



# COMUNE DI CESENA

Processo verbale delle deliberazioni del Consiglio Comunale

Seduta del **22/12/2020** - delibera n. **93**

**OGGETTO:** RAZIONALIZZAZIONE DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE: RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE 2019, DEFINIZIONE NUOVO PERIMETRO DI RICOGNIZIONE E RICOGNIZIONE ORDINARIA 2020

L'anno (2020), il mese di **DICEMBRE**, il giorno **VENTIDUE**, si è adunato il Consiglio Comunale, in seduta pubblica di prima convocazione, in modalità di videoconferenza, previo avviso scritto notificato in tempo utile ai consiglieri.

Presiede il cons. **NICOLETTA DALL'ARA - Presidente Consiglio Comunale**  
Assiste il **Vice Segretario dr. ANDREA LUCCHI**

Risultano presenti i Consiglieri:

COGNOME NOME		COGNOME NOME	
LATTUCA ENZO	P	MONTI FEDERICA	P
BARATELLI BEATRICE	A	PLUMARI LORENZO	P
BIGUZZI FABIO	P	ROSSI ANDREA	P
CAPPONCINI CLAUDIO	P	ROSSI ENRICO	P
CASTAGNOLI ENRICO	P	ROSSI FRANCESCO	P
CELLETTI ANTONELLA	P	ROSSINI FILIPPO	P
CEREDI GIANNI	P	SANTERO CHIARA	P
DALL'ARA NICOLETTA	P	SIROTTI GAUDENZI ENRICO	A
DI PLACIDO LUIGI	P	STRINATI ARMANDO	P
GERBINO GAETANO	A	TOMBETTI FRANCESCA	P
GIUNCHI ANGELA	P	VALLETTA VITTORIO	P
MAGNANI AMEDEO	P	VERGAGLIA ANDREA	P
MAGNANI LUCA	P		

Presenti: n. 22 - Assenti: n. 3

Vengono nominati scrutatori i Consiglieri:

ANTONELLA CELLETTI  
ARMANDO STRINATI  
ANDREA VERGAGLIA

Sono presenti gli Assessori:

CHRISTIAN CASTORRI - CAMILLO ACERBI - LUCA FERRINI - CARMELINA LABRUZZO -  
FRANCESCA LUCCHI - CRISTINA MAZZONI - CARLO VERONA -

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**RICHIAMATO** il D.Lgs 175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” e in particolare l’art. 20 che prevede l’introduzione di una procedura di carattere ordinario che gli enti pubblici sono chiamati ad attivare, a decorrere dal 2018 e con cadenza annuale, effettuando, con proprio provvedimento, un’analisi dell’assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro fusione o soppressione, anche mediante liquidazione o cessione; nel caso sia adottato il piano di razionalizzazione, gli enti entro il 31 dicembre dell’anno successivo, devono approvare una relazione sull’attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti;

### **RICHIAMATE:**

- la Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 69 del 28/09/2017 con la quale è stata approvata la Revisione Straordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi dell’art. 24 del D.lgs 175/2016;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 26/10/2017 con la quale è stata approvata l’integrazione della Revisione Straordinaria delle partecipazioni dirette e indirette detenute dal Comune di Cesena alla data del 23/09/2017;
- la Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 62 del 20/12/2018 e la Deliberazione di Consiglio comunale n. 95 del 19/12/2019 con la quale sono stati approvati rispettivamente:
  - lo stato di attuazione del piano di razionalizzazione ordinaria 2017 e 2018;
  - il nuovo perimetro della ricognizione 2018 e 2019;
  - il nuovo piano di razionalizzazione ordinario 2018 e 2019;

### **EVIDENZIATO** che:

- dalla ricognizione ordinaria 2019 risultavano le seguenti partecipazione (dirette e indirette) detenute alla data del 31/12/2018:

#### **Partecipazione dirette**

- A.M.R. Soc. cons. a r.l.
- A.T.R. Soc. cons. a r.l.
- Cesena Fiera S.p.a
- Energie per la città S.p.a.
- Filiera Ortofrutticola Romagnola Soc. cons. p.a. (success. trasformata in S.p.a.)
- HERA s.p.a. (società quotata)
- Lepida S.p.a. (successivamente trasformata in Soc.cons. p.a.)
- Romagna Acque – Società delle fonti S.p.a .

