



# COMUNE DI CESENA

## Giunta Comunale

Processo verbale delle deliberazioni della Giunta Comunale

Seduta del **12/05/2020** - delibera n. **117**

L'anno **(2020)**, il mese di **MAGGIO**, il giorno **DODICI**, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

		Presente	Assente
LATTUCA ENZO	Sindaco	X	
CASTORRI CHRISTIAN	Vice Sindaco	X	
ACERBI CAMILLO	Assessore	X	
FERRINI LUCA *	Assessore	X	
LABRUZZO CARMELINA	Assessore	X	
LUCCHI FRANCESCA	Assessore	X	
MAZZONI CRISTINA	Assessore	X	
VERONA CARLO	Assessore	X	

\* L'Assessore è presente in videoconferenza ai sensi di quanto previsto dalla Delibera di G.C. n.67 del 09/03/2020.

Presiede il SINDACO ENZO LATTUCA

Assiste il Segretario Generale MANUELA LUCIA MEI

Poiché il numero degli intervenuti rende legale l'adunanza,

### LA GIUNTA COMUNALE

Ad unanimità dei voti, espressi per alzata di mano, adotta la seguente deliberazione avente per

**OGGETTO: VALORIZZAZIONE DEL CENTRO CITTADINO: ISTITUZIONE DI AREE PEDONALI IN STRADE E PIAZZE DEL CENTRO STORICO.**

**PREMESSO:**

- che l'Amministrazione Comunale intende perseguire azioni e progetti volti a valorizzare l'area del centro storico come luogo dedicato alla socialità e alla cultura, prevedendo un programma di interventi per lo sviluppo e qualità del centro cittadino e in generale delle aree commerciali della città, con l'obiettivo di aumentare l'attrattività della città come territorio in grado di offrire una qualità della vita di assoluta eccellenza;
- che l'Amministrazione Comunale intende altresì sviluppare ulteriormente il proprio impegno verso la definizione di azioni a sostegno del commercio a cui riconosce un ruolo centrale quale attività economica e produttiva capace di svolgere una funzione di integrazione e valorizzazione del territorio;
- che il centro storico di Cesena è da anni oggetto di un sistema di progettualità che, anno per anno, ha implementato componenti conoscitive, strategiche ed operative finalizzate al rilancio e alla rigenerazione commerciale e urbana del contesto storico cittadino;
- che l'Amministrazione Comunale con propria deliberazione di Giunta n. 187/2017 ha approvato l'obiettivo di un rafforzamento delle azioni di promo-valorizzazione del centro storico, potenziando la proposta di eventi, mercati tematici e animazioni con un calendario di eventi strutturato e basato su una progettualità pluriennale che nello svilupparsi tenga conto dell'importanza delle strategie di comunicazione e marketing, con l'obiettivo di incrementare la visibilità della funzione commerciale sul territorio;

**DATO ATTO:**

- che, a seguito dell'emergenza nazionale legata all'epidemia del coronavirus, le attività commerciali e soprattutto quelle che operano nel campo della ristorazione (vedi bar e ristoranti) sono state oggetto di prolungata sospensione dell'attività nei mesi di marzo, aprile e maggio 2020 e la ripresa di dette attività, affinché possa avvenire in piena sicurezza, prevede l'adozione di specifiche misure di limitazione del numero dei clienti all'interno dei locali come, ad esempio, la riduzione dei tavoli e posti a sedere al chiuso e il divieto di consumo frontale al banco;
- che le indicazioni degli esperti medici indicano che è più favorevole la permanenza delle persone che utilizzano i servizi di bar e ristoranti nei luoghi all'aperto ampiamente aerati, sempre rispettando il distanziamento sociale e che, per questo motivo, serve aumentare all'esterno la superficie esterna da dedicare all'accoglimento dei clienti;

