



# **COMUNE DI CESENA**

Provincia di Forlì-Cesena

## **RELAZIONE DI INIZIO MANDATO**

*Redatta ai sensi dell'art. 4-bis del D. Lgs 149/2011*

**Sindaco Enzo Lattuca**

*Proclamato il 10 giugno 2019*



## INDICE

Premessa .....	pag. 05
----------------	---------

### Parte I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione .....	pag. 07
1.2 Organi politici .....	pag. 08
1.3 Struttura organizzativa .....	pag. 10
1.4 Unione dei Comuni .....	pag. 12
1.5 Parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale .....	pag. 15

### Parte II – LINEE PROGRAMMATICHE

2.1 Linee programmatiche .....	pag. 16
2.2 Elenco Obiettivi Strategici individuati per dare attuazione alle linee programmatiche 2019-2024 .....	pag. 32

### Parte III – SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE

3.1 Condizione finanziaria dell'Ente .....	pag. 34
3.2 Sintesi dei dati finanziari di bilancio consuntivo .....	pag. 34
3.3 Risultati della gestione .....	pag. 38
3.4 Utilizzo avanzo di amministrazione .....	pag. 38
3.5 Gestione residui .....	pag. 39
3.6 Tabelle tempi medi di pagamento .....	pag. 41
3.7 Spesa del personale .....	pag. 43
3.8 Principali indicatori finanziari .....	pag. 44
3.9 Servizi a domanda individuale .....	pag. 45
3.10 Patto di stabilità interno .....	pag. 46
3.11 Debiti fuori bilancio .....	pag. 46
3.12 Conto economico e Conto del patrimonio .....	pag. 46

### Parte IV – MISURAZIONE DELL'INDEBITAMENTO

4.1 Evoluzione dell'indebitamento .....	pag. 48
4.2 Rispetto del limite di indebitamento .....	pag. 48

### Parte V – ORGANISMI PARTECIPATI

5.1 Organismi controllati, collegati e altri organismi .....	pag. 50
--	---------

Sottoscrizione del Sindaco .....	pag. 51
----------------------------------	---------



## PREMESSA

La presente Relazione di Inizio Mandato è realizzata in ottemperanza a quanto disposto dall'art.4-bis del D.Lgs n. 149 del 06/09/2011 "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della Legge 5 maggio 2009, n. 42". Il D.Lgs 149/2011 dispone infatti che "al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti".

In seguito alle consultazioni elettorali per l'elezione del Sindaco e del Consiglio Comunale del 26 maggio 2019 e del 9 giugno 2019, Enzo Lattuca, è risultato eletto al ballottaggio con il 55,74% % dei voti e proclamato Sindaco di Cesena il 10 giugno 2019. In data 27 giugno 2019 il Sindaco Enzo Lattuca ha prestato giuramento davanti al Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs 267/2000 e, nella medesima seduta, ha comunicato i componenti della Giunta e presentato le Linee programmatiche di Mandato ai sensi dell'art. 46 c. 2 e 3 del D.Lgs 267/00.

Predisposta dal Segretario generale, in collaborazione col Dirigente dei Servizi Economico Finanziari, la presente relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato, come previsto dalla sopra-richiamata normativa. Il documento illustra la situazione organizzativa del Comune di Cesena alla data del 30/06/2019, la composizione dei nuovi organi di governo e contiene i dati del Rendiconto 2018 approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 21 del 04/04/2019 ed i dati del bilancio 2019 al 30/06/2019. In particolare, la prima parte del documento, dedicata ai dati generali, illustra l'andamento demografico della città di Cesena, la composizione dei nuovi organi di governo della città, la struttura organizzativa del Comune, l'evoluzione dell'adesione all'Unione dei Comuni Valle del Savio. La sezione dedicata alle Linee programmatiche riporta in modo completo le linee presentate e approvate dall'insediato Consiglio Comunale e l'elenco degli Obiettivi strategici individuati per dare attuazione a quanto previsto dalla linee programmatiche. Gli Obiettivi strategici sono stati correlati ai 17 Obiettivi di sviluppo sostenibile - SDGs (*Sustainable Development Goal*) dell'Agenda 2030 dell'ONU<sup>1</sup>. La parte dedicata alla situazione economico finanziaria illustra la sintesi dei dati finanziari degli ultimi tre rendiconti, l'avanzo di amministrazione, la gestione dei residui, il rispetto del patto di stabilità, il livello di indebitamento, lo stato del conto patrimoniale e del conto economico, oltre all'andamento della spesa del personale. Per concludere il documento contiene l'elenco degli organismi partecipati dal Comune.

L'elaborazione della presente Relazione di inizio mandato del Comune di Cesena fa seguito alla redazione della Relazione di Fine Mandato 2014 - 2019 che è stata predisposta sulla base dello schema tipo proposto con decreto del Ministero dell'Interno del 26/04/2013 e sottoscritta dal Sindaco Paolo Lucchi il 27/03/2019 nei termini previsti dall'art. 4 del d.Lgs 149/ 2001 a conclusione del mandato 2014 - 2019, comunicata ai sensi di legge e pubblicata sul sito istituzionale.

---

<sup>1</sup> L'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile è un programma d'azione per le persone, il pianeta e la prosperità sottoscritto nel settembre 2015 dai governi dei 193 Paesi membri dell'Organizzazione delle Nazioni Unite.

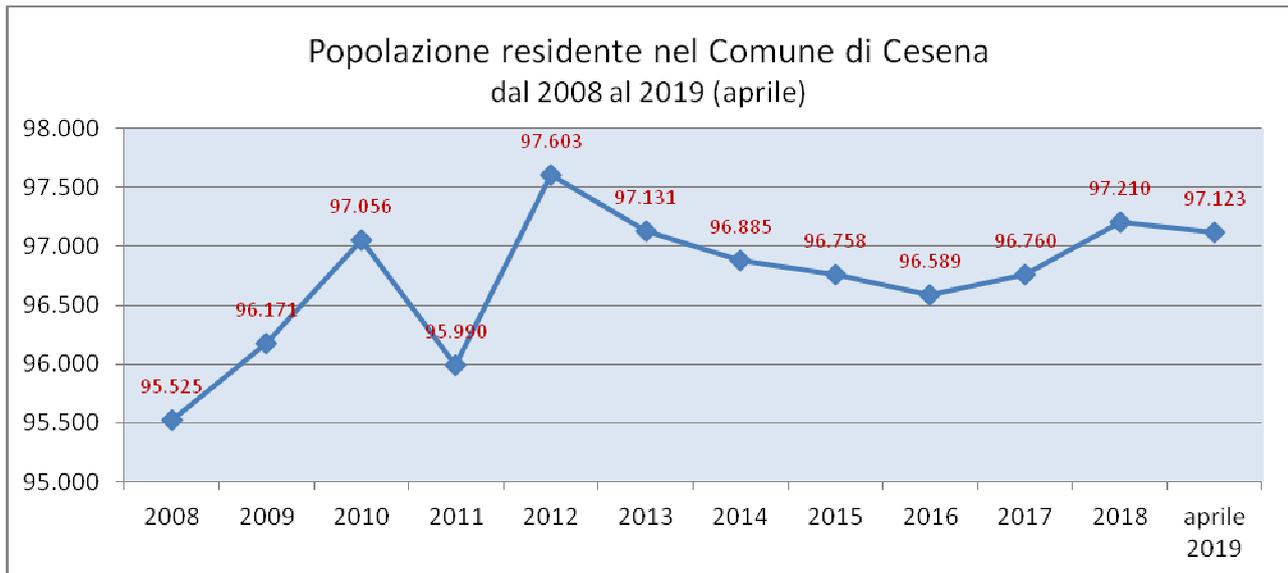


## PARTE I – DATI GENERALI

### 1.1 Popolazione residente al 31/12/2018 : 97.210

Al 31 dicembre 2018 la popolazione residente a Cesena, compresi gli stranieri iscritti in anagrafe, conta 97.210 abitanti. La componente femminile con 50.248, e quella maschile con 46.962 cittadini cesenati.

Nel periodo 2014-2019 la popolazione cesenate è passata da 96.885 unità a 97.210 con un aumento del 0,3%.



## 1.2 Organi politici

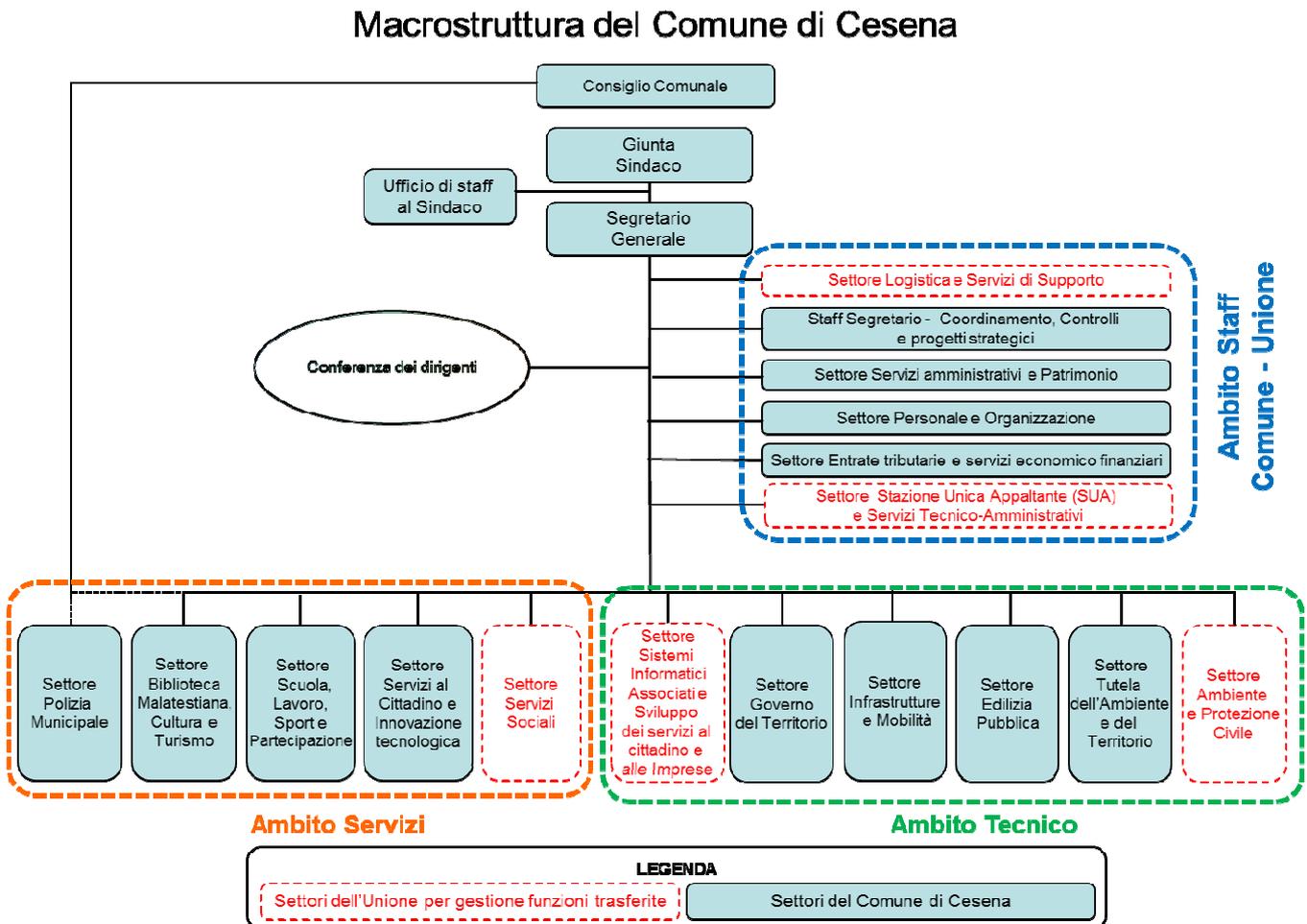
<b>SINDACO</b> <i>Proclamazione del 10/06/2019</i>	
<b>ENZO LATTUCA</b>	Scuola - Sanità - Protezione Civile - Comunicazione - Digitalizzazione, innovazione, semplificazione e trasparenza - Sistemi informativi - Segreteria generale - Servizi demografici - Programmazione e controllo strategico - Macro-organizzazione degli uffici e dei servizi e Politiche del personale - Rapporti con l'Unione dei Comuni

