



COMUNE DI CESENA

Processo verbale delle deliberazioni della Giunta Comunale

Seduta del 30/08/2022 – delibera n. 224

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'ACCORDO QUADRO TRA IL COMUNE DI CESENA, L'UNIONE VALLE SAVIO E L'ASP DEL DISTRETTO CESENA-VALLE SAVIO PER LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITÀ ED INTERVENTI NELL'AMBITO DEI SERVIZI SOCIALI, SOCIO-SANITARI, EDUCATIVI E VARI.

L'anno **(2022)**, il mese di **Agosto**, il giorno **trenta**, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei signori:

NOMINATIVO	FUNZIONE	PRESENTE	ASSENTE
LATTUCA ENZO	Sindaco	P	
CASTORRI CHRISTIAN	Vice Sindaco	P	
ACERBI CAMILLO *	Assessore	P	
FERRINI LUCA *	Assessore	P	
LABRUZZO CARMELINA	Assessore	P	
LUCCHI FRANCESCA	Assessore	P	
MAZZONI CRISTINA	Assessore	P	
VERONA CARLO *	Assessore	P	

* Presente in videoconferenza ai sensi di quanto previsto dalla Delibera di G.C. n.189 del 19/07/2022

Presiede il Sindaco Enzo Lattuca

Assiste il SEGRETARIO Manuela Lucia Mei

Poiché il numero degli intervenuti rende legale l'adunanza,

LA GIUNTA COMUNALE

N. prop (2022/86)

Ad unanimità dei voti, espressi per alzata di mano, adotta la seguente deliberazione avente per OGGETTO:

APPROVAZIONE DELL'ACCORDO QUADRO TRA IL COMUNE DI CESENA, L'UNIONE VALLE SAVIO E L'ASP DEL DISTRETTO CESENA-VALLE SAVIO PER LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITÀ ED INTERVENTI NELL'AMBITO DEI SERVIZI SOCIALI, SOCIO-SANITARI, EDUCATIVI E VARI.

PREMESSO che:

- il Titolo IV della Legge Regionale n. 2/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" ha previsto il riordino delle IPAB e l'istituzione delle Aziende pubbliche di servizi alla persona (A.S.P.);
- l'Azienda pubblica di Servizi alla Persona (A.S.P.) del distretto Cesena-Valle Savio è stata costituita con delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. 397 del 30 marzo 2009 a decorrere dal 14 aprile 2009, traendo origine dalla fusione delle seguenti IPAB: Fondazione Roverella Spinelli di Cesena, Fondazione Aldini Masini ed Istituti Educativi di Cesena, Fondazione Antonio Guerrini-Maraldi di Cesena, Fondazione Federico Valzania di Cesena, I.P.A.B. Casa Insieme di Mercato Saraceno, Istituto Camillo Mordenti Fu Francesco di Bagno di Romagna, Asilo Infantile San Quirico di Bagno di Romagna;
- con delibera n. 11/2009 del Consiglio Comunale sono stati approvati Statuto e Convenzione tra i Comuni di Cesena, Bagno di Romagna, Mercato Saraceno, Montiano, Sarsina e Verghereto e l'Azienda A.S.P.;
- con delibera n. 174/2010 del Consiglio Comunale sono stati affidati alcuni servizi del Comune di Cesena ad A.S.P.;
- con delibera n. 52/2013 del Consiglio Comunale è stata affidata ad A.S.P la gestione dei servizi culturali, socio-didattici ed educativi;
- con delibera n. 71/2015 del Consiglio Comunale si è provveduto ad affidare alla stessa Azienda la gestione dei servizi socio - educativi ed educativo - didattici, il cui rapporto di servizio è stato prorogato con successivi atti;
- con delibera n. 114/2016 della Giunta Comunale è stata approvata la convenzione tra il Comune di Cesena, la Banda Musicale Città di Cesena, il Conservatorio Bruno Maderna ed A.S.P., soggetto gestore dell'Istituto musicale Arcangelo Corelli, per la gestione e la valorizzazione di attività musicali di tipo bandistico;
- con delibera n. 15/2021 della Giunta Comunale sono state approvate le linee di indirizzo per procedere ad un accordo di collaborazione tra il Comune di Cesena ed A.S.P. per la promozione del protagonismo giovanile nel territorio di Cesena;