**RITENUTO** che, quale prima risposta alle difficoltà del comparto del commercio al dettaglio e della ristorazione del centro storico causate dall'emergenza in corso, si intende confermare con opportune modifiche, la sperimentazione della zona pedonale in centro storico, per poi far seguire, da tale punto di partenza, una fase di confronto e di percorso partecipato con tutti i portatori di interesse (residenti, commercianti, servizio Mobilità del Comune, Polizia Locale, comparto delle manutenzioni edilizie, società erogatrici di servizi di pubblica utilità, ...) per realizzare un sistema della viabilità del centro storico, stagionale o permanente, che sia funzionale alla valorizzazione di tutte le sue componenti (ambientali, residenziali, commerciali, direzionali, di svago, storico-architettoniche) e che consenta di utilizzare gli spazi pubblici per l'esercizio di attività commerciali e di ristorazione all'aperto che, diversamente, vedrebbero ulteriormente limitata la propria attività;

**DATO ATTO** che anche nelle bozze fin qui circolate del DL "rilancio" si prefigurano misure di semplificazione e sostegno dirette a favorire l'utilizzo del suolo pubblico a titolo gratuito degli esercizi commerciali impattati dalla crisi economica causata dall'emergenza;

**CONSIDERATO:**

- che il centro storico di Cesena delimitato dalle mura storiche risulta avere una limitata estensione territoriale ed è caratterizzato da una elevata concentrazione di abitanti e attività produttive e del terziario;

- che gli spazi pubblici interni all'area storica, soprattutto le sedi stradali, hanno quindi limitate larghezze che, allo stato attuale del sistema della circolazione veicolare costituito da una ZTL, non ne consentono, in diversi casi, alcuna occupazione da parte di attrezzature commerciali, di tavoli e sedie di bar e ristoranti nel rispetto delle norme previste dal codice della strada in compresenza con veicoli a motore ammessi al transito nelle zona a traffico limitato (in particolare veicoli di residenti e di servizio alle attività e alle stesse abitazioni), compreso le linee del TPL;
- che, invece, sarebbe utile per consentire la compresenza di attività commerciali all'aperto su aree pubbliche, l'istituzione di AREE PEDONALI come regolate dall'art. 3, comma 1, punto 2 del Codice della Strada: *“Area pedonale: zona interdetta alla circolazione dei veicoli, salvo quelli in servizio di emergenza, i velocipedi e i veicoli al servizio di persone con limitate o impedito capacità motorie, nonché eventuali deroghe per i veicoli ad emissioni zero aventi ingombro e velocità tali da poter essere assimilati ai velocipedi. In particolari situazioni i comuni possono introdurre, attraverso apposita segnalazione, ulteriori restrizioni alla circolazione su aree pedonali.”*
- che ampie aree dell'attuale ZTL potrebbero essere sottoposte ad ulteriori misure di limitazione del traffico per maggiormente rendere compatibile la presenza su sede stradale di installazioni a favore dei commercianti e attività di ristorazione;

#### **RITENUTO:**

- che sia percorribile la soluzione di modificare l'assetto delle attuali ZTL verso un modello senza accesso di veicoli ovvero con limitato transito consentito solo ed esclusivamente ai veicoli di residenti in quanto autorizzati al transito in ZTL con apposito contrassegno denominato “R30” che devono accedere a propri garage o posti auto presenti all'interno delle stesse ZTL il cui numero è contingentato e conosciuto in circa n. 10 autovetture, nonché ai veicoli delle persone invalide dotati di contrassegno e dei veicoli in servizio di pubblica utilità;
- che tali ZTL consentano una maggiore possibilità nella fascia oraria 16-24 di dedicare lo spazio di piazze e strade all'occupazione per attività da parte di esercizi commerciali, bar e ristoranti;
- quindi, di potere istituire come da PLANIMETRIA allegato 1:
  - AREE PEDONALI 0-24 permanenti (individuate con il colore BLU nell'allegata planimetria);
  - ZTL dalle 16 alle ore 24, (individuate con il colore verde nell'allegata planimetria), in cui sono consentiti transiti limitati SOLO ai veicoli a motore esclusivamente ai residenti che devono accedere a propri garage e posti auto privati e autorizzati con il contrassegno ZTL “R30” e conteggiati nel numero complessivo di circa 10 autovetture all'interno di questa tipologia di ZTL (oltre che ai veicoli con contrassegno di persone invalide e veicoli in servizio di pubblica utilità);
- che entrambe le aree pedonali e ZTL debbano essere istituite tutti i giorni, feriali e festivi con modalità compatibili allo svolgimento del mercato ambulante settimanale (nelle giornate di mercoledì e sabato) e dei mercati straordinari e al conseguente transito dei mezzi dei commercianti ambulanti;

