



# COMUNE DI CESENA

Processo verbale delle deliberazioni del Consiglio Comunale

Seduta del **12/11/2020** - delibera n. **67**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2021-2024 E VERIFICA STATO ATTUAZIONE PROGRAMMI AL 31/12/2019.

L'anno **(2020)**, il mese di **NOVEMBRE**, il giorno **DODICI**, si è adunato il Consiglio Comunale, in seduta pubblica di prima convocazione, in modalità di videoconferenza, previo avviso scritto notificato in tempo utile ai consiglieri.

Presiede il cons. **NICOLETTA DALL'ARA - Presidente Consiglio Comunale**  
Assiste il **Segretario Generale dr.ssa MANUELA LUCIA MEI**

Risultano presenti i Consiglieri:

COGNOME NOME		COGNOME NOME	
LATTUCA ENZO	P	MONTI FEDERICA	P
BARATELLI BEATRICE	P	PLUMARI LORENZO	P
BIGUZZI FABIO	P	ROSSI ANDREA	P
CAPPONCINI CLAUDIO	P	ROSSI ENRICO	P
CASTAGNOLI ENRICO	P	ROSSI FRANCESCO	P
CELLETTI ANTONELLA	P	ROSSINI FILIPPO	P
CEREDI GIANNI	P	SANTERO CHIARA	A
DALL'ARA NICOLETTA	P	SIROTTI GAUDENZI ENRICO	P
DI PLACIDO LUIGI	P	STRINATI ARMANDO	P
GERBINO GAETANO	P	TOMBETTI FRANCESCA	P
GIUNCHI ANGELA	P	VALLETTA VITTORIO	P
MAGNANI AMEDEO	P	VERGAGLIA ANDREA	P
MAGNANI LUCA	P		

Presenti: n. 24 - Assenti: n. 1

Vengono nominati scrutatori i Consiglieri:

ANDREA VERGAGLIA  
BEATRICE BARATELLI  
FRANCESCA TOMBETTI

Sono presenti gli Assessori:

CHRISTIAN CASTORRI - CAMILLO ACERBI - LUCA FERRINI - CARMELINA LABRUZZO -  
FRANCESCA LUCCHI - CRISTINA MAZZONI - CARLO VERONA -

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**RICHIAMATO** il D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) ed in particolare l'art. 170 relativo al Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP;

**CONSIDERATO** che il predetto art. 170 prevede che:

- entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenti al Consiglio Comunale il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione;
- il DUP abbia carattere generale e costituisca la guida strategica ed operativa dell'ente;
- il DUP sia predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il DUP costituisca atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;

**VISTO** il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio di cui all'allegato 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011;

**CONSIDERATO** che, ai sensi del paragrafo 8 del sopracitato allegato 4/1 del D.Lgs.118/2011, il DUP:

- è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- si compone di due sezioni:
  - la Sezione Strategica (SeS) → ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo; sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del D.Lgs. 267/2000;
  - la Sezione Operativa (SeO) → ha un orizzonte temporale pari a quello del bilancio di previsione; ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento operativo utile alla realizzazione degli indirizzi e obiettivi previsti nella Ses; la Sezione Operativa comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione;

**PRECISATO** che a seguito dell'entrata in vigore del D.L. n. 18/2020 (cd. decreto Cura Italia) sono stati differiti alcuni termini a carattere amministrativo-contabile per gli enti locali e che, in particolare, il comma 6 dell'art. 107 stabilisce che il termine per la deliberazione del Documento unico di programmazione, previsto dall'articolo 170, comma 1, del D.Lgs 267/2000 sia differito al 30 settembre 2020;

**PRESO ATTO** che con deliberazione n. 231 del 29/09/2020 la Giunta ha approvato lo schema di DUP 2021-2024 contenente tutti gli elementi minimi indicati nel principio di programmazione sopra richiamato;

