



COMUNE DI CESENA

Processo verbale delle deliberazioni del Consiglio Comunale

Seduta del **22/12/2021** - delibera n. **104**

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE: RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PIANI PRECEDENTI, DEFINIZIONE NUOVO PERIMETRO DI RICOGNIZIONE, RICOGNIZIONE ORDINARIA 2021.

L'anno **(2021)**, il mese di **DICEMBRE**, il giorno **VENTIDUE**, si è adunato il Consiglio Comunale, in seduta pubblica di prima convocazione, previo avviso scritto notificato in tempo utile ai consiglieri.

Presiede il cons. **NIOLETTA DALL'ARA - Presidente Consiglio Comunale**
Assiste il **Segretario Generale dr.ssa MANUELA LUCIA MEI**

Risultano presenti i Consiglieri:

COGNOME NOME		COGNOME NOME	
LATTUCA ENZO	P	MONTI FEDERICA	P
BARATELLI BEATRICE	P	PARISE DENIS	P
BIGUZZI FABIO	A	PLUMARI LORENZO	P
CAPPONCINI CLAUDIO	P	ROSSI ANDREA	P
CASTAGNOLI ENRICO	P	ROSSI ENRICO	P
CELLETTI ANTONELLA	P	ROSSI FRANCESCO	P
CEREDI GIANNI	P	ROSSINI FILIPPO	P
DALL'ARA NIOLETTA	P	SANTERO CHIARA	P
DI PLACIDO LUIGI	P	SIROTTI GAUDENZI ENRICO	A
GERBINO GAETANO	A	STRINATI ARMANDO	P
GIUNCHI ANGELA	P	TOMBETTI FRANCESCA	P
MAGNANI AMEDEO	P	VERGAGLIA ANDREA	P
MAGNANI LUCA	P		

Presenti: n. 22 - Assenti: n. 3

Vengono nominati scrutatori i Consiglieri:

ARMANDO STRINATI
DI PLACIDO LUIGI
ANDREA VERGAGLIA

Sono presenti gli Assessori:

CHRISTIAN CASTORRI - CAMILLO ACERBI - LUCA FERRINI - CARMELINA LABRUZZO - CRISTINA MAZZONI - CARLO VERONA

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO il D.Lgs 175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.)” e in particolare l’art. 20 che prevede l’introduzione di una procedura di carattere ordinario che gli enti pubblici sono chiamati ad attivare, a decorrere dal 2018 e con cadenza annuale, effettuando, con proprio provvedimento, un’analisi dell’assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro fusione o soppressione, anche mediante liquidazione o cessione; nel caso sia adottato il piano di razionalizzazione, gli enti entro il 31 dicembre dell'anno successivo, devono approvare una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti;

RICHIAMATE:

- la Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 69 del 28/09/2017 con la quale è stata approvata la Revisione Straordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi dell’art. 24 del D.lgs 175/2016;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 26/10/2017 con la quale è stata approvata l’integrazione della Revisione Straordinaria delle partecipazioni dirette e indirette detenute dal Comune di Cesena alla data del 23/09/2017;
- le Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 62 del 20/12/2018, n. 95 del 19/12/2019 e la n.93 del 22/12/2020 con le quali sono stati approvati i piani di razionalizzazione ordinari 2018 e 2019 e 2020 e lo stato di attuazione dei piani precedenti;

EVIDENZIATO che:

- dalla ricognizione ordinaria 2020 risultavano le seguenti partecipazioni (dirette e indirette) detenute alla data del 31/12/2019:

Partecipazione dirette

- A.M.R. Soc. cons. a r.l.
- A.T.R. Soc. cons. a r.l.
- Cesena Fiera S.p.a.
- Energie per la città S.p.a.
- Filiera Ortofrutticola Romagnola S.p.a.
- HERA s.p.a. (società quotata)
- Lepida Soc.cons.p.a.
- Romagna Acque – Società delle fonti S.p.a. .
- SA.PRO S.p.a. in liquidazione
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d’area Soc. cons. p.a.
- Start Romagna S.p.a.
- Techne Soc.cons.a r.l.
- Unica Reti S.p.a.
- Valore Città S.r.l. in liquidazione

