



**Comune
di Cesena**

DETERMINAZIONE n. 888 / 2022

SETTORE BIBLIOTECA MALATESTIANA E CULTURA

SETTORE BIBLIOTECA MALATESTIANA E CULTURA

Proponente: BOVERO ELISABETTA

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI BIBLIOTECARI E PROMOZIONE DELLA LETTURA PER LA BIBLIOTECA MALATESTIANA PER IL PERIODO 1/08/2022 - 31/12/2022 TRAMITE R.D.O. SUL MERCATO ELETTRONICO REGIONE EMILIA-ROMAGNA (M.E.R.E.R). CIG 92999154A3

LA DIRIGENTE
DEL SETTORE BIBLIOTECA MALATESTIANA E CULTURA

RICHIAMATE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 81 del 30/09/2021 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP 2022-2024) e la rispettiva Nota di Aggiornamento approvata con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 102 del 22/12/2021;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 103 del 22/12/2021 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione 2022-2024 e successive modificazioni ed integrazioni;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 431 del 30/12/2021 con cui sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano Investimenti 2021-2023 e successive modificazioni ed integrazioni; - la deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 01/03/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 – Parte Obiettivi e Parte Attività Strutturali ed in particolare:

a) l'obiettivo di gruppo OGR22.044.01 "Con.Te.Sto.: dalla Malatestiana alla rete bibliotecaria cittadina", nella parte in cui si prevede che "l'ampliamento della Malatestiana, con i nuovi mille metri quadrati di servizi e patrimonio del "terzo lotto", rafforzerà i servizi della nuova rete bibliotecaria cittadina, in ottica cooperativa e modulare. L'apertura dei nuovi spazi e dei servizi - nuovi o rinnovati (mediateca, saggistica, nuova sala proiezioni, area gioco, servizio di prestito locandine cinematografiche) arricchirà l'offerta culturale cittadina e sarà contrassegnata da una ricca programmazione di eventi che impegnerà tutte le anime e gli spazi della Malatestiana, in collaborazione con gli istituti culturali cittadini. Per l'occasione verrà aggiornata e ampliata la dotazione tecnologica degli spazi per conferenze per meglio rispondere alle esigenze attuali, compreso il coinvolgimento del pubblico on line, attraverso lo streaming";

b) l'attività strutturale 22.044.01 "Gestione servizi rivolti all'utente", nella parte in cui si prevede che "la Nuova Malatestiana, biblioteca di pubblica lettura e di conservazione, polo di riferimento di tutta la comunità cittadina, offre quotidianamente un servizio moderno aperto a tutti attraverso un'ampia offerta targettizzata sulle diverse tipologie di utenza";

VISTA altresì la deliberazione di Giunta Comunale n. 417 del 14/12/2021 con cui sono state approvate le linee di indirizzo per l'affidamento del servizio di gestione dei servizi bibliotecari, nelle more dell'avvio della procedura di gara pluriennale, e sono state contestualmente prenotate per l'esercizio 2022, cap. 44050020, le risorse necessarie per tale affidamento (prenotazione n. 36000);

VISTO l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente

Det n. 888 / 2022

dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

VISTO il provvedimento del Sindaco P.G.N. 42859/12 del 31/03/2020 che attribuisce alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Settore Biblioteca Malatestiana e Cultura;

VISTO l'art.192 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., inerente la determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

PREMESSO che:

- la Biblioteca Malatestiana, quale luogo "pulsante" della cultura per la città di Cesena, grazie anche al recente ampliamento degli spazi per oltre 1000 metri quadrati in più, costituisce la struttura più significativa, per patrimonio, del territorio cesenate, e ha come *mission* la promozione dell'uguaglianza di accesso alla conoscenza per tutti senza discriminazioni, attraverso raccolte capaci di rispondere alle esigenze e ai bisogni di ogni fascia di età;

- in ragione degli ampi orari di apertura e delle esigenze di flessibilità, il Comune di Cesena, fin dall'apertura della Grande Malatestiana ha esternalizzato parte dei servizi bibliotecari della sezione moderna, con particolare riferimento ai servizi al pubblico;

DATO ATTO che:

- la rivitalizzazione dei nuovi spazi dell'area denominata Terzo Lotto ha comportato l'allargamento dei servizi della "mediateca" con ulteriore valorizzazione dello spazio cinema e soprattutto delle aree a scaffale aperto "comics" e "gaming", l'apertura di una sala audiovisivi per l'educazione all'immagine, il potenziamento delle attività didattiche rivolte ai pubblici di ogni fascia d'età e dei servizi della Malatestiana Ragazzi;

- l'Amministrazione intende garantire la gestione al massimo grado di efficienza ed efficacia dei servizi bibliotecari nel loro complesso, affinché siano rivolti ad ogni tipo di utenza;

CONSIDERATE la complessità tecnica e la specificità gestionale che richiede la gestione di tali servizi;