<b>GIUNTA COMUNALE</b> <i>Nomina del 14/06/2019</i>			
CARICA	NOMINATIVO	ASSESSORATO	MATERIE DELEGATE
VICESINDACO	<b>CHRISTIAN CASTORRI</b>	LAVORI PUBBLICI E SPORT	Lavori pubblici - Manutenzione diffusa e continua della città - Sicurezza edifici ed impianti - Sport - Patrimonio - Quartieri
ASSESSORE	<b>CAMILLO ACERBI</b>	BILANCIO	Bilancio - Politica complessiva delle entrate - Controllo di gestione - Società partecipate
ASSESSORE	<b>LUCA FERRINI</b>	SVILUPPO ECONOMICO, LEGALITÀ E SICUREZZA	Lavoro e occupazione - Economia del territorio: industria, artigianato, commercio, agricoltura e turismo - Polizia Municipale - Sicurezza
ASSESSORE	<b>CARMELINA LABRUZZO</b>	SERVIZI PER LE PERSONE E LE FAMIGLIE	Servizi sociali - Integrazione - Volontariato e terzo settore - Politiche giovanili - Servizi Educativi per l'Infanzia
ASSESSORE	<b>FRANCESCA LUCCHI</b>	SOSTENIBILITA' AMBIENTALE E PROGETTI EUROPEI	Sostenibilità ambientale, sviluppo di nuove fonti energetiche e contrasto ai cambiamenti climatici - Progetti europei - Mobilità sostenibile e viabilità - Università e Ricerca
ASSESSORE	<b>CRISTINA MAZZONI</b>	URBANISTICA E RIGENERAZIONE URBANA	Programmazione e attuazione urbanistica - Edilizia privata - Politiche per la casa - Programmazione partecipata
ASSESSORE	<b>CARLO VERONA</b>	CULTURA E INCLUSIONE	Cultura - Accessibilità degli spazi pubblici e privati - Iniziative di pace e solidarietà - Diritti e politiche delle differenze

<b>CONSIGLIO COMUNALE</b> <i>Proclamazione del 11/06/2019</i>		
CARICA	NOMINATIVO	GRUPPO D'APPARTENENZA
<b>PRESIDENTE</b>	DALL'ARA NICOLETTA	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	LORENZO PLUMARI	PARTITO DEMOCRATICO - CAPO GRUPPO
CONSIGLIERE	ANDREA VERGAGLIA	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	ENRICO ROSSI	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	GIANNI CEREDI	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	FRANCESCA TOMBETTI	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	FRANCESCO ROSSI	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	LUCA MAGNANI	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	FILIPPO ROSSINI	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	ANGELA GIUNCHI	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	AMEDEO MAGNANI	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	FEDERICA MONTI	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	SANTERO CHIARA	PARTITO DEMOCRATICO
CONSIGLIERE	GAETANO GERBINO	CESENA 2024 - CAPO GRUPPO
CONSIGLIERE	ARMANDO STRINATI	CESENA 2024
CONSIGLIERE	ANTONELLA CELLETTI	LEGA SALVINI PREMIER - CAPO GRUPPO
CONSIGLIERE	FABIO BIGUZZI	LEGA SALVINI PREMIER
CONSIGLIERE	BEATRICE BARATELLI	LEGA SALVINI PREMIER
CONSIGLIERE	ENRICO SIROTTI GAUDENZI	LEGA SALVINI PREMIER
CONSIGLIERE	ANDREA ROSSI	CAMBIAMO - CAPO GRUPPO
CONSIGLIERE	ENRICO CASTAGNOLI	CAMBIAMO
CONSIGLIERE	LUIGI DI PLACIDO	CAMBIAMO
CONSIGLIERE	VITTORIO VALLETTA	CESENA SIAMO NOI - CAPO GRUPPO
CONSIGLIERE	CLAUDIO CAPPONCINI	MOVIMENTO 5 STELLE - CAPO GRUPPO

### 1.3 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente, approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 298 del 9 dicembre 2015, è composta di tre ambiti (nei quali sono inseriti con finalità di coordinamento anche i settori dell'Unione Valle del Savio istituita dal primo aprile 2014 dai Comuni di Bagno di Romagna, Cesena, Mercato Saraceno, Montiano, Sarsina e Verghereto) e relativi settori:



Oltre ai servizi già trasferiti in Unione con precedenti atti (SUAP, Sistemi Informatici Associati, Servizi Sociali, Protezione Civile, SUA, Logistica ...) che hanno portato ad una completa riorganizzazione dell'ente (così come descritti nel DUP 2018-2020) e alle successive riorganizzazioni (si veda anche il DUP 2019-2021), la Giunta, con proprie deliberazioni, ha effettuato le seguenti modifiche:

- n. 52 del 12/02/2019 sono state ridefinite le competenze nelle materie correlate alla tematica dei lavori pubblici.

#### Dotazione organica

A seguito della pubblicazione sulla G.U. del 27/07/2018 del Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione di approvazione delle linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale, con l'approvazione del piano triennale del fabbisogno di personale 2019/2021 è stata operata una rimodulazione della dotazione organica sulla base delle disposizioni di cui all'art. 6 comma 3 del D.Lgs. 165/2001 così come definite dalle linee guida pubblicate.

L'organico in servizio a tempo indeterminato è stato assegnato agli ambiti e ai settori come da schema seguente:

<b>QUADRO DI ASSEGNAZIONE DEL PERSONALE ALLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA AL 01.07.2019</b>									
SETTORI	Posti assegnati	di cui a tempo parziale	CATEGORIE						
			A	B1	B3	C	D1	D3	DIR
<b>SINDACO</b>	85								
UFFICIO DI STAFF DEL SINDACO	1	0	0	0	0	1	0	0	0
POLIZIA MUNICIPALE	84	10	0	0	0	69	14	1	0
<b>AMBITO STAFF</b>	85								
STAFF SEGRETARIO - COORDINAMENTO , CONTROLLI E PROGETTI STRATEGICI	11	1	0	0	0	2	4	5	0
ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI ECONOMICO FINANZIARI	27	9	0	2	0	16	4	4	1
SERVIZI AMMINISTRATIVI E PATRIMONIO	25	9	1	3	0	11	8	1	1
LOGISTICA E SERVIZI DI SUPPORTO IN UNIONE (personale comandato)	10	6	1	1	1	5	1	1	0
PERSONALE E ORGANIZZAZIONE	12	0	0	0	0	6	4	1	1
<b>AMBITO SERVIZI</b>	213								
SCUOLA, LAVORO, SPORT E PARTECIPAZIONE	142	19	0	27	26	78	10	1	0
SERVIZI AL CITTADINO E INNOVAZIONE TECNOLOGICA	50	4	0	11	0	35	3	0	1
BIBLIOTECA MALATESTIANA, CULTURA E TURISMO	21	2	0	0	3	7	8	3	0

**QUADRO DI ASSEGNAZIONE DEL PERSONALE ALLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA AL 01.07.2019**

SETTORI	Posti assegnati	di cui a tempo parziale	CATEGORIE						
			A	B1	B3	C	D1	D3	DIR
AMBITO TECNICO	124								
GOVERNO DEL TERRITORIO	35	4	0	1	1	14	9	9	1
EDILIZIA PUBBLICA	44	7	0	12	4	15	7	6	0
INFRASTRUTTURE E MOBILITA'	33	1	0	7	4	12	7	2	1
TUTELA DELL'AMBIENTE E DEL TERRITORIO	12	0	0	0	0	5	2	4	1
<b>TOTALE</b>	<b>507</b>	<b>72</b>	<b>2</b>	<b>64</b>	<b>39</b>	<b>276</b>	<b>81</b>	<b>38</b>	<b>7</b>

In aggiunta al suddetto personale si segnalano le seguenti posizioni:

- Segretario Generale
- n. 4 Dirigenti art. 110 c. 1 del D.Lgs. 267/2000 su posti vacanti
- n. 3 dipendenti staff del Sindaco ex art. 90 del D.Lgs. 267/2000 (assunti il 15-22 luglio e 1 agosto).

#### 1.4 Unione dei Comuni

Il nostro ambito ottimale è stato individuato con deliberazione della Giunta Regionale n. 286 del 18 marzo 2013 ai sensi della L.R. n. 21/2012, nel distretto socio-sanitario Cesena – Valle Savio che ricomprende i seguenti sei comuni: Bagno di Romagna, Cesena, Mercato Saraceno, Montiano, Sarsina e Verghereto, per una popolazione complessiva di circa 116.805 abitanti (al 31/12/2018) su un'estensione territoriale di 810,14 km<sup>2</sup>.

L'Unione Valle Savio si è costituita in data 24 gennaio 2014 tra i Comuni di Bagno di Romagna, Cesena, Mercato Saraceno, Montiano, Sarsina e Verghereto in conformità all'art. 32 del TUEL, all'art. 14 del D.L. 78/2010 ss.mm. e ii. ed alla L.R. 21/2012.

Con deliberazioni del Consiglio dell'Unione n. 5, 6, 7 e 8 del 31/03/2014 sono state approvate rispettivamente le convenzioni per il conferimento all'Unione, da parte di tutti i Comuni aderenti, delle funzioni di **Protezione Civile**, della gestione dei **Sistemi Informatici e delle Tecnologie dell'Informazione**, della funzione di progettazione e gestione del sistema locale dei **Servizi Sociali** ed erogazione delle relative prestazioni del cittadini e della funzione dello **Sportello Unico Telematico** delle attività produttive (SUAP). In un successivo periodo si è quindi proceduto al conferimento all'Unione anche della funzione di **Statistica** da parte di tutti i Comuni facenti parte della stessa, con la sola eccezione del Comune di Sarsina.

In adempimento di quanto previsto dall'art. 14, comma 27 del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla L. n. 122/2010, e successive modifiche ed integrazioni, i Comuni di Montiano e Verghereto hanno altresì conferito in Unione tutte le **funzioni fondamentali** di cui all'art. 14, comma 27, del precitato (ad eccezione della lettera l) – anagrafe e stato civile). A far data dal 01.01.2015, si è provveduto quindi e conseguentemente, al trasferimento del personale individuato dalle singole

amministrazioni all'Unione; per quanto riguarda i Comuni di Montiano e Verghereto, il trasferimento è stato complessivo.

Nella progressiva elaborazione del percorso di riordino istituzionale locale si è quindi provveduto a strutturare l'architettura organizzativa mediante il conferimento in Unione: a) delle funzioni di **Stazione Unica Appaltante**; b) dell'attività di **prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro** (D.Lgs 81/2008); c) della **progettazione in ambito europeo**.

Nel quadro di questo nuovo contesto istituzionale gli Enti coinvolti hanno inteso perseguire primariamente logiche volte alla razionalizzazione dell'impiego delle risorse umane e strumentali, limitando il ricorso a nuove assunzioni. Si è voluto in tal modo ottimizzare in maniera efficace le strutture esistenti, in un'ottica di crescente specializzazione del personale coinvolto. Tale impostazione ha costituito la base organizzativa per dare vita alla stipula di specifici accordi collaborativi tra Unione e Comune di Cesena, quale ente di maggiori dimensioni nell'ambito di riferimento e dotato di unità organizzative strutturate nonché di personale specializzato.

Risultano pertanto attive, al momento, le seguenti convenzioni con ente capofila il Comune di Cesena: **Servizio Segreteria Generale, Servizio Finanziario, Organizzazione e Personale, Ordinanze di ingiunzione, Assicurazioni, Patrocinio Legale ai dipendenti, Ufficio Unico di Avvocatura Civica, Progettazione in ambito europeo, Tributi, Polizia Municipale** (solo per il Comune di Montiano), **Patrimonio** (solo per i Comuni di Montiano e Verghereto), **Organizzazione e Gestione dei Servizi Scolastici** (solo per il Comune di Montiano), **Sismica** nonché la convenzione per la gestione associata di alcuni servizi in ambito del settore **Logistica e servizi di supporto** con ente capofila l'Unione Valle Savio.