Partecipazione indirette

- Plurima S.p.a. detenuta per il tramite di Romagna Acque S.p.a.
- nella suddetta ricognizione si dava atto altresì che alla data del 31/12/2019 erano ancora in corso le seguenti dismissioni:
 - chiusura della liquidazione di Valore Città S.r.l. società in liquidazione, poi cancellata dal Registro imprese in data 11/02/2020;
 - procedura fallimentare di SA.PRO s.p.a. (tuttora in corso);
- con le succitate Delibere Consiliari n.95/2019 e n. 93/2020 si stabiliva inoltre il mantenimento di tutte le altre partecipazioni e veniva precisato che:

- in relazione a Filiera Ortofrutticola Romagnola S.p.a. il mantenimento era correlato al progetto di sviluppo del Centro Agroalimentare, approvato con la Deliberazione Consiliare n. 86 del 10/12/2020;
- in relazione a Energie per la Città S.p.a. si sarebbe valutata la trasformazione in Società a Responsabilità limitata al fine di ridurre i costi di funzionamento;

VISTA la Deliberazione della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna n. 66/2021/VSGO con la quale sono state verificate le revisioni periodiche delle partecipazioni del Comune di Cesena approvate rispettivamente con Deliberazioni Consiliari n. 62/2018, n. 95/2019 e n. 93/2020 succitate, nonché le Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 86 del 10/12/2020 relativa al Progetto di sviluppo del Centro Agroalimentare e n. 92 del 22/12/2020 relativa all'aumento di capitale sociale di Cesena Fiera S.p.a. e relative modifiche statutarie; e sono inoltre state rilevate, in particolare, le criticità relative alla sussistenza del controllo pubblico nella partecipazioni in AMR S.r.l. consortile, Start Romagna S.p.a., Unica Reti S.p.a., Plurima S.p.a. e Cesena Fiera S.p.a.;

RITENUTO pertanto necessario, in attuazione delle disposizioni normative sopra richiamate:

- 1. approvare lo Stato di attuazione del Piano di razionalizzazione 2020 e precedenti;**
- 2. determinare il nuovo Perimetro della ricognizione;**
- 3. approvare l'Analisi dell'assetto complessivo delle società** in cui il Comune detiene partecipazioni, dirette o indirette alla data del 31/12/2020, ai fini della razionalizzazione periodica 2021 prevista dall'art. 20 del T.U.S.P., fornendo riscontro in merito ai rilievi formulati dalla Corte dei Conti;

VISTA la Relazione Tecnica **Allegato A)** alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO, in relazione al precedente **punto 1**, che:

- con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 29/05/2020 è stata approvata la trasformazione di Energie per la Città Spa in società a responsabilità limitata e a seguito di tale trasformazione (atto a Rogito Notaio Maltoni del 26/06/2020) è stato nominato un Sindaco Unico con funzione di revisione e controllo;
- la procedura relativa alla chiusura della liquidazione di Valore Città S.r.l. società in liquidazione si è conclusa in data 11/02/2020 con la cancellazione della società dal registro delle imprese;
- la procedura fallimentare di SA.PRO s.p.a. è ancora in corso, in quanto non è stato possibile concludere le alienazioni di beni immobili e sono ancora pendenti alcuni contenziosi;
- sono state concluse tutte le altre procedure di dismissione disposte con le precedenti ricognizioni;

PRECISATO, in relazione al **punto 2**, che con la succitata Delibera di Consiglio Comunale n. 93/2020 nella ricostruzione del perimetro di ricognizione si era stabilito di:

- confermare quanto approvato nelle precedenti delibere n. 62/2018 e 95/2019 e di non considerare in controllo pubblico Start Romagna S.p.a.
- non considerare in controllo pubblico Unica Reti S.p.a., (società in controllo di Livia Tellus Romagna Holding S.p.a. che detiene oltre il 50% del capitale sociale) in assenza di patti vincolanti fra i soci per l'esercizio del controllo e di non includere conseguentemente la partecipazione indiretta detenuta per il tramite della stessa in Romagna Acque S.p.a.,
- non considerare in controllo pubblico Cesena Fiera S.p.a. partecipata anche da Italian Exhibition Group, partecipata a sua volta direttamente e indirettamente da enti pubblici e non includere quindi le sue partecipate;