RILEVATA la necessità di organizzare i servizi sopra richiamati in un'ottica di ottimizzazione delle risorse e di efficientamento economico attraverso l'individuazione di un idoneo operatore economico in grado di soddisfare le esigenze tecnico organizzative e gestionali dei servizi oggetto di affidamento grazie all'impiego di operatori adeguatamente formati e competenti;

Det n. 888 / 2022

SPECIFICATO che si tratta di una attività che rientra nell'ambito della categoria di servizi CVP 92511000-6 "Servizi di biblioteche" elencato nell'allegato IX del D.Lgs.50/2016;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento dei servizi bibliotecari e promozione della lettura per la Biblioteca Malatestiana per un importo massimo di € 180.336,09 al netto dell'Iva, inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35, comma 1, lettera d) D.Lgs. 50/2016, con durata di 5 mesi dal 01/08/2022 al 31/12/2022, come previsto dal capitolato speciale allegato al presente atto;

TENUTO CONTO che ai sensi dell'art. 51 del D.lgs.60/2016, al fine di evitare la frammentarietà dei servizi oggetto del presente appalto, in considerazione della omogeneità delle prestazioni richieste e della necessità di garantire un coordinamento ben integrato tra i servizi e il personale, non si procede alla suddivisione dell'appalto in lotti. Risulta pertanto funzionale l'affidamento della gestione dei servizi in un unico lotto e una gestione unitaria della fase di esecuzione dell'appalto. L'affidamento a un unico operatore, inoltre, assicura una gestione coordinata del personale in un'ottica di efficientamento delle risorse;

DATO ATTO che:

- con determinazione dirigenziale n. 842/2022 è stato approvato l'avviso per la manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata senza bando tramite RDO per l'affidatario di predetto servizio con pubblicazione sul profilo del committente e con termine di presentazione dell'istanza al 7 luglio ore 12:00 c.a.;
- entro tale termine hanno manifestato interesse 6 operatori economici, tutti in possesso dei requisiti richiesti;

DATO ATTO altresì che una manifestazione di interesse è pervenuta oltre il termine perentorio previsto nel suddetto avviso e che dunque risulta automaticamente esclusa dalla procedura;

RICHIAMATI:

- l'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. ii., "Contratti sotto soglia", come derogato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito con legge n. 108/2021, ed in particolare:

- il comma 1, in base al quale l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria deve avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità nonché del principio di rotazione degli inviti;
- il comma 2, che individua le modalità che devono adottare le stazioni appaltanti per l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, fatta salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie;
- la lettera b) del comma 2 che prevede "l'affidamento di servizi e forniture, previa valutazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti che tenga conto

Det n. 888 / 2022

anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuate in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici”;

- il comma 6 che prevede che per lo svolgimento delle procedure le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e ss. mm. ii., "Fasi della procedura di affidamento" ed in particolare il comma 2, in base al quale "Nella procedura di cui all'art. 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;

DATO ATTO che ai sensi di quanto disposto dalla precitata disciplina codicistica e sulla base delle indicazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione con le Linee Guida n. 4, l'individuazione degli operatori economici da invitare è svolta, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, tenuto conto della specificità della tematica oggetto dell'affidamento (servizi bibliotecari);

PRESO ATTO che, ai sensi della Legge 296 del 27.12.2006 art. 1, comma 450, così come modificato dell'art 1, comma 130, della Legge 145/2018 (legge di Bilancio 2019), le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo superiore a 5.000 euro sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VERIFICATO che:

- sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) non è presente il servizio di biblioteche CPV 92511000-6 alla data odierna;

- alla data odierna non sono attive convenzioni Consip SpA (ai sensi dell'art. 26 della L. 23 n. 488/1999);

- il servizio di biblioteche CPV 92511000-6 è presente su Intercent-ER (ai sensi dell'art. 1 comma 455 della Legge 296/2006);

RITENUTO pertanto di procedere, ai sensi di quanto disposto dalla precitata disciplina codicistica, all'affidamento dei servizi bibliotecari, di animazione e promozione della lettura per la Biblioteca Malatestiana tramite RDO (Richiesta di Offerta) sul Mercato Elettronico Regione Emilia-Romagna (M.E.R.E.R) tramite Intercent-ER;

Det n. 888 / 2022

DATO ATTO che sono stati individuati, nel rispetto del principio di rotazione previsto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. , n. 6 operatori economici a cui inviare la Richiesta di Offerta ed è stata verificata la loro presenza su Intercenter per i servizi di biblioteche CPV 92511000-6;

RITENUTO di procedere all'approvazione della documentazione necessaria all'avvio della RDO della modulistica da sottoscrivere a cura del rappresentante legale, quale parte integrante e sostanziale del presente atto (allegati 0 – 8) ed in modo particolare di approvare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, il capitolato speciale (allegato 2), dando atto che le condizioni generali di contratto sono quelle riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico del servizio acquistato;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis del D.Lgs. 81/2008 è stato redatto il Documento unico di Valutazione dei Rischi di Interferenza (DUVRI) (allegato 5) che si allega quale parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATO, ai sensi della Legge n. 136/2010 e s.m.i., il seguente Codice Identificativo Gara CIG: 92999154A3;