DATO ATTO, inoltre che:

- l'Unione dei Comuni Valle del Savio è stata costituita allo scopo di esercitare funzioni e servizi a beneficio dell'intera comunità dell'Unione stessa, in conformità ai principi di autogoverno locale, sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione;
- in data 31 marzo 2014 è stata sottoscritta la convenzione per il conferimento all'Unione della funzione fondamentale di "Progettazione e gestione del sistema locale dei Servizi Sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini" da parte dei Comuni di Cesena, Montiano, Mercato Saraceno, Sarsina, Bagno di Romagna e Verghereto;

N. prop (2022/86)

- con delibera n. 98/2020 della Giunta dell'Unione dei Comuni Valle del Savio è stato approvato lo schema di accordo di collaborazione tra l'Unione dei Comuni Valle Savio e A.S.P. Cesena-Valle Savio per azioni integrate volte a promuovere il protagonismo giovanile nel territorio della Valle del Savio e di Cesena;
- con delibera n. 65/2022 della Giunta dell'Unione dei Comuni Valle del Savio è stato approvato l'indirizzo volto all'adozione di un Accordo Quadro di committenza ai sensi della Legge Regionale 12.03.2003, n. 2, ss.mm.ii e della la Legge Regionale 26 luglio 2013 n. 12, ss.mm.ii, tra l'Unione dei Comuni Valle del Savio, il Comune di Cesena e l'A.S.P. - Azienda dei Servizi alla Persona Cesena-Valle Savio, per definire in maniera organica i rapporti esistenti tra gli Enti richiamati;

EVIDENZIATO che l'A.S.P. opera nel rispetto:

- a) della legislazione nazionale e delle leggi e direttive regionali riguardanti le materie di riferimento per la propria attività;
- b) del proprio Statuto e dei propri Regolamenti;
- c) delle deliberazioni del Consiglio dell'Unione dei Comuni Valle del Savio che fissano indirizzi sullo sviluppo cittadino delle politiche sociali;
- d) dei Piani di zona distrettuali per la salute e per il benessere e dei relativi Accordi di programma;

VALUTATO di procedere di comune accordo tra le parti, alla luce della complessità del quadro collaborativo così come esplicitato, alla definizione di un Accordo Quadro (allegato A) di carattere unitario, al fine di definire in maniera organica e complessiva il perimetro dei rapporti tra gli enti precitati, fermo restando che la disciplina di dettaglio sarà regolata con atti a valle del predetto accordo;

CONSIDERATO pertanto che per i servizi oggetto dell'Accordo Quadro si ritiene corrispondente a criterio di efficienza ed efficacia mantenere nell'alveo pubblico la gestione degli stessi sulla base dei seguenti elementi:

- a) l'A.S.P. garantisce una gestione pubblica, ovvero priva di ogni interferenza di interessi privati e orientata all'esclusivo interesse della comunità;
- b) la gestione pubblica dell'A.S.P. è funzionale anche ad evitare la dispersione delle competenze tecnico gestionali fondamentali anche per lo svolgimento delle funzioni di programmazione e committenza dell'Unione;
- c) la gestione pubblica dell'A.S.P. garantisce inoltre:
 - ampia disponibilità di patrimonio immobiliare ove i servizi possono essere svolti;
 - un diretto e continuo controllo istituzionale sul suo operato attraverso i Comuni Soci, i quali sono gli stessi che compongono l'Unione dei Comuni;
 - lo stesso contratto di lavoro del personale tra A.S.P. ed Unione con possibilità di interscambio e collaborazione tra le parti;
 - profonda conoscenza tecnico/gestionale dei servizi in questione con disponibilità di personale appositamente formato e di adeguata strumentazione tecnica e logistica;