**CONSIDERATO** che, conseguentemente, nella seduta del 08/10/2020 al Consiglio Comunale è stato presentato lo schema di DUP allegato alla deliberazione consiliare n. 63;

**RICHIAMATO** il vigente Regolamento di Contabilità ed in particolare gli articoli da 9 a 14 relativi al DUP;

**CONSIDERATO** che tutti gli Assessorati e i Settori sono stati coinvolti nella predisposizione del DUP e che lo stesso è coerente con le norme di finanza pubblica al momento vigenti;

**RICHIAMATO** nuovamente il punto 4.2 del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (all.4/1 al D.lgs.118/2011), nella parte in cui prevede che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, ai sensi dell'articolo 147-ter del D.Lgs 267/2000;

**PRECISATO** che l'art. 147-ter TUEL prevede che tutti gli enti con popolazione superiore a 15.000 abitanti sono tenuti a programmare il controllo strategico finalizzato alla rilevazione dei risultati conseguiti rispetto agli obiettivi predefiniti; nell'ambito di tale controllo l'unità preposta al controllo strategico deve elaborare rapporti periodici, da sottoporre all'organo esecutivo e al Consiglio per la ricognizione dei programmi;

**RICHIAMATO** l'art. 15 del vigente Regolamento di contabilità, riferito alla "Ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi", che prevede che la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi vada effettuata ai sensi dell'art.147 ter del D.Lgs 267/2000 e può essere inglobata all'interno del DUP ovvero costituire atto autonomo;

**RICHIAMATI** inoltre:

- l'art. 147-quater del D.Lgs 267/2000 che stabilisce tra l'altro che:
  - l'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, e che per l'attuazione di quanto previsto l'amministrazione definisce preventivamente gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi, e organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica;
  - l'ente locale effettui il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate, analizzando gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati e individua le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente;
- l'art. 19 commi dal 5 al 7 del D.Lgs 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" che stabilisce che:
  - le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale;
  - le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello;
  - i provvedimenti e i contratti di cui sopra sono pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie;

**RICHIAMATE** le Linee Guida per l'applicazione del Regolamento sui Controlli Interni in materia di società ed Enti partecipati approvate con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 30.01.2018, ed in modo particolare quanto disposto dagli artt. 6 "Controllo dell'attuazione degli indirizzi e degli obiettivi gestionali" e 11 "Flussi informativi tra comune e società partecipate";

**RICHIAMATE:**

- la deliberazione Consiliare n. 31 del 27/09/2018 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021;
- la deliberazione Consiliare n. 56 del 20/12/2018 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al DUP 2019/2021;

**VISTO** il documento denominato "Verifica dello stato di attuazione dei programmi al 31/12/2019", allegato B alla presente deliberazione, riferito alla rendicontazione degli obiettivi strategici espressi nel DUP 2019-2021, comprensivo dello stato di attuazione degli obiettivi assegnati alle società partecipate dal Comune di Cesena ai sensi dell'art. 147-quater del D.Lgs 267/2000 e art. 19 del D.lgs 175/2016;

**RICHIAMATI** gli artt. 151, comma 1 e 170 del D.Lgs. n.267/2000 e succ. mod. e int;

**VISTO** il D. Lgs. 267/2000;

**VISTO** il D. Lgs. 118/2011;

**VISTO** il D. Lgs. 126/2014;

**VISTO** il vigente Statuto Comunale;

Acquisiti in via preliminare, i pareri favorevoli ai sensi e per gli effetti dell'art.49 del D.Lgs 267/2000 di seguito riportati;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'art. 42 D.Lgs. 267/00;

**VISTO** il parere favorevole dell'organismo di revisione sullo schema di DUP 2021-2024, reso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs.n. 267/2000, in atti;

Su conforme proposta del Settore Entrate Tributarie e Servizi Economico Finanziari e del Settore Staff Segretario: Pianificazione Strategica, Controllo e Progetti Europei;

Acquisiti i pareri di cui all'art.49, comma 1, del Dlgs 267/2000 di seguito riportati;

Esaminata in 1<sup>a</sup> commissione consiliare il 02.11.2020, come da copia del verbale in atti;

Udita la discussione, di cui copia in atti; Nel corso della discussione la Presidente Dall'Ara si assenta e viene sostituita temporaneamente dal Vice Presidente Di Placido, quindi, rientra e riprende a presiedere la seduta.