Vedono, inoltre, quale capofila l'Unione le seguenti convenzioni: a) **attività relative alla prevenzione della corruzione ed in materia di trasparenza** (D. Lgs. 190/2012), b) **attività relative alla protezione dei dati personali** di cui regolamento UE 679/2016, c) gestione associata del **Nucleo di Valutazione**, e d) **attività formative a beneficio del personale degli Enti che dell'Unione fanno parte**.

Per quanto attiene l'ambito **Urbanistico Edilizio** va evidenziato che in data 01.01.2018 è entrata in vigore la L.R. 21.2.2017 n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" la quale stabilisce la disciplina in materia di governo del territorio e definisce i livelli minimi essenziali dei sistemi delle infrastrutture, delle attrezzature urbane e territoriali nonché dei servizi che devono essere garantiti in tutto il territorio regionale. I Comuni dell'Unione e l'Unione stessa hanno ritenuto opportuno avviare un processo coordinato e condiviso di formazione e di approvazione dei nuovi strumenti urbanistici (PUG) prevedendo la formazione di due PUG intercomunali, di cui uno comprendente il territorio dei Comuni di Cesena e di Montiano e l'altro il territorio dei Comuni di Bagno di Romagna, Mercato Saraceno e Verghereto, affidandone l'elaborazione a due uffici di piano associati, incardinati nelle strutture organizzative degli enti. I termini generali del processo condiviso sono contenuti nell'accordo territoriale sottoscritto in data 08.10.2018 ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 267/2000 a cui hanno fatto seguito specifiche convenzioni per la gestione associata dell'ufficio di piano, delle funzioni in materia edilizia ed urbanistica e per la redazione del PUG intercomunale.

In altri casi, giovandosi dell'esperienza e dell'organizzazione più strutturata del Comune di Cesena è stato individuato questo Ente quale capofila di specifici progetti collaborativi. Si intende far riferimento, al tal proposito, allo sportello polivalente rivolto ai cittadini denominato "**sportello facile**".

Sotto il profilo organizzativo è stata individuata, a livello generale, una duplicità di modelli, a seconda delle caratteristiche e della tipologia del servizio in questione: modello "centralizzato" e modello "a poli".

La struttura centralizzata, in relazione a un basso livello di presenza sul territorio e un alto livello di competenza specialistica, coincide con la creazione di un'unica entità, logisticamente collocata presso la sede dell'Unione ma dimensionata in modo tale da fornire servizi a tutti gli altri (es. Sistemi informatici associati).

Il modello organizzativo a poli, invece, in relazione ad un medio livello di presenza sul territorio e di competenza specialistica, prevede la creazione - per lo stesso ambito di attività - di più uffici (i «poli») in grado di fornire servizi solo ad alcuni soggetti facenti parte della rete (il bacino di utenza del polo) e non a tutti (es. SUAP).





### 1.5 Parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale

L'ente nel rendiconto 2018 (ultimo approvato), rispetta tutti i parametri di verifica della situazione di deficitarietà strutturale pubblicati con decreto del Ministero dell'Interno del 28/12/2018, come da prospetto allegato, e non risulta pertanto strutturalmente deficitario:

**B1. TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO**

Comune di  Prov.

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	SI	<input checked="" type="checkbox"/>
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	SI	<input checked="" type="checkbox"/>
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	SI	<input checked="" type="checkbox"/>
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	SI	<input checked="" type="checkbox"/>
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	SI	<input checked="" type="checkbox"/>
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	SI	<input checked="" type="checkbox"/>
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	SI	<input checked="" type="checkbox"/>
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	SI	<input checked="" type="checkbox"/>

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	SI	<input checked="" type="checkbox"/>
--	----	-------------------------------------

## **PARTE II – LINEE PROGRAMMATICHE**

### **2.1 Linee Programmatiche**

Le Linee Programmatiche del mandato 2019 – 2024 sono state presentate in Consiglio Comunale il 27 giugno 2019. Le Linee sono la base di partenza per la Pianificazione strategica e la programmazione annuale dell'azione amministrativa dei prossimi anni, compatibilmente con la situazione economica, la composizione e i bisogni del tessuto sociale, l'evoluzione legislativa e i trasferimenti statali e regionali che verranno accordati.

Di seguito è riportato il testo integrale delle Linee programmatiche.

## **Linee programmatiche per il mandato 2019-2024**

### **Premessa**

L'orizzonte che abbiamo all'altezza dei nostri occhi è quello di immaginare una nuova visione di città.

La progettualità che ha accompagnato e guidato lo sviluppo di Cesena negli ultimi decenni può dirsi oggi completata: e questo non perché non fosse sufficientemente lungimirante, non perché non sia stata continuamente ridefinita ed aggiornata rispetto ai mutamenti in atto, non perché non fosse in sintonia con la laboriosità dei cesenati, con l'intraprendenza del sistema delle imprese e con la vivacità della rete dell'associazionismo, attori protagonisti e propulsori della crescita culturale, sociale ed economica della nostra comunità.

E la società in cui viviamo ad essere stata attraversata, negli ultimi anni, da trasformazioni radicali sul piano economico, demografico e sociale: trasformazioni che pongono con urgenza alla nostra attenzione nuove domande e nuovi bisogni, mettendo in discussione una buona parte delle nostre certezze.

Questo punto di partenza porta con sé, però, anche la convinzione che la consapevolezza della necessità di un ripensamento complessivo delle politiche fino ad oggi messe in atto non possa da sola bastare a dare nuova energia alla città nei prossimi anni.

Non avremo quindi timore nel dare una rilettura profonda dell'ultimo decennio ed analizzeremo ciò che è stato per preparare il futuro. Sappiamo che per farlo sarà necessario, imparare a mettersi in discussione senza timori e con l'ambizione di riuscire, insieme, a pensare all'impensabile.

E il tempo dell'apertura e dell'ascolto che abbiamo possano completarsi in uno scambio senza eludere il confronto fra posizioni diverse.

Ma questo è anche il tempo del coraggio: il coraggio di vedere la realtà per quella che è, non eludendo i problemi: il coraggio di riconoscere il senso del limite ed infine, il coraggio che nasce dall'immaginazione. Vogliamo, pertanto, partire da qui: dall'individuazione di punti cardinali che non ambiscono alla completezza ma che si pongono come riferimenti aperti.

Rivolgiamo quindi il nostro sguardo in avanti, limitando all'essenziale i punti fermi, ovvero quei principi non negoziabili che contraddistinguono e garantiscono la coesione sociale della nostra città: la memoria storica dell'antifascismo, la centralità della dignità della persona ed il rifiuto delle disuguaglianze come scelta etica, di giustizia sociale e pragmatica nell'agire politico ed amministrativo.

Affronteremo, pertanto, l'analisi della città partendo dai suoi cambiamenti, da quelle preziose articolazioni rappresentate dai quartieri, dal nuovo rapporto che sovente si instaura fra i nuovi residenti e le piccole, ma complesse, realtà costituite dalle oltre 60 frazioni presenti nell'intero territorio comunale.

Una città inclusiva e vivace, grazie alle energie provenienti dalla presenza del polo universitario, luogo di idee e di scambi e in grado di produrre pensieri di ampio respiro connettendosi con il tessuto cittadino.

Una città che per la sua collocazione geografica si trova al centro della Romagna, orizzonte dentro al quale sempre più saremo chiamati a muoverci ed agire per costruire un piano strategico di sviluppo romagnolo. Una città aperta e proiettata all'Europa, capace di cogliere le opportunità che derivano dal finanziamento di progetti innovativi, dalle esportazioni nel mercato unico, dagli scambi nel settore della formazione e della cultura.

Il 25 settembre 2015 l'Assemblea Generale delle Nazioni Unite ha adottato l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile (UN Resolution A/RES/70/1, New York) nella quale si declinano gli Obiettivi globali per porre fine alla povertà, proteggere il pianeta ed assicurare prosperità a tutti. L'Agenda 2030 è costituita da 17 obiettivi che fanno riferimento a diversi domini dello sviluppo sociale ed economico. Questi devono essere considerati utilizzando un approccio integrato, finalizzato a ridisegnare una visione di città a partire dallo sviluppo sostenibile, dal benessere delle persone e la qualità della vita ed un'equa distribuzione della crescita nel tempo.

Quella che segue vuole proporsi come la direzione verso la quale vogliamo andare e corrisponde al futuro che immaginiamo per la nostra città, per una comunità di donne e uomini orgogliosi di vivere a Cesena, ma ancora di più è il punto di partenza di un confronto che vogliamo promuovere con chi vive nella città.

Renzo Piano ha scritto che "la città è una stupenda emozione dell'uomo. La città è un'invenzione, anzi: è l'invenzione dell'uomo."

L'impegno che ci sentiamo di assumere è quello di rinnovare questa invenzione, scrivendo insieme una pagina nuova per la Cesena che è davanti a noi.

## **1. CESENA DEI MOLTI**

### **LA CITTÀ CHE SI PRENDE CURA DELLE PERSONE**

*Il modello di welfare pensato e realizzato in Italia negli ultimi cinquant'anni ha avuto certamente al centro delle proprie attenzioni sanità e pensioni. La spesa sociale va certamente ribilanciata, resa più efficiente ed aumentata significativamente per ciò che riguarda il supporto alle nuove povertà, i servizi per le famiglie, l'assistenza agli anziani e le politiche giovanili.*

*Non si tratta di istituire una sorta di competizione tra bisogni, ma di chiamare enti locali, imprese, terzo settore allo sforzo per un "secondo welfare" che integri quello statale accogliendo nuovi bisogni e nuove istanze.*

*Un nuovo modello di welfare circolare, dunque, che partendo dall'ascolto dei bisogni sia capace di ridefinire le priorità degli interventi, trovare i modi di finanziamento e le modalità di gestione, attraverso la costituzione del Tavolo della Circolarità. Un welfare che, anche alla luce della riforma del terzo settore sia alla ricerca di un nuovo protagonismo. Quello che abbiamo in mente ed intendiamo realizzare, è un sistema di protezione sociale distribuito e capace di promuovere innovazione legandosi al territorio e al lavoro, e che, perciò, non può che essere un welfare di comunità e per la comunità.*

*In questo quadro tanto le imprese quanto le risorse sociali del volontariato e dell'associazionismo (capaci di coinvolgere i giovani in una virtuosa sinergia sociale ed intergenerazionale) possono e devono esercitare un ruolo chiave. In questo senso va la proposta di sostenere con sempre maggiore forza, nell'arco della prossima sindacatura, le associazioni di promozione sociale.*

*In questo ambito potrà trovare spazio la formazione di un organismo collettore (Agenzia della Famiglia) tra funzione politica, funzione amministrativa, famiglie ed associazioni che le rappresentano e sistema delle imprese. Obiettivo sarà quello di offrire un miglioramento ed un ampliamento dei servizi per la comunità secondo una logica generativa e di prossimità che si occupi di orientare i cittadini e di svolgere funzione di raccordo e di sostegno.*

### **INFANZIA**

La sempre maggiore difficoltà delle famiglie, strette tra temi economici e mutamenti sociali, porta a pensare alla possibilità di rendere gratuite – al pari di ogni servizio universalistico – le scuole dell'infanzia.

In età 0-6 anni è fondamentale lo sviluppo cognitivo, affettivo e relazionale: per questo saranno avviate e sostenute sperimentazioni con sezioni di non più di 20 iscritti.

Occorre, poi, pensare a forme flessibili di servizi per l'infanzia per andare incontro a esigenze delle famiglie, potenziando e sostenendo ad esempio l'offerta dei centri educativi e dei centri estivi presenti sul territorio.

Va organizzata, in accordo e in collaborazione con gli Uffici Scolastici Regionali e Provinciali, i Dirigenti scolastici e gli insegnanti, una settimana annuale o biennale di studio e approfondimento sui temi dell'educazione e della pedagogia che faccia riconoscere, anche attraverso il rafforzamento

del Centro Documentazione Educativa, Cesena come città che investe sull'infanzia e sulla scuola. Contestualmente occorre rimettere al centro del processo educativo gli insegnanti, valorizzandone il ruolo, e rilanciare i Consigli scuola-città come organi di riflessione e lavoro di comunità sulla scuola, insieme al coordinamento pedagogico dell'Ufficio Scolastico del Comune.