- non considerare in controllo del Comune di Cesena Plurima S.p.a., detenuta per il tramite di Romagna Acque, in quanto la società è partecipata dal Consorzio di Bonifica di secondo grado per il CER che esercita l'attività di direzione e coordinamento;
- non considerare in controllo AMR soc. cons. a r.l. per la quale non esistono patti vincolanti fra i soci ai fini dell'esercizio del controllo;

CONSIDERATO altresì che:

- sulla controversa nozione di controllo pubblico la giurisprudenza non ha un orientamento univoco, in quanto in sede giurisdizionale è emerso un indirizzo ermeneutico secondo il quale la mera partecipazione pubblica maggioritaria non può far presumere il controllo della società, per il solo fatto che tutti o la maggioranza dei soci appartengono alla pubblica amministrazione;
- nell'assemblea dei soci del 17/05/2019 i principali soci pubblici di Start Romagna S.p.a. hanno approvato le modifiche statutarie volte a confermare tale società come "non in controllo", in cui le scelte fondamentali si sviluppano ricercando il consenso del maggior numero di soci, in assenza di un Patto parasociale che vincoli il consenso unanime dei soci sulle principali strategie societarie, adeguando comunque lo Statuto a diverse norme previste per le società in controllo (Delibera presa d'atto modifiche statutarie C.C. n. 55 del 26/09/2019);
- i soci di Start Romagna S.p.a. hanno condiviso, nell'assemblea dei soci dell'8/7/2021, le argomentazioni circa la natura giuridica di Start riportate nella relazione sul governo societario (prevista dall'art. 24 dello statuto sociale) allegata al bilancio 2020, al paragrafo "Sulla natura giuridica della società" confermando la natura di società non in controllo;
- il Tribunale amministrativo Regionale per il Lazio –Sezione Seconda - con sentenza del 14/07/2021 pubblicata il 23/09/2021 n. 09883/2021 REG.PROV.COLL. ha dichiarato inammissibile il ricorso presentato da Start Romagna S.p.a. (insieme ad altri) per difetto di interesse a ricorrere in ragione della natura non provvedimentale dell'atto impugnato e della sua inidoneità a produrre effetti pregiudizievoli diretti ed attuali nella sfera giuridica soggettiva delle ricorrenti; secondo la suddetta sentenza le linee guida del Ministero in merito al controllo sarebbero assimilabili ad una circolare interpretativa, e non assume valore vincolante;
- per Unica reti S.p.a. e AMR s.r.l. cons. sono in corso di predisposizione modifiche statutarie e l'eventuale assoggettamento al controllo è subordinato al raggiungimento delle necessarie intese con gli altri enti pubblici soci;

RITENUTO, di confermare che non sono in controllo:

- **Start Romagna S.p.a.**, per le ragioni analiticamente riportate nelle Delibere di C.C. 62/2018, 95/2019 e 93/2020;
- **Cesena Fiera S.p.a.**, in quanto la sentenza n. 858/2020 del 10.12.2020 del TAR Emilia Romagna ha stabilito che la società Rimini Congressi (e indirettamente la IEG s.p.a.) non è sottoposta al controllo da parte dei soci pubblici e ha ribadito che nelle società partecipate da più amministrazioni pubbliche il controllo pubblico non sussiste in forza della mera sommatoria dei voti spettanti alle amministrazioni socie; dette società sono a controllo pubblico solo allorquando le amministrazioni socie ne condividano il dominio, perché sono vincolate – in forza di previsioni di legge, statuto o patto parasociale - ad esprimersi all'unanimità, anche attraverso gli amministratori da loro nominati, per l'assunzione delle "decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale" (Consiglio di Stato sez. I, 4 giugno 2014, n. 1801; T.A.R. Marche 11 novembre 2019, n. 695);
- **Plurima S.p.a.**, partecipata per il tramite di Romagna Acque S.p.a., in quanto, in assenza di patti vincolanti per l'esercizio del controllo pubblico congiunto, il controllo è esercitato dal Consorzio di Bonifica di secondo livello per il CER che detiene la quota di maggioranza della partecipazione;