Il gruppo PD presenta un emendamento, di cui copia in atti, che consiste nell'inserire all'allegato Documento Unico di Programmazione, a pag. 352, tra i risultati attesi, sezione operativa: "Cesena al lavoro per lo sviluppo e la crescita" il punto: *Consolidamento del ruolo dell'Università nello sviluppo delle professionalità e dell'innovazione del lavoro in città*", come da copia della discussione in atti.

Acquisito il parere del dirigente sull'emendamento proposto;

La votazione per appello nominale dell'emendamento, registra il seguente esito:

<b>LATTUCA ENZO</b>	<b>F</b>
<b>BARATELLI BEATRICE</b>	<b>C</b>
<b>BIGUZZI FABIO</b>	<b>C</b>
<b>CAPPONCINI CLAUDIO</b>	<b>C</b>
<b>CASTAGNOLI ENRICO</b>	<b>C</b>
<b>CELLETTI ANTONELLA</b>	<b>C</b>
<b>CEREDI GIANNI</b>	<b>F</b>
<b>DALL'ARA NICOLETTA</b>	<b>F</b>
<b>DI PLACIDO LUIGI</b>	<b>C</b>
<b>GERBINO GAETANO</b>	<b>F</b>
<b>GIUNCHI ANGELA</b>	<b>F</b>
<b>MAGNANI AMEDEO</b>	<b>F</b>
<b>MAGNANI LUCA</b>	<b>F</b>
<b>MONTI FEDERICA</b>	<b>F</b>
<b>PLUMARI LORENZO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSI ANDREA</b>	<b>C</b>
<b>ROSSI ENRICO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSI FRANCESCO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSINI FILIPPO</b>	<b>F</b>
<b>SANTERO CHIARA</b>	<b>///</b>
<b>SIROTTI GAUDENZI ENRICO</b>	<b>C</b>
<b>STRINATI ARMANDO</b>	<b>F</b>
<b>TOMBETTI FRANCESCA</b>	<b>F</b>
<b>VALLETTA VITTORIO</b>	<b>F</b>
<b>VERGAGLIA ANDREA</b>	<b>F</b>

CONTRARI 8 (LEGA - CAMBIAMO – MOV. 5 STELLE CESENA)

FAVOREVOLI 16 (PD - CESENA 2024 – CESENA SIAMO NOI)

L'emendamento è approvato.

La votazione della deliberazione, come emendata, effettuata anche per l'immediata esecutività, registra il seguente esito:

<b>LATTUCA ENZO</b>	<b>F</b>
<b>BARATELLI BEATRICE</b>	<b>C</b>
<b>BIGUZZI FABIO</b>	<b>C</b>
<b>CAPPONCINI CLAUDIO</b>	<b>C</b>
<b>CASTAGNOLI ENRICO</b>	<b>C</b>
<b>CELLETTI ANTONELLA</b>	<b>C</b>
<b>CEREDI GIANNI</b>	<b>F</b>
<b>DALL'ARA NICOLETTA</b>	<b>F</b>
<b>DI PLACIDO LUIGI</b>	<b>C</b>
<b>GERBINO GAETANO</b>	<b>F</b>
<b>GIUNCHI ANGELA</b>	<b>F</b>
<b>MAGNANI AMEDEO</b>	<b>F</b>
<b>MAGNANI LUCA</b>	<b>F</b>
<b>MONTI FEDERICA</b>	<b>F</b>
<b>PLUMARI LORENZO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSI ANDREA</b>	<b>C</b>
<b>ROSSI ENRICO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSI FRANCESCO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSINI FILIPPO</b>	<b>F</b>
<b>SANTERO CHIARA</b>	<b>///</b>
<b>SIROTTI GAUDENZI ENRICO</b>	<b>C</b>
<b>STRINATI ARMANDO</b>	<b>F</b>
<b>TOMBETTI FRANCESCA</b>	<b>F</b>
<b>VALLETTA VITTORIO</b>	<b>C</b>
<b>VERGAGLIA ANDREA</b>	<b>F</b>