Nuovo slancio va dato alla promozione dell'Affido Familiare per supportare tutti i protagonisti coinvolti in questo percorso: i bambini e le bambine che si trovano in condizioni di disagio e/o di rischio; le famiglie di origine, che hanno bisogno di essere aiutate e sostenute temporaneamente nelle loro funzioni educative e affettive; le famiglie affidatarie.

## **ANZIANI**

Le trasformazioni sociali e demografiche sono sempre più caratterizzate da una maggior longevità e da una natalità costantemente in diminuzione e portano a sottolineare quanto il welfare familiare debba continuare a essere sostenuto con interventi mirati che contrastino il rischio di creare disuguaglianze, paura e preoccupazione per il futuro e di accentuare il senso di solitudine e di angoscia delle persone.

A Cesena le persone anziane non autosufficienti trovano un appoggio importante nei servizi sociali. Malattie neurodegenerative quali l'Alzheimer, la sclerosi multipla, il Parkinson, rimangono tuttavia un'emergenza. Solo le demenze colpiscono il 15% della popolazione. Accanto a nuovi servizi residenziali occorrono nuove risposte, basate sulla domiciliarità e sulla coabitazione, di supporto alle persone malate e alle famiglie, in particolare un pronto intervento nella fase di difficoltà più acuta.

Devono infine essere prese in considerazione forme di supporto alle famiglie nella ricerca e nella formazione dei *care giver*, anche grazie ad una qualificata, diffusa ed informata rete di assistenti familiari.

## **POVERTÀ**

È necessario prima di tutto confermare le ingenti risorse messe a disposizione dei servizi per la povertà negli anni passati e concentrarsi per garantire un accesso più facile e riservato ai servizi comunali per chi è in difficoltà, anche attraverso il decentramento nei principali quartieri.

Tra questi occorre immaginare forme di sostegno a progetti di vita raggiungibili e personalizzati, istituire una nuova mensa sociale per la città aperta a tutti (sull'esempio di Bologna) e due dormitori dislocati in due punti diversi della città con diversificazione degli orari d'accesso. È necessario inoltre concretizzare il progetto dell'Emporio Sociale.

In questo contesto di assoluta priorità andrà verificato il sistema dei sussidi alla luce della entrata in funzione degli strumenti di sostegno al reddito regionali e nazionali.

## **DISABILITÀ**

L'amministrazione dovrà prestare grande attenzione e costante tensione nel migliorare i percorsi di integrazione sociale, l'acquisizione delle autonomie, l'accesso ai servizi e la definizione di progetti di vita insieme alla rete sociale che supporta le persone con disabilità.

Essenziale sarà predisporre un piano pluriennale di eliminazione delle barriere architettoniche per rendere la città accessibile a tutti. In questo senso andrà valorizzato il fondamentale ruolo del Terzo Settore ed in particolare della cooperazione sociale di inserimento lavorativo, che può contare nella nostra città su esperienze d'eccellenza. Dovrà costituire, infine, una priorità l'offrire maggiore sostegno ai centri diurni e residenziali per il "sollievo" che accolgono le persone affette da disabilità gravi.

## **IMMIGRAZIONE**

Rispetto al tema immigrazione bisogna mantenere chiarezza d'intenti, facendo prevalere soprattutto i concetti di integrazione e accoglienza.

Di certo, il Decreto Sicurezza e immigrazione mette a rischio il sistema di garanzie, modifica

profondamente la gestione delle politiche migratorie in Italia e soprattutto nelle amministrazioni comunali.

Occorre agire in senso opposto rispetto a quanto si è fatto a livello nazionale, intraprendendo una vera e propria politica locale per l'accoglienza e l'inclusione.

Importante sarà favorire la presenza (anche a livelli di quartiere) di mediatori culturali e ripensare nuovi servizi. Su questi punti occorre investire non solo fondi ma anche energie professionali e volontarie.

L'associazionismo dovrebbe essere chiamato a condividere progetti di comunità affinché ogni cittadino possa vivere la migliore delle condizioni di benessere possibile.

Le politiche per l'accoglienza e la gestione dei migranti a livello locale dovranno essere imperniate alla piena trasparenza nell'uso delle risorse pubbliche, prevedendo, ove possibile, *standard* qualitativi più elevati rispetto ai criteri nazionali.

## **POLITICHE PER LE PARI OPPORTUNITÀ**

L'impegno per il benessere sociale e per la qualità della vita non può che condurre anche alla promozione di politiche di genere: favorire la cultura delle Pari Opportunità e il superamento degli stereotipi, incentivando la collaborazione con le associazioni, con i sindacati e con le istituzioni scolastiche.

In questo ambito risulta importante sostenere l'attivazione di un centro territoriale (non solo comunale) dedicato alle donne vittime di violenza.

Occorre, poi, sostenere azioni di inclusione sociale a difesa delle donne più vulnerabili (in particolare donne migranti, in costante aumento), promuovere l'associazionismo femminile (incluse le reti di sostegno socio-psicologico) e predisporre forme di sostegno alla maternità, in particolar modo per le lavoratrici autonome.

## **GIOVANI**

Sostenere politiche giovanili significa mantenere e rafforzare una proposta di città dedicata ai giovani, anche attraverso una rinnovata progettualità.

### **Spazio alle capacità espressive dei giovani**

Occorre, *in primis*, dotare il nostro comune di strutture e fondi che - in un continuo confronto con tutto l'associazionismo - consentano di mettere in campo nuovi progetti e nuove energie, che favoriscano le forme espressive e di linguaggio dei giovani e le nuove forme artistiche che spesso si rinvergono fra questi.

Le esperienze di questi anni nate con il teatro scolastico, con "*Cesena Comics*" o "*L'Art Festival*" sono esempi positivi, vivaci e concreti, da implementare in ottica di individuare percorsi mirati per dare sfogo alla creatività e al protagonismo giovanile. In questa prospettiva, si potrà costruire un cartellone estivo delle forme espressive giovanili di qualità, coinvolgendo nella realizzazione le eccellenze presenti sul territorio (associazioni culturali, compagnie teatrali, artisti, gruppi musicali, circoli...) e valorizzando così anche spazi inusuali della città e delle frazioni.

### **Care Leavers**

Sarà necessario costruire percorsi e definire progetti per i neomaggiorenni che concludono un percorso di accoglienza in affido, comunità o casa famiglia.

### **Disagio sociale e psichico**

Spesso il disagio degli adolescenti non è visibile, ma è celato e viene gestito dal giovane con una sofferenza tutta 'privata' e silenziosa. Altre volte, invece, il disagio è visibile nella conflittualità con l'ambiente sociale. In questi ultimi anni stiamo assistendo all'emergere di fenomeni importanti come quelli del ritiro sociale, delle crisi di panico diffuse negli istituti scolastici, drammatici comportamenti devianti.

Occorre pertanto lavorare in una logica preventiva di rete (Servizi, Professionisti, associazionismo) per mettere in campo una serie di progetti, promuovere e coordinare le funzioni in tema di contrasto e trattamento della devianza e del disagio giovanile in ogni ambito.

### **Centri di aggregazione**

*Bulirò, Garage, Lunamoonda* sono solo alcune delle esperienze positive di centri di aggregazione gestite da associazioni. Sono *best practice* che vanno valorizzate attraverso una rinnovata progettualità dal basso che eviti il rischio di creare esperienze episodiche, ragionando in taluni casi anche sull'esigenza di identificare spazi adeguati da destinarsi, con l'obiettivo di creare un centro di aggregazione per ognuno dei quartieri del territorio offrendo a tutti i ragazzi (e alle loro famiglie) luoghi di ritrovo "protetti" gestiti dalle associazioni: luoghi in grado di offrire un'alternativa al solito bar, panchina del parco od allo *smartphone*.

### **Informagiovani ed Estate-Attivi**

Va potenziata e sviluppata l'attività dell'Informagiovani perché essa costituisce uno dei pochi canali di contatto tra le istituzioni e i giovani: un luogo (anche virtuale) dove circolano le informazioni e le occasioni per i nostri ragazzi. Un luogo di informazione ma anche di formazione che può preparare i giovani ad affrontare il mondo del lavoro.

Altra ottima iniziativa da sviluppare ulteriormente è "Estate-attivi" dove centinaia di ragazzi hanno in estate per alcune settimane un approccio con il mondo lavorativo nelle realtà associative e nelle istituzioni.

### **Spazi di studio e condivisione**

Come servizio fondamentale per gli studenti universitari, sarà importante garantire - in dialogo con l'università e le associazioni studentesche - la presenza di aule studio con apertura fino a mezzanotte 7 giorni su 7.

### **Servizio civile**

Le proposte di Servizio Civile presenti nel territorio andranno sostenute in quanto esperienze virtuose di crescita umana e civile nel rispetto dei principi della solidarietà, della partecipazione, dell'inclusione e dell'utilità sociale, anche a vantaggio di un potenziamento dell'occupazione giovanile.

### **Costituzione di nuovi nuclei familiari**

Tra i nuovi bisogni a cui un nuovo *welfare* comunale deve rivolgere attenzione vi sono certamente quelli connessi alle difficoltà nella costituzione di nuovi nuclei familiari. In questo ambito vanno pensate nuove politiche per incentivare l'autonomia abitativa dei giovani e per favorire la natalità.

## **SANITÀ**

A distanza di 5 anni dalla sua istituzione si rende necessaria una riflessione sull'organizzazione e la *governance* ASL Romagna senza in alcun modo mettere in discussione l'obiettivo di una sempre più efficace integrazione. E' necessario programmare a livello romagnolo i servizi ad alta specializzazione, garantendo invece alle realtà territoriali quelli che devono restare presenti nei singoli distretti.

Il progetto del nuovo ospedale, e soprattutto la certezza del suo finanziamento da parte dello Stato, è senza dubbio l'elemento fondamentale per il futuro della nostra sanità.

Occorre nel frattempo dedicare maggior attenzione alla qualificazione dei servizi e alla valorizzazione delle professionalità attualmente presenti all'ospedale Bufalini a partire dalla riqualificazione-riorganizzazione pronto soccorso e dal ripristino immediato del servizio di emodinamica h24 presso il reparto di cardiologia.

## **2. CESENA AL LAVORO PER LO SVILUPPO E LA CRESCITA**

### **LA CITTÀ CHE PROMUOVE L'IMPRESA E LA QUALITÀ DEL LAVORO**

*Il mondo è entrato in una nuova fase di trasformazioni epocali e la nostra comunità inizia a risentire del tramonto dei modelli di sviluppo che hanno caratterizzato tutto lo scorso secolo. Le crescenti diseguaglianze che si producono anche in un territorio economicamente e socialmente avanzato come quello romagnolo sono il frutto di un profondo mutamento dei processi di produzione e distribuzione delle ricchezze e di una scomposizione e rimescolamento delle classi sociali.*

*Oggi che i periodi di crescita economica sembrano convivere con la mancanza di prosperità e con l'aumento della povertà, il lavoro e l'occupazione non sono più sinonimo di emancipazione dal disagio. L'automazione dei processi produttivi genera una nuova disoccupazione che non viene riassorbita da rinnovati consumi e tramonta la centralità della figura del lavoratore dipendente a tempo indeterminato.*

*In questo quadro, con il fine di un necessario rilancio dell'economia della nostra città, secondo la logica dell'economia civile, occorre lavorare su tre linee tra di loro complementari:*

- 1. valorizzare le vocazioni, le eccellenze e i vantaggi competitivi del nostro territorio, investendo in idee e risorse nei nostri settori chiave (agroalimentare, manifatturiero, wellness, Information and Communication Technologies) per rendere riconoscibile il brand "Cesena", a sostegno di tutta l'economia locale, anche in riferimento al settore ricettivo e turistico;*
- 2. rilanciare una nuova imprenditoria cesenate incentivando le micro imprese attive nei settori del commercio, servizi e agricoltura, per una maggiore presenza nelle nostre frazioni;*
- 3. rendere ricettivo il nostro territorio verso forme di nuova imprenditorialità ad alto contenuto innovativo, di carattere tecnologico e/o sociale, e preparare i cesenati alle nuove sfide del lavoro.*

### **IMPRESA INNOVATIVA**

Appare una priorità quella di investire in nuovi processi economici che rendano appetibile il nostro territorio. Mettere al centro le parole opportunità, avanguardia e qualità dei servizi, per sviluppare una rete di conoscenze e servizi, tali da rendere Cesena pronta ai prossimi futuri sviluppi del mondo economico, lavorando anche per far entrare nelle imprese una forte innovazione tecnologica. Occorrerà dare sostegno alle nuove imprese creando una regia unica rispetto ai numerosi strumenti agevolativi oggi esistenti, anche mettendo a sistema gli incubatori pubblici e privati presenti in città: pensiamo a potenziare l'esperienza di Cesena Lab allargandone il campo di attività a tutti i settori economici. Bisognerà procedere, poi, con la valorizzazione delle attività imprenditoriali di vicinato, quali presidi economici e sociali dell'intero territorio.