#### **CONSIDERATO:**

- che con delibera di Giunta C. n. 365 del 28/11/19 è stata istituita a titolo sperimentale la pedonalizzazione del centro storico nei giorni prefestivi e festivi del periodo natalizio 2019 e negli orari 9,30-12,30 e 15,30-20,00, con finalità in parte diverse dal presente provvedimento, ma con le stesse regole, per le quali non si sono registrate problematiche da parte degli utilizzatori, dei residenti, dei commercianti, né da parte del Servizio Mobilità e della Polizia Locale, nonostante l'elevato afflusso di persone che hanno occupato l'intera sede stradale delle AREE PEDONALI TEMPORANEE e la promiscuità con il limitato transito dei veicoli dei residenti per l'accesso ai propri garage e posti auto entro la stessa area pedonale come sopra descritta;
- che le AREE PEDONALI e le ZTL, come illustrate nelle premesse al presente atto, sarebbero attuate in modo continuativo per tutti i giorni feriali e festivi e quindi inciderebbero sul sistema della circolazione delle strade confluenti;

- che, quindi, diventa indispensabile modificare in alcuni casi le regole di circolazione con nuovi divieti, nuove direzioni obbligatorie, nuove direzioni di marcia, nuovi sensi unici, in quanto le nuove aree pedonali e le nuove ZTL costituiscono di fatto il DIVIETO DI TRANSITO per i VEICOLI;
- che, in particolare, occorre modificare le regole di circolazione, come evidenziato nella planimetria allegata al presente atto sotto il numero 1 attraverso appositi atti attuativi a cura del Settore competente;
- che ulteriori limitazioni o modifiche alla circolazione saranno valutate e regolate con ordinanza del Dirigente competente o suo delegato ai fini di garantire la circolazione più chiara, di semplice comprensione, fluida e la migliore sicurezza degli utenti;
- nella ZTL nella fascia oraria 16-24 è opportuno istituire la circolazione “a passo d’uomo” ovvero la “Zona 10”, per rendere compatibile la limitata circolazione veicolare con l’utilizzo pedonale e l’occupazione con installazioni di strade e piazze;
- che in conseguenza dell’istituzione delle aree pedonali e della modifica della ZTL deve essere modificato per tutto il periodo della sperimentazione di cui sopra e per l’intera fascia oraria 0-24 il percorso delle linee n. 4 e n. 5 del trasporto pubblico locale stabilendone i diversi percorsi di cui allo schema planimetrico dell’allegato “2”;

#### **VALUTATO:**

- che questa NUOVA ISTITUZIONE di AREE PEDONALI e modifica di ZTL si considera un’ulteriore SPERIMENTAZIONE che richiede costante confronto con i tutti i portatori di interesse, monitoraggio, verifiche e adeguamento ove necessario nelle aree e negli orari approvati dal presente atto;
- che, quindi, per il carattere di EMERGENZA e STRAORDINARIETA’ motivato precedentemente e per la necessità di avviare la sperimentazione di soluzioni innovative per rilanciare il tessuto socio-economico del centro cittadino, le AREE PEDONALI e la ZTL di cui al PRESENTE ATTO sarebbero ISTITUITE nel periodo compreso dal Lunedì 25 MAGGIO alla Domenica 4 Ottobre;
- che l’attuazione delle aree pedonali e modifica della ZTL come sopra descritte ha l’obiettivo di promuovere e valorizzare il centro storico e di aprire un dialogo finalizzato al sostegno delle attività commerciali, esercizi pubblici quali BAR e RISTORANTI, compatibile con la SICUREZZA della circolazione pedonale e degli utilizzatori degli spazi da adibire ad attività commerciali e di ristorazione all’aperto;