--	--

PRESENTI 24

CONTRARI 9 (LEGA - CAMBIAMO – MOV. 5 STELLE CESENA- CESENA SIAMO NOI)

FAVOREVOLI 15 (PD - CESENA 2024)

### **DELIBERA**

1. **DI APPROVARE** il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2021-2024, così come emendato, allegato A alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
  
2. **DI APPROVARE** inoltre lo stato di attuazione dei programmi, come si rileva dall'allegato B rubricato "Verifica dello stato di attuazione dei programmi al 31/12/2019", comprensivo dello stato di attuazione degli obiettivi assegnati alle società partecipate dal Comune di Cesena ai sensi dell'art. 147-quater del D.Lgs 267/2000 e art. 19 del D.lgs 175/2016, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente.

Inoltre,

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Attesa l'urgenza di provvedere;

La votazione dell'immediata esecutività, registra il seguente esito:

<b>LATTUCA ENZO</b>	<b>F</b>
<b>BARATELLI BEATRICE</b>	<b>C</b>
<b>BIGUZZI FABIO</b>	<b>C</b>
<b>CAPPONCINI CLAUDIO</b>	<b>C</b>
<b>CASTAGNOLI ENRICO</b>	<b>C</b>
<b>CELLETTI ANTONELLA</b>	<b>C</b>
<b>CEREDI GIANNI</b>	<b>F</b>
<b>DALL'ARA NICOLETTA</b>	<b>F</b>
<b>DI PLACIDO LUIGI</b>	<b>C</b>
<b>GERBINO GAETANO</b>	<b>F</b>
<b>GIUNCHI ANGELA</b>	<b>F</b>
<b>MAGNANI AMEDEO</b>	<b>F</b>

<b>MAGNANI LUCA</b>	<b>F</b>
<b>MONTI FEDERICA</b>	<b>F</b>
<b>PLUMARI LORENZO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSI ANDREA</b>	<b>C</b>
<b>ROSSI ENRICO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSI FRANCESCO</b>	<b>F</b>
<b>ROSSINI FILIPPO</b>	<b>F</b>
<b>SANTERO CHIARA</b>	<i>///</i>
<b>SIROTTI GAUDENZI ENRICO</b>	<b>C</b>
<b>STRINATI ARMANDO</b>	<b>F</b>
<b>TOMBETTI FRANCESCA</b>	<b>F</b>
<b>VALLETTA VITTORIO</b>	<b>C</b>
<b>VERGAGLIA ANDREA</b>	<b>F</b>

PRESENTI 24

CONTRARI 9 (LEGA - CAMBIAMO – MOV. 5 STELLE CESENA- CESENA SIAMO NOI)

FAVOREVOLI 15 (PD - CESENA 2024)

### **DELIBERA**

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4-  
D.Lgs 267/2000.



**PARERI**

*(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n.267/2000)*

PARERE REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

**MANUELA LUCIA MEI**

PARERE REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE

**SEVERI STEFANO**

PARERE REGOLARITA' CONTABILE FAVOREVOLE

**SEVERI STEFANO**

---

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

**NICOLETTA DALL'ARA**

**MANUELA LUCIA MEI**

---

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Cesena il giorno 19/11/2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Cesena, 19/11/2020

IL FUNZIONARIO INCARICATO

LUCIA BOLOGNESI

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Si dichiara, a norma del comma 4, art.134, D.L.vo n.267 del 18 agosto 2000, che la deliberazione è esecutiva dal 12/11/2020.