Centrale, in quest'ottica, appare la riorganizzazione delle politiche fiscali per le imprese e la creazione di specifiche misure in favore delle imprese innovative nei settori dell'agricoltura, del manifatturiero e dei servizi alle imprese. Occorre comunque passare dalla logica del contributo *una-tantum* alla promozione di un contesto strutturalmente favorevole in particolare per le imprese virtuose.

### **LAVORO, OCCUPAZIONE, FORMAZIONE**

Riteniamo prioritario sviluppare una maggior connessione tra i bisogni formativi delle aziende e l'offerta del territorio, anche attraverso nuove piattaforme vicine al concetto di incubatori. Lavorare in maniera sinergica per un dialogo più efficace tra mondo della formazione e mondo del lavoro, anche valutando forme di incentivazione per chi, estromesso dai processi produttivi a causa dell'innovazione tecnologica, intendesse intraprendere percorsi di formazione. Occorre poi attivare politiche a sostegno della prima occupazione, incentivando i giovani della fascia 18-28 anni alla ricerca di un primo posto di lavoro presso le imprese del territorio. Il Comune dovrà adoperarsi affinché gli enti preposti diano ampio spazio all'autoimprenditorialità, sia nell'orientamento scolastico che nelle politiche attive per il lavoro, quale concreta possibilità di realizzazione personale. In questo senso occorre investire per sensibilizzare i più giovani circa l'opportunità di creare un'azienda, ed al contempo per evitare che significative esperienze d'impresa vengano

disperse per mancato ricambio generazionale.

La presenza del Campus Universitario dell'Alma Mater Studiorum è un valore aggiunto per il territorio cesenate, il cui ruolo andrà sempre più consolidato. Anche in collaborazione con Ser.In.Ar, ente strategico di sostegno, l'Amministrazione supporterà l'Università al fine di addivenire al completamento del complesso strutturale. Parallelamente attività di supporto agli studenti, anche attraverso la Consulta Universitaria dovranno rendere la sede cesenate sempre più attrattiva ed adeguata in analogia ai più moderni campus europei.

## **INFRASTRUTTURE E TRASPORTI**

Sempre nell'ottica di valorizzazione delle eccellenze e dei vantaggi competitivi del nostro territorio occorrerà valorizzare la posizione centrale acquisita negli ultimi anni da Cesena nelle infrastrutture viarie e nei trasporti: per quanto riguarda la rete stradale la priorità assoluta riguarda gli investimenti sulla E45, il completamento del Lotto 0 della Secante, i collegamenti con il porto di Ravenna e con l'aeroporto di Bologna, mentre per quanto riguarda il trasporto ferroviario l'obiettivo è quello di essere connessi alla rete dell'Alta Velocità.

Occorre fare di questa realtà una grande occasione di rinnovamento e di sviluppo per il settore della logistica. Esiste un Piano Regionale Integrato dei Trasporti, ma il Comune deve e può avere un ruolo attivo facendosi promotore di una strategia romagnola dei trasporti come primo passo verso la costituzione, anche sul piano istituzionale, dell'Area Metropolitana Romagnola. Un'attenzione particolare andrà rivolta ai collegamenti tra la città e la costa.

## **SEMPLIFICAZIONE E FISCO**

Per produrre un terreno fertile all'insediamento di nuova imprenditorialità occorre anche lavorare sul tema della semplificazione burocratica per l'impresa e per il lavoro.

In tale ottica sarà impegno imprescindibile quello di portare lo sportello per le imprese allo stesso livello di efficienza dello sportello per il cittadino, investendo in digitalizzazione dei processi e formazione del personale interno. Occorre poi dare un segnale di attenzione soprattutto alle attività commerciali e artigianali nelle frazioni, valutando la riduzione dell'IMU per le imprese titolari dell'immobile strumentale.

La lotta all'evasione e all'elusione sarà uno dei punti fermi in materia di tassazione anche utilizzando l'anagrafe comunale degli immobili come strumento di monitoraggio e controllo. L'obiettivo sarà di recuperare risorse da dedicare non solo all'ampliamento dei servizi, ma anche all'ulteriore riduzione della pressione fiscale sui cittadini onesti, in un'ottica di "pagare tutti, pagare meno".

Inoltre, si svolgeranno attività di rimodulazione delle entrate da tributi, tariffe, rette comunali in un'ottica di sempre maggior equità, con meccanismi che tengano conto della effettiva situazione reddituale e patrimoniale del nucleo familiare e della sua composizione (presenza di minori ecc.).

## **LEGALITÀ**

Non esiste sviluppo dell'economia e del lavoro senza che ciò avvenga nel rispetto pieno della legalità e del valore fondante della tutela della salute e della dignità dei lavoratori.

Impegno costante dell'Amministrazione dovrà essere quello di mettere in campo politiche attive di prevenzione dei fenomeni del caporalato, anche incentivando strumenti di piena tracciabilità della filiera produttiva del lavoro agricolo ed agroalimentare libero da ogni forma di sfruttamento e, perciò, di qualità.

## **TURISMO**

Nel breve periodo, uno dei driver di sviluppo che si possono agilmente attivare è certamente quello del turismo. Occorre in questo senso lavorare per la costruzione di "prodotti turistici" romagnoli che trascendano ed integrino quello della riviera, attraverso la partecipazione alla "Destinazione Romagna". Per farlo bisogna partire dalla valorizzazione dei prodotti di eccellenza agroalimentare

del nostro territorio, della qualità della vita della Romagna, dei nostri paesaggi e della nostra cultura. In questa prospettiva il concetto di wellness può assumere centralità, a condizione che parta dalla piena valorizzazione del patrimonio umano, sociale, storico, artistico, naturale ed enogastronomico del territorio. Il rilancio della presenza turistica passa anche dalla valorizzazione della nostra identità di città Malatestiana come caposaldo della nostra offerta culturale. Occorre pertanto rivolgere particolare attenzione all'implementazione dei servizi di accoglienza turistica all'interno della Biblioteca Malatestiana e del Museo archeologico, nonché a progetti che rendano più facile l'accesso alla Rocca Malatestiana, ipotizzando un collegamento con Piazza del Popolo.

## **AGRICOLTURA**

Un ruolo strategico nelle politiche economiche comunali deve essere riservato agli interventi nel settore agricolo, vero e proprio patrimonio cittadino ed elemento identitario del nostro territorio. La propensione agricola del nostro territorio deve essere rinnovata, facilitando la collaborazione tra Comune, Fiera, Mercato Ortofrutticolo, Istituto Tecnico Agrario, Università, Associazioni dei produttori. L'innovazione del settore deve essere occasione per lo sviluppo di nuove imprese e di possibilità occupazionale per i giovani. A partire dalla positiva esperienza del mercato sul lungofiume, si intende valorizzare la filiera della produzione locale e del km0, anche sperimentando nuovi mercati di quartiere.

### **3. CESENA DA (RI)DISEGNARE INSIEME** **LA CITTÀ DI DOMANI**

*È chiaro che oggi il modello delle città in espansione non è più sostenibile sia dal punto di vista ambientale, che da quello economico e di disponibilità infrastrutturale e dei servizi.*

*Ha generato consumo del suolo e episodi di edificato incompleto, invenduto o inutilizzato. Questo modello di sviluppo va completamente ripensato, così come l'intervento nella città diffusa: partendo da ciò che c'è, comprendendo le potenzialità dell'esistente, inserendosi nelle pratiche d'uso di abitanti e "city users" – persone che non vivono in città ma che in città ci vanno, per turismo o per goderne i contenuti e la movida – attraverso la promozione, simultanea alla rigenerazione degli spazi pubblici, di una riaffermazione del diritto di tutti alla città.*

*Occorre un nuovo Piano Urbanistico Generale che metta al centro: consumo di suolo a saldo zero e della rigenerazione urbana, partendo dalla progettazione di quella degli spazi pubblici, ed incentivando quella relativa alla proprietà privata, e promuovendo sicurezza sismica, efficienza energetica e individuano processi e strumenti attuativi orientati alla semplificazione. Il percorso per realizzare il nuovo PUG dovrà essere improntato ai principi della pianificazione urbanistica partecipata e di comunità.*

## **CONSUMO DI SUOLO A SALDO ZERO**

Lo sviluppo della città di domani dovrà vertere sul concetto di "consumo a saldo zero" di ulteriore territorio, su strategie di incentivazione di recupero del patrimonio edilizio esistente e, dove possibile, su un'azione di risanamento del suolo.

La nuova legge regionale sull'urbanistica 24/2017 infatti, raccogliendo le decisioni del Parlamento Europeo, introduce il concetto di "consumo di suolo a saldo zero" entro il 2050, dando la possibilità di derogare al massimo del 3% (esaurito il quale scatta il saldo zero) solo per nuovi insediamenti produttivi ed interventi di edilizia sociale.

## **RIGENERAZIONE PARTECIPATA DEGLI SPAZI PUBBLICI**

Nell'ambito della rigenerazione della città un ruolo cruciale è quello degli spazi e delle funzioni pubbliche ivi svolte, con un'opera di progettazione diffusa nel territorio comunale, rifunzionalizzazione, di cura al tema della manutenzione, e particolare cura degli spazi verdi della città (non solo i grandi parchi ma anche i piccoli inserti verdi sparsi nel tessuto urbano).

Nella gestione dei beni comuni occorrerà coinvolgere cittadinanza e volontariato, nella

consapevolezza dell'impegno di ciascuno nella cura e tutela del patrimonio comune, e creare uno sportello di segnalazione dei piccoli interventi di manutenzione che renda effettiva la presa in carico immediata dell'intervento di manutenzione.

La città non è, però, solo luogo da abitare ed attraversare. Occorre concentrare l'attenzione sugli edifici pubblici come luoghi a servizio dell'intera comunità ove si estrinseca un più vivo "diritto alla città".

L'attenzione ai beni comuni dovrà contemplare anche una sempre più attenta cura degli edifici comunali, a partire dall'adeguamento sismico e dall'efficientamento energetico degli edifici scolastici, tendendo verso un modello maggiormente sostenibile e socialmente inclusivo in tutto l'ambiente urbano e in tutte le strutture sociali della città.

Il perimetro degli interventi di riqualificazione deve ricomprendere tutto il territorio comunale in un disegno e in una strategia unitari che contemplino in quadro complessivo tutto il territorio comunale nella complessità di relazioni. In quest'ottica si propone la riqualificazione a minimo impatto ambientale degli argini del fiume Savio, con la valorizzazione di sentieri ciclopedonali, in un'ottica di "ricucitura" del territorio urbano con il fiume ed i suoi paesaggi e di valorizzazione della biodiversità.

Infine, meritano di essere riconsiderati i progetti di recupero di edifici di valore storico caratterizzati da una posizione strategica, e progetti di riqualificazione di edifici dismessi, che possano tornare ad essere di servizio della comunità attraverso interventi di rifunzionalizzazione.

## **RIGENERAZIONE DEGLI SPAZI PRIVATI**

Obiettivo fondamentale del processo di rigenerazione della parte privata del patrimonio edilizio esistente dovrà essere quello di incentivare interventi di ristrutturazione e, laddove si renda necessario, sostituzione edilizia di episodi incongrui rispetto al tessuto urbano in cui sono inseriti, diretti a migliorare la qualità urbana ed architettonica, nonché l'efficienza sismica ed energetica.