- SAPRO S.p.a. in liquidazione
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d'area Soc. cons. p.a.
- Start Romagna S.p.a.
- Techne Soc.cons.a r.l .
- Unica Reti S.p.a.
- Valore Città S.r.l. in liquidazione

### **Partecipazione indirette**

- Plurima S.p.a. detenuta per il tramite di Romagna Acque S.p.a.
- nella suddetta ricognizione si dava atto altresì che alla data del 31/12/2018 erano ancora in corso le seguenti dismissioni:
  - procedura relative alla chiusura della liquidazione di Valore Città S.r.l. società in liquidazione,
  - la procedura fallimentare di SA.PRO s.p.a. (ancora in corso),
  - dismissione della partecipazione indiretta in C.E.U.B .Centro Residenziale Universitario di Bertinoro Soc. Cons. a r.l., detenuta attraverso Ser.In.Ar. Servizi integrati d'Area S.c.p.a.;
- con la succitata delibera consiliare si stabiliva inoltre il mantenimento di tutte le altre partecipazioni;

**RITENUTO** pertanto necessario, in attuazione delle disposizioni normative sopra richiamate:

- 1. approvare lo Stato di attuazione del piano di razionalizzazione 2019 e precedenti;**
- 2. determinare il nuovo perimetro della ricognizione;**
- 3. approvare l'analisi dell'assetto complessivo delle società** in cui il Comune detiene partecipazioni, dirette o indirette alla data del 31/12/2019, ai fini della razionalizzazione periodica prevista dall'art. 20 del TUSP;

**VISTA** la Relazione Tecnica **Allegato A)** alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale;

**PRESO ATTO**, in relazione al precedente **punto 1**, che:

- la procedura relative alla chiusura della liquidazione di Valore Città S.r.l. società in liquidazione, si è conclusa solo in data 11/02/2020 con la cancellazione della società dal registro delle imprese a causa di un vincolo legale gravante su immobile per il quale gli effetti traslativi della proprietà a favore del Comune erano subordinati al mancato esercizio della prelazione sul bene stesso da parte del Ministero per i beni culturali;
- la procedura fallimentare di SA.PRO s.p.a. è ancora in corso;

- la dismissione della partecipazione indiretta in C.E.U.B. Centro Residenziale Universitario di Bertinoro Soc. Cons. a r.l., detenuta attraverso Ser.In.Ar. Servizi integrati d'Area S.c.p.a. (società tramite) si è conclusa in data 31/12/2019 con il pagamento della quota di € 16.526 corrispondente al valore nominale della partecipazioni, come da previsione statutaria relativa al recesso;

**PRECISATO**, in relazione al **punto 2**, che con la succitata Delibera 95/2019 nella ricostruzione del perimetro di ricognizione si era stabilito di:

- confermare quanto approvato nella precedente delibera n. 62/2018 e di non considerare in controllo pubblico le società AMR S.r.l. consortile e START ROMAGNA S.p.a. e quindi di non inserire fra le partecipazioni indirette quelle detenute per il tramite di quest'ultima (AMR S.r.l. cons. non detiene partecipazioni in altre società);
- non includere la partecipazione indiretta detenuta per il tramite di UNICA RETI S.p.a. in ROMAGNA ACQUE S.p.a. in controllo di Livia Tellus Romagna Holding s.p.a. che detiene oltre il 50% del capitale sociale;