N. prop (2022/86)

RITENUTO, sulla base dei rapporti collaborativi sussistenti tra le parti, di regolare i rapporti tra Comune di Cesena, Unione Valle Savio e ASP all'interno di un unico quadro ordinatorio in cui iscrivere i singoli servizi, ferma restando la disciplina generale dettata dall'Accordo Quadro;

DATO ATTO che il precitato Accordo, in ragione di quanto convenuto tra le parti e data la varia complessità dei rapporti in essere, prevede la struttura degli stessi nella duplice forma:

- a) dell'affidamento del servizio in capo ad ASP da parte del soggetto committente Comune di Cesena/Unione Valle Savio, per cui vengono redatte annualmente schede tecniche di servizio che definiscono gli obiettivi qualitativi e quantitativi assegnati in relazione ai servizi conferiti e le conseguenti necessità di risorse finanziarie;
- b) dell'accordo collaborativo, ai sensi di quanto previsto dall'art. 15 della Legge 241/90 in ragione della volontà espressa di realizzare un interesse pubblico comune tra le parti, per cui vengono stipulati specifici accordi in forma semplificata;

SPECIFICATO pertanto che, sulla base di tale assetto, il Comune e l'Unione finanzieranno la gestione degli interventi e dei servizi di cui trattasi, nelle seguenti forme:

- a. corrispettivo per i servizi di titolarità del Comune o dell'Unione commissionati ad A.S.P., nei limiti del budget determinato annualmente sulla base della programmazione triennale, fatte salve modifiche intervenute in corso d'anno e appositamente autorizzate;
- b. contributo a parziale copertura delle spese per quei progetti ed interventi realizzati secondo il principio di collaborazione tra enti di cui all'art. 15 della Legge 241 del 1990;

DATO ATTO che:

- l'attribuzione all'ASP degli obiettivi da realizzare, ivi compresi nuovi e/o ulteriori attività, servizi e progetti, rispetto a quelli descritti nelle schede di servizio/accordi conclusi in forma semplificata, si inserisce anche all'interno di una cornice definita da:
 - a) documenti di indirizzo politico-amministrativo adottati dal Consiglio comunale e dell'Unione (Bilancio di previsione, Documento Unico di Programmazione, Piano degli Investimenti);
 - b) il vigente "Piano di zona distrettuale per la salute e per il benessere sociale" dell'Unione;
- tutte le strutture organizzative competenti del Comune, dell'Unione e dell'ASP dovranno collaborare fattivamente e sinergicamente per assicurare un positivo raggiungimento degli obiettivi fissati nell'Accordo Quadro e l'efficacia degli interventi;

ATTESO che:

- al fine di procedere all'approvazione dell'Accordo Quadro per il periodo dal 01/09/2022 al 31/08/2031, è stato predisposto, alla luce del quadro di riferimento più sopra delineato, lo schema di Scheda tecnica di servizio, allegato all'Accordo Quadro (allegato B) che, a partire dalla data di decorrenza delle singole schede tecniche, elenca e definisce la regolazione dei servizi conferiti;
- alle singole schede tecniche di servizio sarà allegato un elenco degli immobili e mobili, concessi in uso gratuito ad ASP, utilizzati per la realizzazione dei servizi conferiti;