Occorre pertanto agevolare la progettazione e realizzazione di interventi edilizi volti ad un miglioramento qualitativo rispetto ai requisiti energetici e sismici, sia in termini di procedimenti amministrativi, sia attraverso un sistema incentivante in termini economici, regolamentari e volumetrici.

In questo scenario andrà assunto quale fattore importante anche il rilancio della cooperazione nel settore dell'edilizia quale strumento chiave per l'attuazione, socialmente ed economicamente sostenibile, delle politiche di rigenerazione pubblica e privata.

## **POLITICHE ABITATIVE**

Le politiche abitative devono essere al centro dell'azione pubblica, con interventi mirati per garantire accesso alla casa a tutte le categorie sociali e anagrafiche in difficoltà, siano giovani coppie, nuclei familiari, studenti o anziani.

Se è vero che la costruzione dal nulla di nuovi alloggi popolari risulta attualmente difficile, nuove politiche per il diritto alla casa possono essere egualmente perseguite attraverso una strategia articolata e calibrata secondo le diverse esigenze delle varie categorie di utenza.

È necessario innanzitutto avviare ragionamenti e collaborazioni relativamente al tema degli alloggi sfitti ed inutilizzati appartenenti al patrimonio privato, attraverso accordi con le banche per la gestione o l'acquisizione di detto patrimonio, coniugando tale iniziativa con innovativi bandi per l'ottenimento della gestione degli immobili privati. Si deve poi sfruttare al meglio l'opportunità fornita dal primo comparto del quartiere Novello, da un lato garantendo una gestione socialmente orientata delle assegnazioni e per altro ampliando le opportunità di locazione ed affitto con riscatto. In tale cornice sarà possibile immaginare spazi anche per nuovi interventi ERP.

Vanno incentivate nuove forme dell'abitare, dal cohousing ai condomini solidali, per creare una nuova socialità abitativa. Occorrerà rafforzare l'operatività del fondo di sostegno all'affitto e creare un fondo di garanzia per i giovani che intendano acquistare una prima casa.

Andrà, infine, sostenuta la strategia regionale turnover nell'assegnazione degli immobili di ERP.

Va garantito il massimo sforzo nell'utilizzo dell'investito e sulla promozione di interventi ERP. In Europa l'Italia è il fanalino di coda per interventi di edilizia residenziale pubblica.

Vanno incentivate nuove forme dell'abitare perché creano socialità, che è parte integrante, a pieno titolo, della rigenerazione e della riqualificazione urbana. La partecipazione deve diventare una forma di effettivo coinvolgimento dei cittadini anche alle scelte di pianificazione.

### **QUARTIERI E NON PERIFERIE**

È fondamentale, prima di tutto, il riconoscimento delle "energie sociali" presenti nei quartieri (associazioni e comitati assai diffusi sul territorio), attraverso il supporto alla loro emersione ed il sostegno al loro consolidamento. Occorre – partendo da quelli più periferici – istituire nei quartieri sportelli di primo ascolto e accoglienza delle difficoltà dei cittadini. Gli sportelli saranno organizzati con la presenza di assistenti sociali e mediatori culturali.

Dovrà in tal senso essere varato in tempi brevi un nuovo piano di interventi pubblici con l'obiettivo di riqualificare e rigenerare nuove centralità (ad es. piazze, sedi di quartiere) in ogni frazione come centri per la vita di comunità.

I quartieri, come organismi di partecipazione a elezione diretta, dovranno inoltre essere rivisti nelle loro funzioni, garantendo loro un ruolo centrale nella definizione delle priorità e dei piani di intervento, attraverso un collegamento costante e rafforzato con l'Amministrazione comunale.

### **MOBILITÀ SOSTENIBILE ED ACCESSIBILITÀ**

Tratto caratteristico della Cesena del futuro dovrà essere quello di una rinnovata attenzione ad una mobilità sostenibile che miri alla totale integrazione tra i mezzi di trasporto pubblico e quelli a impatto ambientale zero.

In tale prospettiva appare strategica la realizzazione di una diffusa struttura di percorsi ciclabili urbani che si integri strutturalmente con una migliorata e rafforzata rete del trasporto pubblico locale.

La realizzazione di una bicipolitana – ovvero una rete di piste ciclabili strutturate come le linee di una metropolitana che garantisca al ciclista di raggiungere in sicurezza i luoghi cruciali della città – e della velostazione potranno garantire forme di mobilità integrata e sostenibile per la città.

Per raggiungere una migliore integrazione tra nodo ferroviario e principali vie di comunicazione, e per favorire l'accessibilità del centro storico, bisognerà impegnarsi sulla progettazione di nuovi parcheggi ai margini della ZTL, e quindi a servizio del centro (es. Sacro Cuore) e della Stazione (es. "Mattarella").

La pedonalizzazione del centro storico dovrà inoltre condurre allo studio di soluzioni mirate che compensino la perdita di parcheggi per i residenti.

Costituirà obiettivo dell'Amministrazione giungere alla completa gratuità del trasporto pubblico per studenti e anziani e progettare – con il coinvolgimento delle imprese del territorio – un nuovo sistema premiale per la mobilità alternativa nel percorso casa-lavoro e casa-scuola. Inoltre, per incentivare ancora di più l'utilizzo dei parcheggi scambiatori, andranno resi completamente gratuiti.

In particolare, per quanto riguarda la mobilità degli studenti, bisognerà intervenire per un serio e complessivo rafforzamento e riorganizzazione del servizio di trasporto in orario scolastico.

Al fine di garantire una migliorata mobilità generale della città, servirà pensare ad una nuova viabilità cittadina anche in funzione della realizzazione del nuovo ospedale. Specialmente in relazione al traffico da e verso il nuovo ospedale, infatti, il tema della mobilità pubblica andrà declinato con le necessità dei futuri utenti e delle limitazioni e difficoltà in termini di mobilità degli stessi.

La città deve essere per tutti: Cesena necessita di un piano per l'eliminazione delle barriere architettoniche e di un "coordinatore per inclusione" che, all'interno della macchina comunale, metta in relazione i vari assessorati.

#### **4. CESENA CITTÀ IN CUI SI VIVE BENE**

*Cesena si candida ad essere un punto di riferimento nazionale per il suo livello di qualità della vita. Senza dimenticare l'importanza degli indici economici e delle proposte necessarie per sviluppare sul nostro territorio un nuovo modello di crescita sostenibile, una particolare attenzione deve essere al contempo dedicata agli indicatori sociali, quali: la Sostenibilità ambientale, la ricchezza e la qualità dei servizi culturali, la sicurezza urbana in tutte le sue declinazioni e la salute psicofisica delle persone legata a stili di vita sani. Tutti questi sono elementi di cui una Amministrazione locale, che ha a cuore il buon vivere dei suoi cittadini, deve prendersi cura, investendo in progettualità e destinando risorse.*

#### **SMART CITY e TRASFORMAZIONE DIGITALE**

Cesena vuole aspirare ad essere città evoluta, tecnologica e resiliente ai cambiamenti sociali e di sviluppo. In questo quadro, essere Smart City è uno strumento necessario e fattore abilitante per il raggiungimento degli obiettivi dell'Agenda 2030. Tale visione Smart andrà declinata nelle varie dimensioni locali e sviluppata all'interno della comunità come metodo di approccio collegiale.

Cesena si è classificata all'11° posto in Italia per la trasformazione digitale (classifica IT- City Rate 2018 di Forum PA). Si proseguirà lo sviluppo e l'implementazione di nuovi servizi digitali a favore dei cittadini e delle imprese in modo da rendere il Comune sempre più facile e accessibile.

Parte prioritaria avrà l'estensione della rete infrastrutturale come condizione necessaria per la realizzazione di progetti smart, nonché WIFI diffuso nei punti di maggiore aggregazione, Sportelli Digitali diffusi anche presso i Quartieri. Si svilupperanno azioni orientate a dare attuazione ai principi declinati sotto la definizione Smart City quali progetti di IOT (Internet Of Things), con fini di pubblica utilità, quali ad esempio monitoraggio e indirizzamento in tempo reale di traffico, inquinamento, consumo energetico degli edifici pubblici, programmazione pulizia strade, raccolta differenziata, trasporto pubblico locale, assistenza ai cittadini con mobilità ridotta o disabilità.

Sul tema della trasformazione digitale si vuole arrivare all'obiettivo "Carta Zero" ovvero eliminare i fascicoli cartacei, digitalizzando totalmente le procedure amministrative.

#### **AMBIENTE**

La qualità della nostra vita è legata alla qualità dell'ambiente che ci circonda e in cui siamo immersi. In quest'ottica, politiche di mitigazione si integreranno ad azioni di adattamento ai cambiamenti climatici. Il coinvolgimento della popolazione e la sensibilizzazione saranno azioni prioritarie, a partire dalle scuole fino a giungere al coinvolgimento di tutta la cittadinanza. Forme partecipative (quali ad esempio la consulta per l'ambiente) andranno strutturate al fine di condividere i processi programmatici con gli stakeholder del territorio.

#### **Acqua:**

- Valorizzazione dell'acqua come bene pubblico universale per eccellenza, da utilizzare e non sprecare: attività saranno condotte in collaborazione con gli enti coinvolti nella gestione dell'intero ciclo dell'acqua;
- Incentivare l'uso di acqua del rubinetto e delle Case dell'Acqua, da portare in ogni quartiere;
- Potenziare il sistema del servizio idrico integrato, operando su un piano di adeguamenti della rete fognaria nera e bianca, il risanamento di situazioni promiscue ed il rinnovamento della rete idrica generale al fine di minimizzare la dispersione idrica;
- In ottica di mitigazione ai cambiamenti climatici, saranno valutati gli opportuni interventi in ottica di intercambiabilità delle fonti idriche disponibili;
- Vigilanza e governo dei territori collinari, oltre che manutenzioni, casse di laminazione e interventi finalizzati al miglioramento della sicurezza territoriale, saranno messi in atto in ottica di prevenzione di fenomeni di dissesto idrogeologico;

**Aria:**

- Intensificare le azioni di miglioramento della qualità dell'aria, sia nelle scelte pubbliche, sia promuovendo scelte virtuose private, usando tutti gli strumenti a disposizione;
- Potenziare, in accordo con gli enti preposti, gli strumenti di monitoraggio della qualità dell'aria garantendo informazioni tempestive e trasparenti ai cittadini in ottica open source.
- Sensibilizzare i cittadini circa i rischi dell'amianto incoraggiando la dismissione, ove necessario.

**Terra:**

- Promuovere la cura della nostra terra, anche con incentivi ai giovani agricoltori e alle produzioni agricole più sostenibili;
- Investire maggiori risorse per prevenire il dissesto idrogeologico e per la prevenzione anti-sismica, intercettando finanziamenti.

**Energia:**

- Identificare azioni a riduzione dei consumi energetici cittadini, promuovendo anche grazie al contributo di Energie per la Città, iniziative di riqualificazione energetica a partire dagli edifici pubblici;
- Sostenere le azioni di riduzione dei consumi energetici in ambito privato, evidenziando attività di comunicazione, formazione e incentivazione;
- Sostenere la diffusione dello Sportello per l'Energia, come strumento di comunicazione.

**Rifiuti:**

- Completare il processo di raccolta differenziata domiciliare dei rifiuti per tutte le utenze della città, sia domestiche che non domestiche, al fine di raggiungere almeno l'obiettivo del 70% di rifiuto differenziato;
- Applicare nuovi metodi di tariffazione di tipo puntuale, che in maniera equa considerino le quantità di rifiuto prodotto dalle singole utenze;
- In ottica di cura del territorio, sono importanti politiche di contrasto agli abbandoni ed agli errati conferimenti dei rifiuti;
- Avviare percorsi di educazione e comunicazione verso la cittadinanza al fine di sensibilizzare verso corretti comportamenti;
- I progetti saranno svolti in ottica di riduzione della produzione dei rifiuti. In particolare, ci si pone l'obiettivo di arrivare alla cessazione di utilizzo e di vendita di plastiche "usa e getta" al fine di favorire l'utilizzo di materiale biodegradabile o riutilizzabile. Parallelamente occorrerà studiare la possibilità di favorire esercizi commerciali e aziende del territorio che dimostrino di ridurre la propria produzione e gestione dei rifiuti.