**CONSIDERATO** altresì che:

- nell'assemblea dei soci del 17/05/2019 i principali soci pubblici di Start Romagna hanno approvato le modifiche statutarie volte a confermare Start Romagna come società "non in controllo" in cui le scelte fondamentali si sviluppano ricercando il consenso del maggior numero di soci, in assenza di un Patto parasociale che vincoli il consenso unanime dei soci sulle principali strategie societarie, adeguando comunque lo Statuto a diverse norme previste per le società in controllo (delibera presa d'atto modifiche statutarie C.C. n. 55 del 26/09/2019);
- sulla controversa nozione di controllo pubblico la giurisprudenza non ha avuto un orientamento univoco, tanto che l'Osservatorio sulla finanza e la contabilità degli enti locali, istituito ai sensi dell'art. 154 del Testo Unico degli Enti locali (D.lgs. 267/2000) ha emanato un atto di indirizzo volto a sollecitare un intervento legislativo in grado di rimuovere l'incertezza interpretativa connessa a tale nozione;

**PRESO ATTO** che non vi sono altre partecipazioni di secondo livello detenute per il tramite di enti diversi da società (ad eccezione di quelle detenute da A.C.E.R. Forlì-Cesena che non rientrano nel perimetro in quanto l'ente è soggetto all'obbligo di ricognizione);

**RITENUTO**, per le ragioni analiticamente riportate nelle Delibere di C.C. 62/2018 e 95/2019, di confermare che non sono in controllo pubblico AMR S.r.l. consortile e Start Romagna S.p.a. e pertanto di escludere dal perimetro della ricognizione le società detenute per il tramite di quest'ultima (AMR non ha partecipazioni) e di determinare conseguentemente il seguente perimetro delle partecipazioni dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2019:

#### **Partecipazione dirette**

- A.M.R. Soc. cons. a r.l.
- A.T.R. Soc. cons. a r.l.

- Cesena Fiera S.p.a
- Energie per la città S.p.a.
- Filiera Ortofrutticola Romagnola Soc. cons. p.a. (success. trasformata in S.p.a.)
- HERA s.p.a. (società quotata)
- Lepida S.p.a. (successivamente trasformata in Soc.cons. p.a.)
- Romagna Acque – Società delle fonti S.p.a .
- SAPRO S.p.a. in liquidazione
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d’area Soc. cons. p.a.
- Start Romagna S.p.a.
- Techne Soc.cons.a r.l .
- Unica Reti S.p.a.
- Valore Città S.r.l. in liquidazione

### **Partecipazioni indirette**

- Plurima S.p.a. detenuta per il tramite di Romagna Acque S.p.a.

### **VISTE, in relazione al punto 3:**

- le schede istruttorie facenti parti della Relazione Tecnica Allegato A) predisposta per ciascuna delle società incluse nel perimetro della ricognizione (escluse quelle nel frattempo dismesse o per le quali è in corso la liquidazione) contenenti gli elementi di valutazione previsti dagli artt. 4 e 20 del D.lgs 175/2016;
- le Linee Guida per la redazione del provvedimento da adottare ai sensi dell’art. 20 succitato, redatte dalla Struttura di indirizzo, [monitoraggio e controllo sull’attuazione del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica di cui all’art. 15 del D.lgs 175/2016](#), d’intesa con la Corte dei Conti e rese pubbliche in data 22/11/2018;
- le Linee d’indirizzo per la revisione ordinaria delle partecipazioni, con annesso il modello standard di atto di ricognizione e relativi esiti, approvate con Delibera n. 22/SEZAUT/INPR/2018 della Sezione Autonomie della Corte dei Conti;
- gli Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche (art. 20 D.lgs 175/2016 e art. 17 DL 90/2014) del M.E.F. e Corte dei Conti del 20/11/2019;

**VISTE** le schede predisposte secondo lo schema proposto dal M.E.F. e pubblicate sul sito istituzionale dello stesso Ministero nella sezione dedicata alla Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche (art. 20 TUSP):

- schede sull'attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni da approvarsi entro il 31/12/2020 (art. 20, c. 4, tusp), **Allegato B) – Parte 1°** alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale contenente la sintesi dello stato di attuazione;
- schede di rilevazione per la revisione periodica delle partecipazioni da approvarsi entro il 31/12/2020 (art. 20, c. 1, tusp); **Allegato B) – Parte 2°** alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale contenente le decisioni assunte col presente atto;