N. prop (2022/86)

- le schede di servizio utilizzate per la definizione degli obiettivi e la quantificazione delle risorse finanziarie necessarie per la loro realizzazione sono da intendersi a tutti gli effetti lo strumento attuativo dell'Accordo Quadro da aggiornarsi annualmente;
- la Giunta del Comune di Cesena e la Giunta dell'Unione, qualora le azioni non siano già previste in sede programmatoria, approvano, con atti propri, eventuali variazioni all'assetto delle attività conferite dal Comune e dall'Unione ad A.S.P.;
- il predetto schema di accordo risulta coerente con i documenti di indirizzo politico-amministrativo adottati dal Consiglio comunale e dell'Unione e con il "Piano di zona distrettuale per la salute e per il benessere sociale" dell'Unione;
- al fine dell'approvazione, entro il 31 dicembre di ogni anno, della proposta di bilancio di previsione economica pluriennale e annuale da parte dell'Amministratore Unico, da sottoporre successivamente all'approvazione dell'Assemblea dei soci, ASP definisce l'ammontare di risorse finanziarie necessarie alla realizzazione dei servizi e dei progetti assegnati per i quali è prevista la corresponsione di risorse finanziarie da parte del Comune e/o dell'Unione. La quantificazione di tali risorse tiene conto degli obiettivi quantitativi e qualitativi di produzione assegnati per l'anno in corso e di eventuali future variazioni degli stessi già condivise con il Comune e/o con l'Unione;
- gli obiettivi che saranno assegnati all'Azienda per gli anni successivi al 2022 ed i conseguenti impegni finanziari a carico del Comune di Cesena/Unione saranno ridefiniti, in tempi utili per consentire la predisposizione e l'approvazione delle proposte di bilancio di previsione economica pluriennale e annuale da parte dell'Amministratore Unico di ASP, modificando formalmente le schede tecniche di servizio;
- il monitoraggio periodico dell'andamento della spesa dei servizi contenuti nelle schede di servizio consente di rilevare eventuali scostamenti tra la fase di programmazione iniziale e la proiezione al 31 dicembre della spesa effettiva, scostamenti che dovranno essere autorizzati dal Comune e/o dall'Unione;

DATO ATTO che:

- per quel che attiene l'affidamento della gestione dei Servizi socio-educativi ed educativo-didattici, la spesa prevista per il periodo settembre 2022-agosto 2023 ammonta ad € 2.200.000,00 così suddivisi:

1/09/2022	-	€ 767.214,00
31/12/2022		
1/1/2023 - 31/08/2023		€ 1.432.786,00

- relativamente all'affidamento della gestione dello Sportello intercultura "Mirca Aldini" e mediazione culturale presso il Centro di Documentazione Educativa, la spesa prevista per il periodo ottobre 2022-dicembre 2023 ammonta ad € 40.000,00 così suddivisi:

01/10/2022 - 31/12/2022	€ 10.000,00
01/01/2023 - 31/12/2023	€ 30.000,00

- per quanto attiene agli altri servizi che verranno affidati all'ASP, i relativi contratti in essere scadranno in annualità successive al 2022, pertanto gli importi saranno definiti in

N. prop (2022/86)

sede di negoziazione tra i settori di competenza e l'ASP e gli impegni assunti con successivi atti;

- le obbligazioni giuridiche si formalizzeranno con l'approvazione delle schede tecniche, effettuata annualmente, in base alle esigenze e secondo quanto disposto dall'Accordo Quadro;

- si rende necessario dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000, stante la necessità di procedere con tempestività alla imminente scadenza dei contratti relativi alla gestione dei Servizi socio-educativi ed educativo-didattici e alla gestione dello Sportello intercultura "Mirca Aldini" e mediazione culturale presso il Centro di Documentazione Educativa;

Su conforme proposta del Settore Servizi Educativi, Istruzione e Sport, del Settore Servizi al cittadino e Innovazione tecnologica e del Settore biblioteca Malatestiana e cultura;

Acquisiti in via preliminare, i pareri favorevoli ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del D.Lgs. 267/2000 di seguito riportati;

A voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

1) DI APPROVARE l'Accordo Quadro, parte integrante e sostanziale del presente atto ed identificato come allegato A, tra il Comune di Cesena, l'Unione dei Comuni Valle del Savio e l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (A.S.P.) Distretto Cesena-Valle Savio per il periodo dal 01/09/2022 al 31/08/2031, che elenca e definisce la regolazione dei servizi conferiti;