#### **VALUTATO inoltre:**

- che, in questa fase di sperimentazione e co-progettazione di soluzioni, l’occupazione del suolo pubblico da parte delle attività commerciali e dei pubblici esercizi potrà avvenire con le seguenti modalità generali e nel rispetto delle norme del Codice della Strada:
  - garantendo lo spazio per adeguati percorsi pedonali nelle AREE PEDONALI 0-24 (aree blu nell’allegata planimetria);
  - garantendo lo spazio necessario al transito dei veicoli a motore ammessi per una larghezza di almeno 4,00 metri di larghezza e per adeguati percorsi pedonali nelle ZTL 16-24 (aree verdi nell’allegata planimetria);
- che, sul lato dove è prevista una corsia di transito dei veicoli sia posta a cura del richiedente l’occupazione del suolo pubblico una adeguata delimitazione a protezione delle persone tra questa e l’area occupata dalle attività commerciali, nei tipi da concordare con l’Amministrazione;
- che l’autorizzazione all’occupazione delle strade e piazze di cui alle due suddette aree pedonali possa essere rilasciata dal 25 maggio al 4 ottobre, con presentazione di richiesta al competente ufficio indicante l’area occupata nel rispetto degli indirizzi suddetti e delle norme generali e specifiche del Codice della Strada;
- che, comunque, può essere richiesto in fase di concessione del suolo pubblico che le attrezzature posizionate in area pubblica si debbano limitare ad oggetti leggeri tipo tavoli, sedie ed eventuali ombrelloni ove possibili che possano essere rimossi rapidamente nel caso di situazioni di emergenza;

- che per favorire la sicurezza delle AREE PEDONALI e delle ZTL occupate le attività presenti in tali aree dovranno effettuare il rifornimento alle proprie aziende:
  - utilizzando le AREE LIMITROFE con libera circolazione per le attività all'interno delle AREE PEDONALI 0-24 (aree blu nell'allegata planimetria)
  - utilizzando gli orari contigui a quelli in cui sono attive le ZTL 16-24 (aree verdi nell'allegata planimetria) e nel rispetto della regolamentazione della ZTL vigente al di fuori di detti orari;
- che la sperimentazione delle AREE PEDONALI e delle modifiche alla ZTL sopra descritte dovranno avvenire nelle modalità che consentano, nelle medesime aree, lo svolgimento dei mercati ambulanti usualmente previsti nelle mattinate di mercoledì e sabato e dei mercati straordinari che saranno eventualmente stabiliti e, conseguentemente, il transito dei veicoli dei commercianti ambulanti nelle stesse occasioni;

Su conforme proposta del Settore Tutela dell'Ambiente e del Territorio e del Settore Sviluppo Economico;

Acquisiti in via preliminare, i pareri favorevoli ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del D.Lgs 267/2000 di seguito riportati;

A voti unanimi palesemente espressi

## D E L I B E R A

**1) DI APPROVARE**, per le motivazioni indicate in premessa, quale prima risposta alle difficoltà del comparto del commercio al dettaglio e della ristorazione del centro storico causate dall'emergenza in corso, l'attuazione delle AREE PEDONALI, la modifica della ZTL e le modifiche alla circolazione necessarie su parte delle strade e piazze del centro storico come indicate nella planimetria di cui all'allegato "1" in TUTTI I GIORNI del periodo di SPERIMENTAZIONE dal Lunedì 25 MAGGIO 2020 alla Domenica 4 OTTOBRE 2020 con le seguenti modalità:

- AREE PEDONALI 0-24 permanenti (individuate con il colore BLU nell'allegata planimetria);
- ZTL dalle ore 16 alle ore 24, (individuate con il colore verde nell'allegata planimetria), con limite di velocità di ZONA 10 km/ora ovvero "a passo d'uomo" ed in cui i transiti sono limitati ai veicoli a motore esclusivamente ai residenti che devono accedere a propri garage e posti auto privati e autorizzati con il contrassegno ZTL "R30" (categoria garages);
- la sperimentazione delle AREE PEDONALI e delle modifiche alla ZTL sopra descritte dovranno avvenire nelle modalità che consentano, nelle medesime aree, lo svolgimento dei mercati ambulanti usualmente previsti nelle mattinate di mercoledì e sabato e dei mercati straordinari che saranno eventualmente stabiliti e, conseguentemente, il transito dei veicoli dei commercianti ambulanti;

