



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 700/2021

SETTORE SERVIZI EDUCATIVI ISTRUZIONE E SPORT

UFFICIO AMMINISTRATIVO ED ORGANIZZATIVO PUBBLICA
ISTRUZIONE

Proponente: ESPOSITO MONICA

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER L'ATTIVAZIONE DI UN RAPPORTO DI COLLABORAZIONE CON ODV/APS PER LA GESTIONE DELLE ATTIVITA' DI ACCOMPAGNAMENTO ALUNNI CON DEFICIT FREQUENTANTI LE SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO DI CESENA E ACCOMPAGNAMENTO ALUNNI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA NELLE LINEE DI TRASPORTO SCOLASTICO, MEDIANTE CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. N. 117/2017

Il Dirigente del Settore Servizi Educativi, Istruzione e Sport

Premesso che

- Il Comune di Cesena è titolare delle funzioni amministrative in materia di diritto allo studio;
- ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. i Comuni e le Province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali”.

Richiamati

- le “Linee programmatiche per il mandato 2019-2024”, approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 33/2019 del 27/06/2019, in cui si affermano i seguenti principi:
«L'amministrazione dovrà prestare grande attenzione e costante tensione nel migliorare i percorsi di integrazione sociale, l'acquisizione delle autonomie, l'accesso ai servizi e la definizione di progetti di vita insieme alla rete sociale che supporta le persone con disabilità»;
- il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2020-2024, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 56/2019 del 26/09/2019 e la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per gli anni 2021-2024, approvata con deliberazione di C.C. n. 89 del 22/12/2020, in cui al punto 1 (“Cesena di molti”) si evidenzia il ruolo degli enti del Terzo Settore nel c.d. “secondo welfare” che integri quello statale accogliendo nuovi bisogni della comunità;
- la delibera G.C. n. 364 del 29/12/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione di cui l'OB21.040.01 Servizi e interventi per il diritto allo studio ed extrascolastici di cui l'indicatore “Individuazione enti del terzo settore per attività di interesse generale di educazione, istruzione, formazione”;
- il “Codice delle norme regolamentari in materia di servizi educativi, istruzione e diritto allo studio”, che prevede, all'art 59, la competenza del Comune con riferimento all'organizzazione del servizio comunale di trasporto comunale, che integra il servizio di trasporto di linea, volto ad assicurare la frequenza scolastica degli alunni e dunque integrare l'effettiva attuazione del Diritto allo Studio;
- la delibera di indirizzo n. 120 del 27/04/2021 “Indirizzi per la realizzazione di interventi, servizi e attività di interesse generale quali pre, post scuole, prolungamento orario scolastico per supporto ai compiti e accompagnamento casa scuola alunni/e scuole infanzia e disabili gravi”;

Richiamati, inoltre:

- la Legge 5 febbraio 1992, n. 104, “Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”;
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328, “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Legge Regionale 12 marzo 2003, n. 2, “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- il D.Lgs 66/2017, come integrato dal Dlgs 96/2019 “Norme per la promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera c), della legge 13 luglio 2014, n.107”;

Rilevato che l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.

Richiamato

- l'art. 56 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore, il quale disciplina l'utilizzo della convenzione, quale strumento per l'attivazione del partenariato con APS/ODV;
- in particolare, tale disposizione prevede che “1. *Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.*
2. *Le convenzioni di cui al comma 1 possono preveder esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.*
3. *L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla*

struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.

4. Le convenzioni devono contenere disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità l'attività oggetto della convenzione, nonché il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti, e, ove previsti dalla normativa nazionale o regionale, degli standard organizzativi e strutturali di legge. Devono inoltre prevedere la durata del rapporto convenzionale, il contenuto e le modalità dell'intervento volontario, il numero e l'eventuale qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate, le modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici, le coperture assicurative di cui all'articolo 18, i rapporti finanziari riguardanti le spese da ammettere a rimborso fra le quali devono figurare necessariamente gli oneri relativi alla copertura assicurativa, le modalità di risoluzione del rapporto, forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, la verifica dei reciproci adempimenti nonché "le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione".

Richiamata la Delibera di indirizzo n. 120 del 27/04/2021 "Indirizzi per la realizzazione di interventi, servizi e attività di interesse generale quali pre, post scuola, prolungamento orario scolastico per supporto ai compiti e accompagnamento casa scuola alunni/e scuole infanzia e disabili gravi" con cui sono state dettate le linee di indirizzo per la realizzazione di interventi finalizzati a garantire il diritto allo studio e promuovere l'inclusione scolastica degli studenti con disabilità, con esplicito riferimento all'accompagnamento casa-scuola-casa delle alunne e degli alunni delle scuole dell'infanzia e degli alunni disabili;

Dato atto che la sopracitata Deliberazione ha stabilito:

- di fare ricorso alle competenze e capacità degli Enti del Terzo Settore per la realizzazione di attività, interventi, servizi sociali di interesse generale quali pre, post scuola e supporto compiti, accompagnamento casa-scuola-casa di alunni con disabilità e accompagnamento di alunni delle scuole dell'infanzia nelle linee di trasporto scolastico, nello specifico attraverso gli strumenti collaborativi individuati dagli artt. 55 e 56 del Codice del Terzo Settore;
- ha evidenziato l'esigenza di assicurare l'accompagnamento nel percorso casa-scuola-casa degli alunni con disabilità per garantirne la frequenza scolastica, nonché l'obbligo di prevedere la figura dell'accompagnatore nelle linee scolastiche utilizzate per il trasporto degli alunni e delle alunne delle scuole dell'infanzia comunali e statali del territorio;
- che le somme previste per la realizzazione degli interventi e attività di interesse generale oggetto della delibera saranno definite con successivi atti;
- di dare mandato al Dirigente del Settore Servizi Educativi, Istruzione e Sport di avviare le procedure per l'attivazione delle convenzioni per le attività in oggetto;