**VALUTATA** l'opportunità di:

- confermare, per le motivazioni dettagliatamente indicate nelle schede dell'Allegato B) che qui si intendono integralmente richiamate, il mantenimento delle partecipazioni dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2019: come indicato al punto 3) del seguente dispositivo dando atto che alla data del 3/12/2019 erano in corso di dismissione le partecipazioni in:
  - Valore Città S.r.l. in liquidazione
  - Sapro S.p.a. in liquidazione;

**VERIFICATO** altresì che lo schema del presente atto deliberativo è stato sottoposto all'esame dei revisori, di cui al parere in atti;

**ATTESA** la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.lgs 267/2000;

**ACQUISITI** in via preliminare i pareri favorevoli di cui all'art.49, D.L.gs. n.267/2000, di seguito riportati;

Esaminata in 1<sup>^</sup> commissione consiliare in data 14.12.2020, come da copia del verbale in atti;

La votazione per appello nominale, registra il seguente esito:

<b>LATTUCA ENZO</b>	<b>F</b>
<b>BARATELLI BEATRICE</b>	<b>///</b>
<b>BIGUZZI FABIO</b>	<b>C</b>
<b>CAPPONCINI CLAUDIO</b>	<b>C</b>
<b>CASTAGNOLI ENRICO</b>	<b>A</b>
<b>CELLETTI ANTONELLA</b>	<b>C</b>
<b>CEREDI GIANNI</b>	<b>F</b>
<b>DALL'ARA NICOLETTA</b>	<b>F</b>
<b>DI PLACIDO LUIGI</b>	<b>A</b>
<b>GERBINO GAETANO</b>	<b>///</b>
<b>GIUNCHI ANGELA</b>	<b>F</b>
<b>MAGNANI AMEDEO</b>	<b>F</b>
<b>MAGNANI LUCA</b>	<b>F</b>
<b>MONTI FEDERICA</b>	<b>F</b>
<b>PLUMARI LORENZO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSI ANDREA</b>	<b>A</b>
<b>ROSSI ENRICO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSI FRANCESCO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSINI FILIPPO</b>	<b>F</b>
<b>SANTERO CHIARA</b>	<b>F</b>
<b>SIROTTI GAUDENZI ENRICO</b>	<b>///</b>

<b>STRINATI ARMANDO</b>	<b>F</b>
<b>TOMBETTI FRANCESCA</b>	<b>F</b>
<b>VALLETTA VITTORIO</b>	<b>A</b>
<b>VERGAGLIA ANDREA</b>	<b>F</b>

PRESENTI 22

Astenuti 4 (Castagnoli, Di Placido, Rossi A./CAMBIAMO – Valletta/CESENA SIAMO NOI)

Contrari 3 (LEGA- MOV. 5 STELLE CESENA)

Favorevoli 15 (PD – CESENA 2024)

## D E L I B E R A

1. **DI APPROVARE** la Relazione Tecnica **Allegato A)** alla presente deliberazione, a farne parte integrante e sostanziale, contenente:
  - a) lo Stato di attuazione delle dismissioni programmate con il Piano di Razionalizzazione Straordinario, approvato con le Deliberazioni n.69/2017 e n.73/2017 riportate in premessa, nonché con il Piano di razionalizzazione ordinario 2018 approvato con la deliberazione CC 62/2018;
  - b) gli elementi per la determinazione del nuovo Perimetro della Ricognizione delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2019;
  - c) le Schede Istruttorie inerenti ciascuna società (ad esclusione di quelle per le quali al 31/12/2019 era in corso un processo di dismissione);
2. **DI CONFERMARE**, per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono richiamate, AMR S.r.l. consortile e Start Romagna S.p.a. quale società non controllate e approvare conseguentemente il perimetro ricognitorio specificato in premessa e rappresentato graficamente nell'allegato B);
3. **DI APPROVARE** altresì:
  - a) lo stato di attuazione delle dismissioni programmate risultanti dalle schede di cui all'**Allegato B) – Parte 1** quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
  - b) l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni societarie dirette e indirette detenute alla data del 31/12/2019, **Allegato B) Parte 2** alla presente deliberazione a farne parte integrante e sostanziale, redatto secondo le Linee Guida del M.E.F. e le decisioni contenute nel presente atto e conseguentemente di mantenere, per le ragioni elencate nelle schede Allegato B) le seguenti partecipazioni dirette e indirette:

### **Partecipazione dirette**

- AMR soc. cons. a r.l.

- A.T.R. soc. cons. a r.l.
- Cesena Fiera s.p.a
- Energie per la città' s.p.a.
- Filiera ortofrutticola romagnola soc. cons. p. a. (successivamente s.p.a.)
- HERA s.p.a. (società quotata)
- Lepida S.p.a. (successivamente soc.cons.p.a.)
- Romagna Acque – Società delle fonti s.p.a
- Ser.In.Ar. – Servizi integrati d'area soc. cons.p.a
- Start Romagna s.p.a
- Techne soc. cons. a r.l.
- Unica reti s.p.a ;

#### **Partecipazione indirette**

- Plurima S.p.a. detenuta per il tramite di Romagna Acque s.p.a.,
4. **DI PRECISARE** che il mantenimento della partecipazione nella società Filiera Ortofrutticola Romagnola è correlato all'approvazione del progetto di sviluppo del centro agro-alimentare di Cesena, approvato con Deliberazione di C.C. n. 86 del 10/12/2020
  5. **DI DARE ATTO** che alla data del 31/12/2019 erano ancora in corso:
    - la liquidazione di **Valore Città** S.p.a. in liquidazione, per la conclusione della quale in data 06/11/2019 la società ha ceduto al Comune di Cesena i propri beni immobili, i debiti e i crediti; non è stato tuttavia possibile procedere immediatamente alla cancellazione della società, in quanto uno degli immobili era gravato da vincolo legale poiché dichiarato bene di interesse culturale (ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs 42/2004) Gli effetti traslativi della proprietà di tale immobile pertanto erano condizionati al mancato esercizio della prelazione da parte del Ministero per i beni e le attività culturali e/o da parte di altri enti pubblici; la società è stata cancellata dal registro imprese entro il in data 11/2/2020;
    - nonché la procedura fallimentare di **SAPRO Spa** per la quale non è tuttora possibile indicare la data prevista per la conclusione;
  2. **DI DARE ATTO** altresì che in data 31/12/2019 si è conclusa la dismissione di C.E.U.B. partecipazione indiretta detenuta attraverso Ser.In.Ar. Servizi Integrati d'Area Soc. Cons. p.a. con la liquidazione del valore nominale della quota, pari a € 16.526,00 come da previsione statutaria,

3. **DI INVIARE** la presente deliberazione alla Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, nonché alla Struttura prevista dall'art. 15 del D.lgs 175/2016 tramite gli appositi applicativi;
4. **DI PUBBLICARE** la presente deliberazione sul sito istituzionale del Comune nella sezione "Amministrazione Trasparente".

**PARERI**

*(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n.267/2000)*

PARERE REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

**SEVERI STEFANO**

PARERE REGOLARITA' CONTABILE FAVOREVOLE

**SEVERI STEFANO**

---

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL VICE SEGRETARIO

**NICOLETTA DALL'ARA**

**ANDREA LUCCHI**

---

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Cesena il giorno 12/01/2021 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Cesena, 12/01/2021

IL FUNZIONARIO INCARICATO

LUCIA BOLOGNESI

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si dichiara, a norma del comma 3, art.134, D.L.vo n.267 del 18 agosto 2000, che la deliberazione è esecutiva dal 23/01/2021.

IL FUNZIONARIO INCARICATO

LUCIA BOLOGNESI