2) DI APPROVARE lo schema di scheda tecnica di servizio allegata all'Accordo Quadro (allegato B) che, a partire dalla data di decorrenza delle singole schede tecniche, elenca e definisce la regolazione dei servizi conferiti;

3) DI ASSUMERE, per l'affidamento della gestione dei servizi socio-educativi ed educativo-didattici per il periodo settembre 2022-agosto 2023, le seguenti prenotazioni di spesa:

Capitolo	2022	2023
c73050050	175.000,00 €	250.000,00 €
c36050050	457.914,00 €	1.182.786,00 €
c40050075	134.300,00 €	
Totale	767.214,00 €	1.432.786,00 €

4) DI ASSUMERE, per l'affidamento della gestione dello sportello intercultura "Mirca Aldini" e mediazione culturale presso il centro di documentazione educativa dal 1/10/2022 al 30/09/2023, le seguenti prenotazioni di spesa:

N. prop (2022/86)

Capitolo	2022	2023
c40050022	€ 10.000,00	€ 30.000,00

5) DI DARE ATTO che, per quanto attiene agli altri servizi che verranno affidati all'A.S.P., i relativi contratti in essere scadranno in annualità successive al 2022 e pertanto gli importi saranno definiti in sede di negoziazione e gli impegni assunti con successivi atti;

6) DI DARE ATTO altresì che:

- le schede tecniche di servizio, utilizzate per la definizione degli obiettivi e la quantificazione delle risorse finanziarie necessarie per la loro realizzazione, sono da intendersi a tutti gli effetti lo strumento attuativo dell'Accordo Quadro da aggiornarsi annualmente;
- viene dato mandato ai Dirigenti dei Servizi affidati ad ASP di effettuare annualmente gli impegni di spesa, al momento dell'approvazione delle schede tecniche;
- eventuali variazioni ritenute rilevanti all'assetto delle attività conferite dal Comune di Cesena/Unione ad ASP vengono approvate con deliberazione della Giunta;
- il predetto schema di accordo risulta coerente con i documenti di indirizzo politico-amministrativo adottati dal Consiglio comunale e dell'Unione, con il "Piano di zona distrettuale per la salute e per il benessere sociale" dell'Unione;
- al fine dell'approvazione, entro il 31 dicembre di ogni anno, della proposta di bilancio di previsione economica pluriennale e annuale da parte dell'Amministratore Unico, da sottoporre successivamente all'approvazione dell'Assemblea dei soci, ASP definisce l'ammontare di risorse finanziarie necessarie alla realizzazione dei servizi e dei progetti assegnati per i quali è prevista la corresponsione di risorse finanziarie da parte del Comune e/o dell'Unione. La quantificazione di tali risorse tiene conto degli obiettivi quantitativi e qualitativi di produzione assegnati per l'anno in corso e di eventuali future variazioni degli stessi già condivise con il Comune e/o con l'Unione;
- gli obiettivi che saranno assegnati all'Azienda per gli anni successivi al 2022 ed i conseguenti impegni finanziari a carico del Comune di Cesena/Unione saranno ridefiniti, in tempi utili per consentire la predisposizione e l'approvazione delle proposte di bilancio di previsione economica pluriennale e annuale da parte dell'Amministratore Unico di ASP, modificando formalmente le schede di servizio tecniche;
- il monitoraggio periodico dell'andamento della spesa dei servizi contenuti nelle schede di servizio consente di rilevare eventuali scostamenti tra la fase di programmazione iniziale e la proiezione al 31 dicembre della spesa effettiva, scostamenti che dovranno essere autorizzati dal Comune e/o dall'Unione.

Inoltre,

LA GIUNTA

Attesa l'urgenza di provvedere;

A voti unanimi palesemente espressi,

N. prop (2022/86)

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 – comma 4- D.Lgs 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

Enzo Lattuca

II SEGRETARIO

Manuela Lucia Mei