**CULTURA**

Anche sui temi culturali, così come per la valorizzazione e la promozione turistica, dobbiamo avere la consapevolezza di agire entro un sistema territoriale che ha i suoi punti di eccellenza e specifiche peculiarità. Serve allora sviluppare la «Piattaforma culturale romagnola», con nuove relazioni e nuove concezioni della politica culturale, a partire dalla programmazione degli eventi e dalla gestione dei servizi. In questo senso andranno valutate attentamente modalità alternative di gestione del Teatro Bonci.

La Biblioteca Malatestiana è senza dubbio il nostro elemento distintivo, il principale monumento storico artistico della città ma allo stesso tempo la più importante istituzione culturale, che offre quotidianamente un servizio moderno aperto a tutti e che merita di essere valorizzato come "CASA DEL LIBRO" anche attraverso l'individuazione di una specifica direzione scientifica che prosegua nella sfida di far vivere insieme la sezione antica con quella moderna. Esigenza non più procrastinabile è poi quella di recuperare uno spazio quanto più possibile vicino alla biblioteca per

il magazzino dei libri.

Ulteriore punto chiave sarà tornare ad investire nelle professionalità interne all'Amministrazione nel settore cultura e, all'interno di esso, negli ambiti che negli anni si sono maggiormente indeboliti, a partire dal Centro Cinema Città di Cesena. La collocazione del Centro Cinema all'interno dei locali della Biblioteca è una soluzione sulla quale il confronto delle diverse opinioni non può considerarsi concluso. Tale soluzione andrà pertanto monitorata nei prossimi anni, anche parallelamente alla concreta possibilità del recupero di altri edifici pubblici cittadini a vocazione culturale, come il San Biagio e Palazzo Guidi.

Per poter procedere a definire compiutamente la sede delle principali istituzioni culturali si dovrà completare l'opera di recupero degli edifici della città a vocazione culturale, a partire proprio dal complesso del San Biagio e da Palazzo Guidi. Infine andranno sostenute le nuove iniziative culturali che interesseranno Casa Bufalini, il Ridotto del Teatro Bonci, Palazzo Mazzini-Marinelli e la Pinacoteca della Città a Palazzo Oir, che nascerà grazie alla collaborazione tra Ministero dei Beni Culturali, Comune e Fondazione Cassa di Risparmio di Cesena.

La riqualificata Pinacoteca della Città a Palazzo OIR promuoverà la funzione di nuovo centro per eventi culturali - Gallery, Library, Art, Museum (GLAM) - attraverso l'integrazione delle collezioni comunali e della Fondazione con la mostra Fioravanti.

## **SPORT**

L'attività sportiva sia organizzata che libera è un carattere distintivo della nostra città, nonché principale punto educativo per bambini e ragazzi, dopo famiglia e scuole. In questo, sarà importante evidenziare strumenti che facilitino le famiglie nel supportare le attività sportive pomeridiane dei ragazzi, anche per esempio, prevedendo maggiori collegamenti con i mezzi pubblici.

Sarà inoltre centrale varare un concreto piano di investimenti per la riqualificazione degli impianti sportivi (con particolare attenzione a quelli presenti nelle frazioni) e della piscina comunale, ripensando anche alla loro funzione sociale, oltre che a quella sportiva. Parallelamente, anche le sedi di sport "non gestito", dovranno essere adeguate ad una città moderna ed intraprendente che pone centrale importanza alla conduzione di stili di vita sani.

## **SICUREZZA**

La piena realizzazione di un sistema integrato orientato alla prevenzione del degrado, dell'inciviltà e della emarginazione sociale, intesi come fattori che accrescono il sentimento di insicurezza e di paura, non può non passare dalla collaborazione della comunità stessa ai processi di sorveglianza, controllo e segnalazione, lasciando allo Stato il ruolo di repressione degli illeciti. Le nuove sedi del Commissariato di Polizia e della Caserma dei Carabinieri impongono una equa dotazione di personale per il territorio cesenate parificata a quella delle città capoluogo di Provincia. L'attivazione del Controllo di Vicinato rappresenta uno strumento sussidiario di sicurezza partecipativa che richiede il coordinamento dell'Amministrazione come tramite tra le segnalazioni dei cittadini e la capacità di intervento delle forze dell'ordine.

Da ultimo occorre completare il progetto di videosorveglianza pubblica e incentivare le imprese e i privati all'installazione di sistemi di sicurezza.

## **PROTEZIONE CIVILE**

Nel campo della Protezione Civile le azioni di mandato si svilupperanno verso una sempre maggiore consapevolezza dei cittadini circa l'autodifesa dalle emergenze di origine antropica e naturale nella direzione di una pianificazione sempre più dettagliata e attenta alla formazione del personale, in grado di preparare la macchina comunale alla gestione delle emergenze del territorio, alle possibili conseguenze degli eventi calamitosi e integrando mezzi e persone della componente del volontariato soprattutto attraverso lo sviluppo del gruppo comunale "Volontari di Protezione Civile".

## **5. CESENA CITTA' APERTA**

L'Agenda 2030 dell'ONU per lo sviluppo sostenibile rappresenta un piano di azione globale per le persone, per il pianeta e per la prosperità a cui anche Cesena dovrà tendere, tenendo conto della necessità di sostenere la pace universale, la libertà, di sradicare la povertà in tutte le sue forme e dimensioni, conseguendo una trasformazione sostenibile della società, dell'economia e dell'ambiente da qui al 2030, anche in termini di sicurezza, benessere e giustizia.

Cesena dovrà essere una città aperta e proiettata all'Europa, capace di cogliere le opportunità che derivano dal finanziamento di progetti innovativi, dalle esportazioni nel mercato unico, dagli scambi nel settore della formazione e della cultura.

Cesena dovrà essere una città aperta e capace di cogliere le opportunità derivanti dalla sua collocazione geografica al centro della Romagna. Dovrà attivarsi per la costruzione di un piano strategico di sviluppo romagnolo.

Cesena partecipa all'Unione Valle del Savio, costituita nel 2014 ad opera dei 6 Comuni di Bagno di Romagna, Cesena, Mercato Saraceno, Montiano, Sarsina e Verghereto. E' necessario continuare a lavorare per rafforzare l'identità e il senso di appartenenza a questo Ente e costruire una visione sempre più chiara e definita per il territorio della Valle del Savio e per le sue comunità.

Infine Cesena dovrà essere una città aperta e attenta allo sviluppo di nuovi processi di semplificazione e razionalizzazione dell'attività amministrativa per erogare servizi di qualità e generare valore per la comunità di riferimento.

## 2.2 Elenco Obiettivi Strategici individuati per dare attuazione alle linee programmatiche 2019-2024

Gli obiettivi strategici sono stati correlati ai 17 Obiettivi di sviluppo sostenibile - SDGs (Sustainable Development Goals) dell'Agenda 2030 dell'ONU.

LINEE DI MANDATO	OBIETTIVI STRATEGICI		SDGs	
1_Cesena dei molti	1.1	Verso un Welfare circolare		
	1.2	Sostegno alla funzione educativa		
	1.3	Sostegno agli Anziani		
	1.4	Contrasto alla Povertà		
	1.5	Sostegno alla Disabilità		 
	1.6	Immigrazione e Integrazione		
	1.7	Politiche per le Pari Opportunità		
	1.8	Sostegno ai Giovani		
	1.9	Sanità		
2_Cesena al lavoro per lo sviluppo e la crescita	2.1	Rilancio dell'Economia Cesenate		
	2.2	Imprese sempre più innovative		
	2.3	Sinergia tra lavoro, occupazione, formazione		
	2.4	Sviluppo delle Infrastrutture e Trasporti		
	2.5	Semplificazione e Fisco		
	2.6	Rispetto della Legalità		
	2.7	Valorizzazione del Turismo		
	2.8	Agricoltura: elemento identitario del territorio cesenate		

LINEE DI MANDATO	OBIETTIVI STRATEGICI		SDGs
3_Cesena da (ri)disegnare insieme	3.1	Verso il nuovo Piano Urbanistico Generale	
	3.2	Consumo di suolo a saldo zero e rigenerazione partecipata di spazi pubblici e privati	
	3.3	Sostegno alle Politiche abitative	
	3.4	Quartieri e non periferie	 
	3.7	Mobilità sostenibile ed accessibilità	
4_Cesena città in cui si vive bene	4.1	Smart City e Trasformazione Digitale	
	4.2	Qualità dell'Ambiente	     
	4.3	Valorizzazione e promozione della Cultura	  
	4.4	Lo Sport come mezzo di educazione e benessere	 
	4.5	Una Città più sicura	 
	4.6	Protezione Civile	 
5_Cesena città aperta	5.1	Cesena per lo Sviluppo Sostenibile	Tutti gli SDGs
	5.2	Cesena città proiettata all'Europa	
	5.3	Cesena e l'Unione dei Comuni Valle del Savio	
	5.4	Cesena città aperta allo sviluppo di nuovi progetti	

## PARTE III – SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE

### 3.1 Condizione finanziaria dell'Ente

L'ente non ha dichiarato il dissesto o il pre-dissesto finanziario e non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinques del TUEL.

### 3.2 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

Dal rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2018, approvato dal Consiglio Comunale in data 04/04/2019 con deliberazione n. 21 si evidenzia il permanere di una situazione di equilibrio finanziario ed economico patrimoniale come di seguito riportato per gli anni 2016-2018 e 2019 al 30/06/2019:

<b>ENTRATE</b> (IN EURO)	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b> (30/06/2019)
FPV parte corrente	2.238.122,47	533.303,88	1.605.285,61	1.613.175,25
FPV parte capitale	19.432.278,85	28.560.836,06	31.862.258,41	34.970.867,80
<b>ENTRATE CORRENTI</b>	<b>88.773.297,01</b>	<b>86.782.177,77</b>	<b>88.824.668,77</b>	<b>85.403.873,00</b>
TITOLO 4 ENTRATE in conto CAPITALE	9.847.798,57	3.048.304,71	8.695.910,69	18.488.477,03
TITOLO 5 ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA FINANZIARIE	8.952.399,78	14.068.401,69	2.905.698,70	14.697.725,00
TITOLO 6 ACCENSIONE PRESTITI	6.405.540,99	2.150.000,00	3.938.062,94	5.106.896,00
<b>TOTALE</b>	<b>135.649.437,67</b>	<b>135.143.024,11</b>	<b>137.831.885,12</b>	<b>160.281.014,00</b>

<b>SPESE</b> (IN EURO)	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b> (30/06/2019)
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	76.787.025,28	78.315.846,82	80.577.789,91	84.906.212,25
FPV spesa corrente	533.303,88	1.605.285,61	1.613.175,25	1.086.000,00
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	11.463.200,85	13.243.776,11	16.291.154,05	55.836.740,79
FPV spesa c/capitale	28.560.836,06	31.862.258,41	34.970.867,80	18.939.153,04
TITOLO 3 SPESE INCREMENTO ATTIVITA FINANZIARIE	5.194.263,95	1.750.000,00	5.458.769,86	2.006.000,00

<b>TITOLO 4</b> RIMBORSO DI PRESTITI	3.646.090,27	2.843.660,71	4.529.454,47	2.650.538,00
<b>TOTALE</b>	126.184.720,29	129.620.827,66	143.441.211,34	165.424.644,08

<b>PARTITE DI GIRO</b> (IN EURO)	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b> (30/06/2019)
TITOLO 9 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	11.687.319,04	11.761.582,86	12.640.862,19	15.773.000,00
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	11.687.319,04	11.761.582,86	12.640.862,19	15.773.000,00