**2) DI APPROVARE**, i NUOVI PERCORSI delle LINEE 4 e 5 del TPL come indicato nell'allegato "2" al presente atto per lo stesso periodo della ZTL e per l'intera fascia oraria 0-24;

**3) DI VIETARE** per le motivazioni indicate in premessa il TRANSITO degli AUTOCARRI in tutti gli accessi della ZTL negli stessi orari e giorni di cui sopra, dando mandato al Servizio Mobilità di limitare il rilascio di permessi temporanei, tramite lo Sportello Facile, per accesso a cantieri lavori o per interventi urgenti di pubblica utilità;

**4) DI LIMITARE** le modalità di transito dei ticket online "entroINcentro" e le autorizzazioni temporanee di veicoli per l'accesso al centro storico, consentendo il transito senza limitazioni di orario solo nelle strade della ZTL non oggetto della presente modifica ed esterne alle Aree Pedonali;

**5) DI AVVIARE** un percorso di condivisione e partecipazione a cura del Settore Sviluppo Economico con tutti i portatori di interesse (residenti, commercianti, servizio Mobilità del Comune,

Polizia Locale, comparto delle manutenzioni edilizie, società erogatrici di servizi di pubblica utilità, ...) per realizzare un sistema della viabilità del centro storico, stagionale o permanente, che sia funzionale alla valorizzazione di tutte le sue componenti (ambientali, residenziali, commerciali, direzionali, di svago, storico-architettoniche) e che consenta di utilizzare gli spazi pubblici per l'esercizio di attività commerciali e di ristorazione all'aperto che, diversamente, vedrebbero ulteriormente limitata la propria attività;

**6) DI DEMANDARE** al Dirigente del Settore Tutela dell'Ambiente e del Territorio o proprio delegato, con propria ordinanza, l'attuazione degli indirizzi forniti al precedente punto 1 del presente atto in materia di circolazione e sosta a seguito dell'istituzione delle Aree Pedonali e modifica delle ZTL;

**7) DI FAVORIRE** la sosta dei residenti all'interno della ZTL (aree verdi) di cui all'allegato 1 al presente atto muniti di contrassegno "R30" (categoria garages), con un permesso di sosta gratuito 0-24 per l'intero periodo di validità della sperimentazione nei posti auto pubblici disponibili nelle strutture "IV Novembre", silos "Via Martiri della Libertà" e silos "Barriera", in prospettiva della sostituzione dello stesso contrassegno;

**8) DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs n. 267/2000, il presente provvedimento non comporta effetti diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente, e non altera gli equilibri di bilancio in quanto l'istituzione delle aree pedonali e la modifica della ZTL non comporta riduzione dei parcheggi a tariffa di sosta né maggiori spese a carico dell'Ente.

Inoltre,

#### **LA GIUNTA**

Attesa l'urgenza di provvedere;  
A voti unanimi palesemente espressi,

#### **DELIBERA**

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 – comma 4- D.Lgs 267/2000.

**P A R E R I**  
*(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n.267/2000)*

PARERE REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

**CARINI PAOLO**

ATTESTAZIONE DI NON NECESSITA' PARERE CONTABILE

**SEVERI STEFANO**

---

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

IL SEGRETARIO GENERALE

**ENZO LATTUCA**

**MANUELA LUCIA MEI**

---

**PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Cesena il giorno 22/05/2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Cesena, 22/05/2020

IL FUNZIONARIO INCARICATO

**MONIA AMADORI**

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si dichiara, a norma del comma 4, art.134, D.L.vo n. 267 del 18 agosto 2000, che la deliberazione é esecutiva dal 12/05/2020.