- **AMR S.r.l. cons.**, in assenza di patti vincolanti fra i soci per l'esercizio del controllo, specificando che l'assemblea dei soci con verbale n. 14 del 6/8/2021 ha incaricato l'amministratore unico di predisporre le necessarie modifiche statutarie, non ancora pervenute;
- **Unica Reti S.p.a.**, in quanto, in assenza di patti vincolanti per l'esercizio del controllo pubblico congiunto, il controllo è esercitato da Livia Tellus Romagna Holding che detiene la quota di maggioranza della partecipazione; si specifica che i rilievi della corte sono stati inoltrati dall'ente alla società e si è in attesa della proposta di modifiche statutarie;

PRESO ATTO che non vi sono altre partecipazioni di secondo livello detenute per il tramite di enti diversi da società (ad eccezione di quelle detenute da A.C.E.R. Forlì-Cesena che non rientrano nel perimetro in quanto l'ente è soggetto all'obbligo di ricognizione);

RITENUTO conseguentemente di determinare il seguente perimetro delle partecipazioni dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2020:

Partecipazione dirette

- A.M.R. Soc. cons. a r.l.
- A.T.R. Soc. cons. a r.l.
- Cesena Fiera S.p.a.
- Energie per la città S.r.l.
- Filiera Ortofrutticola Romagnola S.p.a.
- HERA s.p.a. (società quotata)
- Lepida Soc.cons. p.a.
- Romagna Acque – Società delle fonti S.p.a .
- SA.PRO S.p.a. in liquidazione
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d'area Soc. cons. p.a.
- Start Romagna S.p.a.
- Techne Soc.cons.a r.l .
- Unica Reti S.p.a.

Partecipazioni indirette

- Plurima S.p.a. detenuta per il tramite di Romagna Acque S.p.a.
-

VISTE, in relazione al **punto 3**:

- la Relazione Tecnica Allegato A) predisposta per ciascuna delle società incluse nel perimetro della ricognizione (esclusa quella in corso di liquidazione) contenenti gli elementi di valutazione previsti dagli artt. 4 e 20 del D.lgs 175/2016;
- le seguenti schede, elaborate secondo lo schema predisposto sulla base delle linee di indirizzo emanate dalla Corte dei Conti con deliberazione 22/SEZAUT/2018/INPR:
 - schede sull'attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni 2020 (art. 20, c. 4, tusp), **Allegato B) – Parte 1°** alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale contenente la sintesi dello stato di attuazione;
 - schede di rilevazione per la revisione periodica delle partecipazioni art. 20, c. 1, tusp); **Allegato B) – Parte 2°** alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale contenente le decisioni assunte col presente atto;

VALUTATA l'opportunità di confermare, per le motivazioni dettagliatamente indicate nelle schede dell'Allegato B) che qui si intendono integralmente richiamate, il mantenimento delle partecipazioni dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2020, come indicato al punto 3) del seguente dispositivo, dando atto che alla data del 31/12/2020 era in corso di dismissione unicamente la partecipazione in Sa.pro S.p.a. in liquidazione;

VERIFICATO altresì che lo schema del presente atto deliberativo è stato sottoposto all'esame dei revisori, di cui al parere in atti;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.lgs 267/2000;

Su conforme proposta del Settore Entrate tributarie e servizi economico finanziari;

Acquisiti in via preliminare, i pareri favorevoli ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del D.Lgs 267/2000 di seguito riportati;

Esaminata in 1^a commissione in data 16.12.2021, come da copia del verbale in atti;

Udita la discussione, in atti, avvenuta congiuntamente ai punti 6 e 7) del presente o.d.g.;

