O.N.L.U.S.	699780409	FORLÌ (FC)

- l’offerta risulta essere congrua e regolare, in tutti gli aspetti previsti dalla lettera di invito;
- l’offerta economica risulta la seguente:

	A	B	
	Costo offerto per sezione (Iva esclusa)	N. sezioni	Totale (Iva esclusa)
1) Costo sezione nido	Euro 13.383,75	7	Euro 93.686,25
2) Costo sezione scuola infanzia	Euro 9.528,50	13	Euro 123.870,50
COSTO COMPLESSIVO ANNUO Totale offerto (A1xB1+A2xB2) Iva esclusa			Euro 217.556,75

Rilevato che nella Lettera invito è espressamente prevista la possibilità per la stazione appaltante “di procedere all’aggiudicazione anche in presenza di un’unica offerta, purché sia stata positivamente giudicata dalla commissione”;

Considerata la necessità di procedere all’aggiudicazione del servizio in oggetto, stante il prossimo avvio dello stesso;

Evidenziato che per il 2019, le sezioni di nido e scuola per l’infanzia organizzate, tenendo conto delle iscrizioni pervenute, sono rispettivamente 6 e 13, per cui il costo del servizio, calcolato sulla base del prezzo offerto dalla Ditta aggiudicataria, ammonta a € 214.381,65 (€ 204.173,00 più Iva 5%), così definito:

Sezioni / Costo	2019
Nido	6
Costo	€ 80.302,50
Scuole infanzia	13
Costo	€ 123.870,50
TOTALE (Iva esclusa)	€ 204.173,00

Visto l’art. 107 del Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l’adozione di atti che impegnino l’amministrazione verso l’esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell’ente;

Attestato che ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 il responsabile del procedimento è il Dirigente del Settore Scuola, Partecipazione e Sport e che non sussiste conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge 241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;

Richiamate:

- la deliberazione C.C. n. 57 del 20/12/2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2019-2021;
- la deliberazione G.C. n. 375 del 21/12/2018 con cui sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Investimenti 2019-2021;

Acquisito, ai sensi dell'art. 153 comma 5, del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il visto di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

DETERMINA

- 1) Di dare atto che la procedura per l'affidamento della gestione dei centri estivi comunali per bambini da 0 a 6 anni. periodo 20 giugno 2019 - 31 agosto 2021 (CIG: 7827651DF0. CPV 80110000-8), è stata regolarmente esperita, ai sensi dell'art. 35 comma 1 lett. d) e 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50, con richiesta di offerta mediante procedura negoziata, formulata attraverso la piattaforma "Acquisti in rete PA" Consip, utilizzando il criterio "dell'offerta economicamente più vantaggiosa", ex art 95 c. 2 e c.3 dello stesso D.Lgs. n. 50/2016;
- 2) Di approvare l'aggiudicazione definitiva ed efficace del servizio in oggetto alla Ditta:

RAGIONE SOCIALE	PARTITA IVA	COMUNE (PR)
CAD SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE O.N.L.U.S.	699780409	FORLÌ (FC)
- 3) Di dare atto che le clausole e modalità di svolgimento del servizio risultano disciplinate dal capitolato approvato con la suddetta determinazione n. 364 del 20/3/2019, oltre che dall'offerta tecnica presentata dalla Ditta aggiudicatrice in sede di gara;
- 4) Di impegnare, ai sensi dell'art. 153 del D.lgs 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria:
 - Per l'anno 2019: la somma di € 214.381,65, imputando la spesa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione, al capitolo 074050/21 del bilancio 2019, all'interno della prenotazione n. 1672 assunta con la citata determinazione n. 364 del 20/3/2019;
 - Per l'anno 2020: la somma di € 229.582,50, imputando la spesa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione, al capitolo 074050/21 del bilancio 2020 (prenotazione n. 172);
 - Per l'anno 2021: la somma di € 229.582,50, imputando la spesa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione, al capitolo 074050/21 del bilancio 2021 (prenotazione n. 13);
- 5) Di dare atto che si provvederà, con successive determinazioni, all'assunzione degli ulteriori impegni per gli anni 2020 e 2021, per le somme effettivamente necessarie, che saranno quantificate sulla base del numero di sezioni attivate negli anni di riferimento e degli eventuali adeguamenti Istat previsti dal contratto;

- 6) di dare atto che ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000, il presente provvedimento, non comportando impegno di spesa o diminuzione d'entrata, non necessita dell'assunzione del parere di regolarità contabile del Responsabile di Ragioneria.

ML

DETERMINAZIONE N. 767/2019

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.