



COMUNE DI CESENA

DETERMINAZIONE n. 168/2021

SETTORE SERVIZI AL CITTADINO E INNOVAZIONE TECNOLOGICA

SERVIZIO SERVIZI DEMOGRAFICI

Proponente: TAGLIABUE STEFANIA

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL PUNTO ACCOGLIENZA DEL COMUNE DI CESENA PER IL PERIODO 01/03/2021 - 31/01/2023 - AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE - CIG 8337478081

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

PREMESSO che con:

- delibera di Consiglio Comunale n. 89 del 22/12/2020 è stata approvata la nota di variazione al documento unico di programmazione 2021-2024;
- delibera di Consiglio Comunale n. 90 del 22/12/2020 è stato approvato il bilancio di previsione 2021 - 2023;
- delibera di Giunta Comunale n. 364 del 29/12/2020, è stata approvata la parte finanziaria del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, ed assegnate le risorse relative al Settore Servizi al Cittadino ed innovazione tecnologica alla sottoscritta Dott.ssa Stefania Tagliabue;

VISTO l'articolo 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000), il quale espressamente prevede che spettano ai dirigenti-responsabili degli Uffici tutti i compiti, compresa l'adozione di atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente;

VISTO il provvedimento del Sindaco P.G.N.117376 del 30/09/2020 che attribuisce alla sottoscritta l'incarico ad interim di Dirigente del Settore Servizi al cittadino ed innovazione tecnologica e individua le funzioni assegnate;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale a contrarre n. 778 del 13/07/2020, con la quale si approvava la procedura per l'affidamento del servizio di gestione punto accoglienza del Comune di Cesena mediante il criterio di aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., con procedura negoziata di cui all'articolo 36 comma 2 lettera b) e si individuavano le Ditte da invitare sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di Consip;

DATO ATTO

- che la procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui in parola per il periodo presunto 01/10/2020 - 31/03/2023 (CIG: 8337478081) è stata esperita tramite richiesta di offerta (R.D.O.) sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (M.E.P.A.) Consip n. 2608828;
- che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto il 21/08/2020 alle ore 18,00;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale 1005 del 03/09/2020 con la quale, ai sensi dell'art. 77 del Dlgs 50/2016, è stata nominata la commissione giudicatrice (determina debitamente pubblicata unitamente ai curricula);

VISTI i verbali di verifica della documentazione amministrativa in data 10/09/2020 ID: 3017422 ed in data 17/09/2020 ID 3017434, il cui esito è stato comunicato alle ditte partecipanti alla procedura negoziata con apposita comunicazione via P.E.C., ai sensi dell'articolo 76 comma 2-bis decreto legislativo 50/2016 e s.m.i.;

RICHIAMATI i verbali della Commissione giudicatrice in data 01/10/2020, 06/10/2020, 14/10/2020, 16/10/2020 e 05/11/2020, ad esito dei quali il Presidente della Commissione, a seguito della valutazione delle offerte effettuata dalla commissione, sulla base dei criteri di cui alla relativa lettera d'invito, ha conseguentemente disposto l'invio di tutta la documentazione al Responsabile Unico del Procedimento per la verifica di congruità dell'offerta presentata dalla ditta NASCE UN SORRISO SOC. COOP. SOCIALE via del Gallitello 229 - 85100 Potenza P.IVA: 01518020761, provvisoriamente classificata prima in graduatoria;

PRESO ATTO

- che il R.U.P. scrivente ha condiviso la proposta del Presidente della Commissione, richiedendo alla ditta NASCE UN SORRISO Soc. Coop. Sociale, con comunicazione P.G.N. 150478 del 30/11/2020, di fornire spiegazioni atte a dimostrare la sostenibilità economica del prezzo offerto in relazione all'offerta tecnica presentata, ai sensi dell'articolo 97 comma 6 ultimo periodo decreto legislativo 50/2016;
- che la ditta NASCE UN SORRISO ha inviato specifica comunicazione recante le spiegazioni richieste, assunta al P.G.N. in data 11/12/2020 con il n. 155535;

RILEVATO che per l'analisi delle spiegazioni fornite dalla ditta NASCE UN SORRISO il R.U.P. ha richiesto il supporto della Commissione Giudicatrice, la quale, unitamente allo stesso, ha svolto analitica attività istruttoria e di esame della documentazione di specie, come da verbali in data 22/12/2020 e 13/01/2021;

EVIDENZIATO che:

- secondo consolidato indirizzo giurisprudenziale (*ex multis* [TAR Genova, 02.03.2020 n. 157](#)), la necessità di esperire ulteriori fasi di contraddittorio procedimentale si pone soltanto laddove la stazione appaltante non sia in condizione di risolvere tutti i dubbi in ordine all'attendibilità dell'offerta soggetta a verifica di anomalia, per cui alla luce dei chiari elementi emersi in fase istruttoria, il R.U.P. ha ritenuto non necessario richiedere ulteriori chiarimenti, valutando la sussistenza di presupposti per procedere alla definizione della procedura di gara in questione;
- che al termine dell'esame il R.U.P. ha ritenuto, quindi, che le spiegazioni fornite non consentano di esprimere un giudizio tecnico favorevole sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta presentata dalla ditta NASCE UN SORRISO;

RILEVATO infatti che

- l'ammissibilità di spiegazioni di modifica dell'offerta in sede di anomalia incontra un duplice limite: il primo è relativo al divieto di una radicale modificazione della composizione dell'offerta che ne alteri l'equilibrio economico, ed il secondo limite riguarda la revisione della voce degli oneri di sicurezza aziendale che, quale elemento costitutivo dell'offerta, esige una separata identificabilità ed una rigida inalterabilità, a presidio degli interessi pubblici sottesi alla relativa disciplina legislativa;
- sotto il profilo del divieto di radicale modificazione la ditta NASCE UN SORRISO ha indicato, in sede offerta economica, un costo manodopera pari ad euro 161.560,00, mentre nelle spiegazioni successive ha indicato il costo della manodopera in euro 140.256,00; parametrando il costo orario riportato nelle spiegazioni al numero di ore dichiarato nell'offerta tecnica emerge un valore complessivo del costo della manodopera pari ad euro 260.680,00, valore non ammissibile perché notevolmente superiore alla base d'asta;
- sotto l'aspetto, poi, della rigida inalterabilità degli oneri di sicurezza aziendale la medesima ditta ha indicato in sede di offerta economica un valore pari ad euro 1.660,00, mentre nelle spiegazioni il valore degli oneri di sicurezza aziendali è stato quantificato in euro 3.150,00;

RITENUTO che, sulla base degli elementi come sopra richiamati e riportati nei verbali, l'offerta presentata dalla ditta NASCE UN SORRISO Soc. Coop. Sociale sia da qualificarsi anormalmente bassa e quindi da escludersi, ai sensi dell'articolo 97 comma 5 secondo periodo del decreto legislativo 50/2016;

RILEVATO che, scorrendo la graduatoria relativa alla R.D.O. in oggetto, è stata nuovamente esaminata l'offerta classificata seconda, presentata dalla cooperativa LIBRA, che risulta immune da profili di anomalia sia dal punto di vista formale che sostanziale;

PRESO ATTO che l'offerta economicamente più vantaggiosa è stata quindi presentata da LIBRA società cooperativa sociale, e prevede un importo complessivo di Euro 172.200,00 oltre ad IVA di legge e con costi relativi alla sicurezza, indicati dalla ditta, afferenti all'esercizio dell'attività, pari a Euro 600,00;

DATO ATTO che le risorse per la copertura delle spese di cui al presente atto sono state prenotate con determinazione n. 778/2020 sul capitolo 025050/12;

ATTESTATO, da parte del RUP, firmatario del presente atto, che l'offerta presentata dalla ditta LIBRA risulta congrua;

RILEVATO che in sede di verifica dei requisiti ai sensi dell'articolo 80 decreto legislativo 50/2016 è emerso che in data 01/12/2020 vi è stata la fusione per incorporazione nella ditta LIBRA della ditta RICERCAZIONE SOC. COOP. SOCIALE, per cui a far data dal 01/12/2020 la nuova ragione sociale è la seguente: LIBRAZIONE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, con sede legale in via Mazzini 61 Ravenna partita I.V.A. e codice fiscale 00950160390;

DATO ATTO che dagli elementi emersi e dai controlli svolti d'ufficio dal Settore S.U.A. e LL.PP. dell'Unione Vallesavio risulta un esito positivo delle verifiche relativamente alla ditta LIBRAZIONE, ad eccezione della comunicazione antimafia;

CONSIDERATO che per la comunicazione antimafia prevista dall'articolo 80 comma 2 del codice si è proceduto mediante richiesta alla banca dati nazionale antimafia (B.D.N.A.) in data 23/12/2020 e che sono pertanto decorsi i 30 giorni previsti dall'articolo 88 comma 4 del decreto legislativo 06/09/2011 n. 159 (codice antimafia);