La votazione registra il seguente esito:

Consiglieri presenti 22 votanti 22

Contrari 7 (LEGA- CAMBIAMO- CESENA SIAMO NOI – MOV. 5 STELLE CESENA)

Favorevoli 15 (PD – CESENA 2024)

DELIBERA

1. **DI APPROVARE** la Relazione Tecnica **Allegato A)** alla presente deliberazione, a farne parte integrante e sostanziale, contenente:
 - a) lo Stato di attuazione delle dismissioni programmate con il Piano di Razionalizzazione Straordinario, approvato con le Deliberazioni n.69/2017 e n.73/2017 riportate in premessa, nonché con i Piani di razionalizzazione ordinari successivi
 - b) gli elementi per la determinazione del nuovo Perimetro della Ricognizione delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2020;
 - c) le Schede Istruttorie inerenti ciascuna società (ad esclusione di SA.PRO in liquidazione per la quale al 31/12/2020 era in corso una procedura fallimentare);
2. **DI CONFERMARE**, per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono richiamate, AMR S.r.l. consortile, Start Romagna S.p.a., Unica Reti Spa Cesena Fiera S.p.a. e Plurima S.p.a. quale società non controllate e approvare conseguentemente il perimetro ricognitorio specificato in premessa e rappresentato graficamente nell'allegato B);
3. **DI APPROVARE** altresì:
 - a) lo stato di attuazione delle dismissioni programmate risultanti dalle schede di cui all'**Allegato B) – Parte 1** quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
 - b) l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2020, **Allegato B) Parte 2** alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale, redatto sulla base delle linee di indirizzo emanate dalla Corte dei Conti con deliberazione 22/SEZAUT/2018/INPR e le decisioni contenute nel presente atto e conseguentemente di mantenere, per le ragioni elencate nelle schede Allegato B) le seguenti partecipazioni dirette e indirette:

Partecipazione dirette

 - AMR soc. cons. a r.l.
 - A.T.R. soc. cons. a r.l.
 - Cesena Fiera S.p.a
 - Energie per la città S.r.l.
 - Filiera ortofrutticola romagnola S.p.a.
 - HERA S.p.a. (società quotata)

- Lepida soc.cons.p.a.
- Romagna Acque – Società delle fonti S.p.a.
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d’area soc. cons.p.a.
- Start Romagna S.p.a.
- Techne soc. cons. a r.l.
- Unica reti S.p.a. ;

Partecipazione indirette

- Plurima S.p.a. detenuta per il tramite di Romagna Acque S.p.a.;
4. **DI DARE ATTO** che alla data del 31/12/2020 era ancora in corso la procedura fallimentare di **SA.PRO S.p.a.** per la quale non è tuttora possibile indicare la data prevista per la conclusione;
 5. **DI DARE ATTO** che sono in corso di predisposizione le modifiche statutarie di AMR S.r.l. Consortile e Unica Reti S.p.a. e che tali società potranno essere assoggettate volontariamente al controllo dei soci solo se si raggiungeranno con gli altri soci pubblici le necessarie intese;
 6. **DI INVIARE** la presente deliberazione alla Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per l’Emilia Romagna, nonché alla Struttura prevista dall’art. 15 del D.lgs 175/2016 tramite gli appositi applicativi;
 7. **DI PUBBLICARE** la presente deliberazione sul sito istituzionale del Comune nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

PARERI

(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n.267/2000)

PARERE REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

SEVERI STEFANO

PARERE REGOLARITA' CONTABILE FAVOREVOLE

SEVERI STEFANO

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

NICOLETTA DALL'ARA

MANUELA LUCIA MEI

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Cesena il giorno 11/01/2022 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Cesena, 11/01/2022

IL FUNZIONARIO INCARICATO

LUCIA BOLOGNESI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si dichiara, a norma del comma 3, art.134, D.L.vo n.267 del 18 agosto 2000, che la deliberazione è esecutiva dal 22/01/2022.

IL FUNZIONARIO INCARICATO

LUCIA BOLOGNESI