VISTI:

- le Regole per l'accesso e l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione predisposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il D.Lgs. n. 267/2000;

PRESO ATTO che il valore presunto a base di gara è pari a € 180.336,09 al netto di IVA (pari a € 183.085,03 con IVA ove prevista) per 5 mesi dal 01/08/2022 al 31/12/2022;

DATO ATTO che la somma complessiva di € 183.085,03 trova disponibilità sul bilancio 2022 al capitolo 44050020, come da prenotazione n. 36000 di cui alla sopra richiamata delibera n. 417 del 14/12/2021, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione;

PRESO ATTO che per l'affidamento di lavori, servizi e forniture ai sensi della Delibera ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022 è dovuto il versamento quale contributo in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C), in ragione del valore dell'appalto, la somma di € 225,00;

Det n. 888 / 2022

ACCERTATO che ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/09 convertito in Legge n. 102/09 e dell'art. 183 c.8 del D.lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

DATO ATTO che responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/90 e s.m.i. è la sottoscritta dott.ssa Bovero Elisabetta Dirigente del Settore Biblioteca Malatestiana Cultura;

DATO ATTO altresì che la sottoscritta dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;

ACQUISITO, ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs. n. 267/2000, il parere di regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

DETERMINA

1) DI PROCEDERE, per le motivazioni elencate in premessa che espressamente si richiamano, all'affidamento dei servizi bibliotecari e di promozione della lettura per la Biblioteca Malatestiana – sezione Moderna per il periodo 01/08/2022 – 31/12/2022 tramite R.D.O, invitando tutti gli operatori che hanno manifestato l'interesse a partecipare entro i termini e adottando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

2) DI APPROVARE tutta la documentazione predisposta e necessaria per l'RDO qui allegata quale parte integrante e sostanziale della presente:

- Allegato 0: disciplinare di gara;
- Allegato 1: progetto ai sensi dell'art. 23 c. 14 e 15 del D.lgs 50/2016;
- Allegato 2: capitolato speciale d'appalto, prendendo atto che le condizioni generali di contratto sono quelle riguardanti la categoria merceologica del mercato elettronico del servizio acquistato;
- Allegato 3: DGUE;
- Allegato 4: istanza di partecipazione e dichiarazioni integrative DGUE;
- Allegato 5: Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI);
- Allegato 6: modello di dichiarazione di avalimento;
- Allegati 7-7quater: planimetrie;
- Allegato 8: modello di offerta economica;

Det n. 888 / 2022

3) DI STABILIRE che il rapporto sia regolato da quanto previsto e contenuto dalla documentazione allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

4) DI DARE ATTO che la spesa complessiva pari ad € 183.085,03 (comprensiva di IVA ove prevista) trova disponibilità sul bilancio 2022 al capitolo 44050020, come da prenotazione n. 36000 di cui alla sopra richiamata delibera n. 417 del 14/12/2021, in relazione alla esigibilità dell'obbligazione come di seguito riportato:

BILANCIO	CAPITOLO	IMPORTO	PRENOTAZIONE
2022	44050020	€ 183.085,03	n. 36000

5) DI IMPEGNARE al capitolo 44171002 "Altre imposte e tasse" la somma di € 225,00 quale contributo in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.), dovuto dalle stazioni appaltanti e in generale dagli operatori economici, per l'affidamento di lavori, servizi e forniture ai sensi della Delibera ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2021;

6) DI RICONOSCERE la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

7) DI DARE ATTO che si provvederà con separato atto dirigenziale all'affidamento del servizio di che trattasi e all'assunzione dell'impegno di spesa;

8) DI DARE ATTO che la Commissione per l'aggiudicazione sarà nominata con successivo provvedimento, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016;

9) DI DARE ATTO, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016 che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

10) DI DARE ATTO infine che responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/90 e s.m.i. è la sottoscritta dott.ssa Bovero Elisabetta Dirigente del Settore Biblioteca Malatestiana Cultura;

Det n. 888 / 2022

Det n. 888 / 2022

DETERMINAZIONE n. 888 / 2022

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L. vo n.267/2000.



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 888 / 2022

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI BIBLIOTECARI E PROMOZIONE DELLA LETTURA PER LA BIBLIOTECA MALATESTIANA PER IL PERIODO 1/08/2022 - 31/12/2022 TRAMITE R.D.O. SUL MERCATO ELETTRONICO REGIONE EMILIA-ROMAGNA (M.E.R.E.R). CIG 92999154A3

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria e l’esecutività (art.153, comma 5, del D.Lgs. 18.08.2000, n.267).

Tipo	Esercizio	Capitolo	Importo	Numero
U	2022	05011.02.44171002	225,00	50000601

Cesena, 08/07/2022

Il Responsabile
Stefano Severi