Tenuto conto che le risorse messe a disposizione dal Comune di Cesena per le attività oggetto della procedura, relative al periodo 01/09/2021 – 31/08/2024, sono pari a 367.000,00 €, ripartiti nel triennio come da tabella seguente:

ANNO	CAPITOLO	IMPORTO
2021	074150/03	€ 12.000,00
	074150/04	€ 43.000,00
2022	074150/03	€ 43.000,00
	074150/04	€ 113.000,00
2023	074150/03	€ 43.000,00
	074150/04	€ 113.000,00

Dato atto che sono in scadenza al 30 giugno 2021 le convenzioni con le Associazioni di promozione sociale e Organizzazioni di volontariato che stanno realizzando l'accompagnamento casa-scuola degli alunni disabili;

Tenuto conto delle positive esperienze maturate nel corso degli anni con le APS e ODV in merito alla gestione dell'attività in oggetto e valutato pertanto che tale tipologia di azione non sia pienamente realizzabile senza il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore, il cui apporto alla programmazione e gestione costituirebbe una risorsa fondamentale a beneficio dei cittadini e della comunità;

Considerata la necessità di avviare la procedura per l'attivazione di un rapporto di collaborazione con APS/ODV e approvare l'avviso pubblico e i relativi allegati necessari per la realizzazione delle seguenti attività di interesse generale:

- a) Accompagnamento alunni con deficit frequentanti le scuole di ogni ordine e grado di Cesena;
- b) Accompagnamento alunni delle scuole dell'infanzia di Cesena nelle linee di trasporto scolastico.

Dato atto che ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di cui al presente atto non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina in materia di contratti pubblici;

Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

Attestato che ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 il responsabile del procedimento è il Dirigente del Settore Servizi educativi, Istruzione e Sport e che non sussiste conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge 241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;

Richiamate:

- la delibera CC. n. 90 del 22/12/2020 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2021-2023;
- la delibera G.C. n. 364 del 29/12/2020 con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Investimenti 2021-2023;

Acquisito, ai sensi dell'art. 153 comma 5, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il visto di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente

DETERMINA

1) di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di procedura comparativa ad evidenza pubblica per l'attivazione di un rapporto di collaborazione per la gestione delle attività di "Accompagnamento alunni con deficit frequentanti le scuole di ogni ordine e grado di Cesena e alunni delle scuole dell'infanzia nelle linee di trasporto scolastico" mediante la stipula di apposita convenzione con APS e ODV ai sensi dell'art. 56 del CTS;

2) per l'effetto, nominare Monica Esposito, Dirigente dei Servizi Educativi, Istruzione e Sport quale RUP;

3) di approvare i seguenti atti, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione e ne costituiscono parte integrante e sostanziale:

- a) Avviso [Allegato n.1];
- b) Modello di domanda [Allegato n. 2];
- c) Documento d'indirizzo [Allegato n. 3];
- d) Schema di convenzione [Allegato n. 4];

4) di dare atto che, al fine della valutazione delle proposte progettuali, si procederà alla nomina di apposita Commissione, e che, al termine della procedura, saranno formulate due distinte graduatorie, a cui attingere per l'affidamento degli interventi oggetto della procedura;

5) di prenotare ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, la somma complessiva di € 367.000,00 quale importo massimo per il rimborso delle spese sostenute dalle APS/ODV, imputando la spesa, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione, ai seguenti capitoli del bilancio:

ANNO	CAPITOLO	IMPORTO
2021	074150/03	€ 12.000,00
	074150/04	€ 43.000,00
2022	074150/03	€ 43.000,00
	074150/04	€ 113.000,00
2023	074150/03	€ 43.000,00
	074150/04	€ 113.000,00

6) di dare atto che il conseguente impegno di spesa sarà assunto con successivo atto;

7) di dare atto che ai sensi dell'art. 9 del DL 78/2009 convertito in Legge 102/2009, in base all'attuale normativa, il programma dei pagamenti di spese conseguenti agli impegni assunti con il presente atto è compatibile con le regole di finanza pubblica.

LT

DETERMINAZIONE N. 700/2021

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.

Cesena,09/06/2021\n

Sottoscritto digitalmente da
\n\nESPOSITO MONICA\n

SETTORE RAGIONERIA

Determina n: 2021/700

Oggetto:

AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER L'ATTIVAZIONE DI UN RAPPORTO DI COLLABORAZIONE CON ODV/APS PER LA GESTIONE DELLE ATTIVITA' DI ACCOMPAGNAMENTO ALUNNI CON DEFICIT FREQUENTANTI LE SCUOLE DI OGNI ORDINE E GRADO DI CESENA E ACCOMPAGNAMENTO ALUNNI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA NELLE LINEE DI TRASPORTO SCOLASTICO, MEDIANTE CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. N. 117/2017

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria e l'esecutività (art.153, comma 5, del D.Lgs. 18.08.2000, n.267).

Op.	Esercizio	Cap.	Art.	Importo	Prenot.
S	2021	074150	03	12.000,00	2708
S	2021	074150	04	43.000,00	2709
S	2022	074150	03	43.000,00	135
S	2022	074150	04	113.000,00	136
S	2023	074150	03	43.000,00	49
S	2023	074150	04	113.000,00	50

IL RESPONSABILE SERVIZIO FINANZIARIO

Cesena,10/06/2021\n

Sottoscritto digitalmente da
\n\nSEVERI STEFANO\n