RILEVATO che l'articolo 3 comma 2 Legge 120/2020 prevede che è possibile procedere mediante rilascio di informativa liberatoria provvisoria, fermo restando che il contratto di appalto conseguente sarà sottoposto all'apposita condizione risolutiva, e qualora la documentazione successivamente pervenuta accerti la sussistenza di cause interdittive ai sensi del decreto legislativo 06/09/2011 n. 159, la stazione appaltante recederà dal contratto;

RITENUTO pertanto di dovere confermare quanto emerge dalle risultanze dei verbali di gara;

ATTESTATO altresì che responsabile del procedimento ex art. 6 della Legge 241/90 e s.m.i. è Stefania Tagliabue, Dirigente del Settore Servizi al Cittadino ed innovazione tecnologica;

DATO ATTO altresì che la sottoscritta dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui si incorre nel caso di dichiarazione mendace;

ACCERTATO che ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/09 convertito in Legge n. 102/09 e dell'art. 183 c.8 del D.lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni assunti con il presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

ACQUISITO, ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs. n. 267/2000, il parere di regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario attestante la copertura finanziaria e riportato in calce alla presente;

DETERMINA

1. **DI DISPORRE**, per le motivazioni dettagliate in premessa che espressamente si richiamano, l'esclusione dell'offerta presentata dalla ditta NASCE UN SORRISO SOC. COOP. SOCIALE, via del Gallitello 229 Potenza, ai sensi dell'articolo 97 comma 5 secondo periodo decreto legislativo 50/2016;
2. **DI APPROVARE**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32 commi 5 e 7 del D.Lgs 50/2016 i verbali richiamati in premessa e di aggiudicare, in via definitiva ed efficace, alla ditta LIBRAZIONE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, con sede in Via Mazzini, 61 - 48121 Ravenna, P.I.V.A: 00950160390, l'appalto del servizio di gestione punto accoglienza del Comune di Cesena per il periodo 01/03/2021 - 31/01/2023 (CIG: 8337478081), con un'offerta economicamente più vantaggiosa di 73,66 punti su 100, per l'importo complessivo di Euro 172.200,00 (diconsi Euro centosettantadueemiladuecento) oltre ad I.V.A. di legge ed al netto di quest'ultima e con costi relativi alla sicurezza, indicati dalla ditta, afferenti all'esercizio dell'attività, pari a Euro 600,00;
3. **DI DISPORRE** la trasmissione del presente atto, unitamente ai verbali di gara, ai partecipanti ai sensi dell'art 76 comma 5 del D.lgs 50/2016 e la sua pubblicazione all'albo pretorio e sul profilo di committente della Stazione Appaltante;
4. **DI DARE ATTO** che in ragione del ribasso offerto dall'aggiudicatario in sede di gara, le prenotazioni assunte con determinazione n. 778/2020 sono ridotte agli importi sotto indicati;
5. **DI IMPEGNARE**, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio relativo alla contabilità finanziaria, la somma complessiva di Euro 210.084,00 I.V.A. 22% compresa, imputando la spesa in relazione alla esigibilità dell'obbligazione come segue:

capitolo/art	importo	Anno	Impegno
025050/12	Euro 74.828,04	2021	148
025050/12	Euro 94.000,00	2022	33
025050/12	Euro 41.255,96	2023	-

6. **DI DARE ATTO** altresì che secondo quanto previsto dall'art.29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione con l'applicazione delle previsioni di cui al D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
7. **DI DARE ATTO** che l'appalto è soggetto alla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della Legge 136/2010 e s.m.i., e che, per adempiere a tali obblighi, è stato assunto il C.I.G. indicato;
8. **DI PROVVEDERE** al pagamento delle fatture previa loro liquidazione con apposito atto, di cui all'articolo 28 del Vigente Regolamento di Contabilità, sull'apposito conto corrente dedicato individuato dal fornitore;
9. **DI DARE ATTO** che responsabile del procedimento è la dott.ssa Stefania Tagliabue;
10. **DI DISPORRE** che il presente provvedimento di aggiudicazione, in ragione di quanto indicato in premessa in merito alla comunicazione antimafia, sarà sottoposto a decadenza nell'ipotesi in cui emerga la sussistenza di cause interdittive ai sensi dell'articolo 3 comma 4 legge 120/2020, e che il contratto di appalto conseguente sarà sottoposto ad apposita condizione risolutiva ai sensi dell'articolo 88 commi 4-bis e 4-ter del decreto legislativo 06/09/2011 n. 159.

DETERMINAZIONE N. 168/2021

Sottoscritta ai sensi dell'art. 107, comma 3, del D.L.vo n.267/2000.