**Equilibri del bilancio consuntivo relativo:**

<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO (D.LGS. 118/2011)</b>					
		<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b> (al 30/06/2019)
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	+	2.238.122,47	533.303,88	1.605.285,61	1.613.175,25
AA ) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	-	-	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	+	88.773.297,01	86.782.177,77	88.824.668,77	85.403.873,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	+	214.719,26	-	-	-
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	-	76.787.025,28	78.315.846,82	80.577.789,91	84.906.212,25
DD) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	-	533.303,88	1.605.285,61	1.613.175,25	1.086.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	-	3.646.090,27	2.843.660,71	4.529.454,47	2.650.538,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-DD-E-F)</b>		<b>10.259.719,31</b>	<b>4.550.688,51</b>	<b>3.709.534,75</b>	<b>-1.625.702,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>					
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	+	23.681,00	3.008.838,00	2.996.136,00	1.901.202,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	+	-	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	-	600.029,90	797.253,70	974.600,00	275.500,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	+	-	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-L+M)</b>		<b>9.683.370,41</b>	<b>6.762.272,81</b>	<b>5.731.070,75</b>	<b>0,00</b>
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	+	2.677.000,00	1.214.721,00	9.725.217,00	3.242.428,00
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	+	19.432.278,85	28.560.836,06	31.862.258,41	34.970.867,80
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	+	25.205.739,34	19.266.706,40	15.539.672,33	38.293.098,03
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	-	214.719,26	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	-	-	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	-	-	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	-	5.149.263,95	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	-	1.750.000,00	2.200.000,00	2.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	+	600.029,90	797.253,70	974.600,00	275.500,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	-	-	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	-	11.463.200,85	13.243.776,11	16.291.154,05	55.836.740,79
UU) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	-	28.560.836,06	31.862.258,41	34.970.867,80	18.939.153,04
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	-	45.000,00	-	3.258.769,86	6.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	+	-	-	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-UU-V+E)</b>		<b>2.482.027,97</b>	<b>2.983.482,64</b>	<b>1.380.956,03</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	+	-	-	-	-
2S) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	+	5.149.263,95	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	+	-	1.750.000,00	2.200.000,00	2.000.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	-	-	-	-	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	-	-	-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	-	5.149.263,95	1.750.000,00	2.200.000,00	2.000.000,00
<b>EQUILIBRIO FINALE (W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y)</b>		<b>12.165.398,38</b>	<b>9.745.755,45</b>	<b>7.112.026,78</b>	<b>0,00</b>

**Gestione di competenza Quadro Riassuntivo 2016-2018**

		<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Riscossioni	(+)	99.542.609,99	98.617.928,22	103.405.053,44
Pagamenti	(-)	92.421.411,94	90.600.931,03	103.221.781,92
<i>Differenza</i>	(+)	7.121.198,05	8.016.997,19	183.271,52
Residui attivi	(+)	26.123.745,00	19.192.538,81	13.600.149,85
Residui passivi	(-)	16.356.487,45	17.313.935,47	16.276.248,56
<i>Differenza</i>		9.767.257,55	1.878.603,34	-2.676.098,71
	Avanzo	- 2.646.059,50	6.138.393,85	-2.492.827,19

**Risultato di amministrazione 2016-2018**

<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE</b>			
<b>di cui:</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Fondo crediti di dubbia esigibilità	13.484.000,00	18.063.600,00	21.033.700,00
Fondo contenzioso	4.000.000,00	2.500.000,00	3.000.000,00
Altri fondi spese e rischi futuri			
Altri accantonamenti	4.000.000,00	3.270.562,00	600.000,00
<b>TOTALE PARTE ACCANTONATA</b>	<b>21.484.000,00</b>	<b>23.834.162,00</b>	<b>24.633.700,00</b>
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	3.343.666,37	3.032.893,54	4.181.182,57
Vincoli derivanti da trasferimenti	110.789,10	52.398,12	67.427,77
Vincoli derivanti da contrazione mutui	1.882.900,12	669.322,29	684.075,90
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente			0,00
<b>TOTALE PARTE VINCOLATA</b>	<b>5.337.355,59</b>	<b>3.754.613,95</b>	<b>4.932.686,24</b>
Spese in conto capitale/investimenti	1.751.572,91	3.696.281,06	1.333.169,53
<b>TOTALE PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI</b>	<b>1.751.572,91</b>	<b>3.696.281,06</b>	<b>1.333.169,53</b>
<b>TOTALE PARTE DISPONIBILE</b>	<b>5.864.775,54</b>	<b>7.913.837,96</b>	<b>2.996.919,58</b>
<b>TOTALE</b>	<b>34.437.704,04</b>	<b>39.198.894,97</b>	<b>33.896.475,35</b>

### 3.3 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2016	2017	2018
Fondo cassa al 31 dicembre 2018	41.837.582,39	44.986.099,56	44.220.334,70
Totale residui attivi finali	41.212.783,75	48.278.830,31	45.409.310,91
Totale residui passivi finali	19.518.522,16	20.598.490,88	19.149.127,21
<b>FPV per spese correnti</b>	533.303,88	1.605.285,61	1.613.175,25
<b>FPV per spese c/capitale</b>	28.560.836,06	31.862.258,41	34.970.867,80
<b>Risultato di amministrazione</b>	34.437.704,04	39.198.894,97	33.896.475,35
Utilizzo anticipazione di	NO	NO	NO

**Il 30/06/2019 il Fondo di Cassa è pari ad € 43.316.599,25.**

### 3.4 Utilizzo avanzo di amministrazione 2016-2018

	2016	2017	2018
Finanziamento debiti fuori bilancio	87.000,00	1.273.391,00	
Spese correnti non ripetitive	23.681,00	1.735.447,00	2.996.136,00
Spese di investimento	2.590.000,00	1.214.721,00	9.724.217,00
<b>Totale</b>	<b>2.700.681,00</b>	<b>4.223.559,00</b>	<b>12.721.353,00</b>

**3.5 Gestione dei residui**

**Totale residui al 31 /12 /2018**

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria contributiva perequativa	14.017.817,21	8.053.005,48		401.882,54	13.615.934,67	5.562.929,19	4.768.249,63	10.331.178,82
Titolo 2 – Trasferimenti correnti	1.059.353,58	432.280,27		26.262,73	1.033.090,85	600.810,58	1.200.449,78	1.801.260,36
Titolo 3 – Entrate extratributarie	20.747.835,83	3.393.334,20		28.937,01	20.718.898,82	17.325.564,62	4.652.271,47	21.977.836,09
<b>Parziale titoli 1+2+3</b>	<b>35.825.006,62</b>	<b>11.878.619,95</b>		<b>457.082,28</b>	<b>35.367.924,34</b>	<b>23.489.304,39</b>	<b>10.620.970,88</b>	<b>34.110.275,27</b>
Titolo 4 – Entrate in conto capitale	5.809.945,78	2.069.966,97		71.633,27	5.738.312,51	3.668.345,54	430.885,07	4.099.230,61
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	5.771.824,88	1.905.209,00			5.771.824,88	3.866.615,88	2.200.000,00	6.066.615,88
Titolo 6 – Accensione Prestiti	626.676,00				626.676,00	626.676,00		626.676,00
<b>Parziale titoli 4+5+6</b>	<b>12.208.446,66</b>	<b>3.975.175,97</b>		<b>71.633,27</b>	<b>12.136.813,39</b>	<b>8.161.637,42</b>	<b>2.630.885,07</b>	<b>10.792.522,49</b>
Titolo 7 – Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere								
Titolo 9 – Entrate per conto terzi e partite di giro	245.377,03	87.157,78			245.377,03	158.219,25	348.293,90	506.513,15
<b>TOTALE TITOLI 1+2+3+4+5+6+7+9</b>	<b>48.278.830,31</b>	<b>15.940.953,70</b>		<b>528.715,55</b>	<b>47.750.114,76</b>	<b>31.809.161,06</b>	<b>13.600.149,85</b>	<b>45.409.310,91</b>

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Riscossi	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	14.742.656,09	12.103.931,54	645.289,44	14.097.366,65	1.993.435,11	12.424.530,68	14.417.965,79
Titolo 2 – Spese in conto	2.744.402,67	2.554.069,96	190.332,71	2.554.069,96	0,00	2.323.766,65	2.323.766,65
Titolo 3 – Spese per incremento di attività finanziarie							

Titolo 4 – Rimborso di prestiti							
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni							
Titolo 7 – Spese per conto terzi e partite di giro	3.111.432,12	2.231.988,58		3.111.432,12	879.443,54	1.527.951,23	2.407.394,77
<b>TOTALE TITOLI 1+2+3+4+5+7</b>	<b>20.598.490,88</b>	<b>16.889.990,08</b>	<b>835.622,15</b>	<b>19.762.868,73</b>	<b>2.872.878,65</b>	<b>16.276.248,56</b>	<b>19.149.127,21</b>

### Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

#### RESIDUI ATTIVI AL 31.12.2018

RESIDUI	2016 e precedenti	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
<b>ATTIVI</b>				
Titolo 1 – Entrate corenti di natura tributaria contributiva perequativa	3.378.908,42	2.184.020,77	4.768.249,63	<b>10.331.178,82</b>
Titolo 2 – Trasferimenti correnti	511.387,23	89.423,35	1.200.449,78	<b>1.801.260,36</b>
Titolo 3 – Entrate extratributarie	13.118.406,58	4.207.158,04	4.652.271,47	<b>21.997.836,09</b>
Titolo 4 – Entrate in conto capitale	3.581.008,94	87.336,60	430.885,07	<b>4.099.230,61</b>
Titolo 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie	2.116.615,88	1.750.000,00	2.200.000,00	<b>6.066.615,58</b>
Titolo 6 – Accensione prestiti	626.676,00	0,00	0,00	<b>626.676,00</b>
Titolo 7 – Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo 9 – Entrate per conto terzi e partite di giro	85.599,74	72.619,51	348.293,90	<b>506.513,15</b>
<b>Totale Attivi</b>	<b>23.418.602,79</b>	<b>8.390.558,27</b>	<b>13.600.149,85</b>	<b>45.409.310,91</b>
<b>PASSIVI</b>				
Titolo 1 – Spese correnti	1.536.035,61	457.399,50	12.424.530,68	<b>14.417.965,79</b>
Titolo 2 – Spese in conto capitale	0,00	0,00	2.323.766,65	<b>2.323.766,65</b>
Titolo 3 – Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo 4 – Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo 5 – Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	<b>0,00</b>
Titolo 7 – Spese per conto terzi e partite di giro	665.345,76	214.097,78	1.527.951,23	<b>2.407.394,77</b>
<b>Totale Passivi</b>	<b>2.201.381,37</b>	<b>671.497,28</b>	<b>16.276.248,56</b>	<b>19.149.127,21</b>

### 3.6 TABELLA TEMPI MEDI DI PAGAMENTO

Si riportano nelle tabelle seguenti gli indicatori di tempestività dei pagamenti dell'ultimo triennio ed al 30/06/2019:

**INDICATORE DI TEMPESTIVITÀ DEI PAGAMENTI  
(DPCM 22 settembre 2014)**

Ai sensi dell'art.9 c. 3 del DPCM l'indicatore di tempestività dei pagamenti è calcolato come la somma, per ciascuna fattura emessa a titolo corrispettivo di una transazione commerciale, dei giorni effettivi intercorrenti tra la data di scadenza della fattura o richiesta equivalente di pagamento e la data di pagamento ai fornitori moltiplicata per l'importo dovuto, rapportata alla somma degli importi pagati nel periodo di riferimento.

Indicatore 1° trimestre 2016	-5,94
Indicatore 2° trimestre 2016	-10,62
Indicatore 3° trimestre 2016	-10,98
Indicatore 4° trimestre 2016	-7,53
<b>Indicatore annuale 2016</b>	<b>-8,63</b>

(+ ritardo / - anticipo sulla scadenza)

Indicatore 1° trimestre 2017	-2,70
Indicatore 2° trimestre 2017	-8,74
Indicatore 3° trimestre 2017	-12,66
Indicatore 4° trimestre 2017	-14,26
<b>Indicatore annuale 2017</b>	<b>-9,34</b>

(+ ritardo / - anticipo sulla scadenza)

Indicatore 1° trimestre 2018	-9,08
Indicatore 2° trimestre 2018	-11,75
Indicatore 3° trimestre 2018	-13,82
Indicatore 4° trimestre 2018	-12,26
<b>Indicatore annuale 2018</b>	<b>-11,80</b>

(+ ritardo / - anticipo sulla scadenza)

Indicatore 1° trimestre 2019	-9,59
Indicatore 2° trimestre 2019	-12,87

### 3.7 Andamento della spesa del personale

	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Importo limite di spesa (D.L. 90/2014)	24.223.023,91	24.223.023,91	24.223.023,91
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	22.383.868,18	22.175.145,20	22.349.382,90
Rispetto del limite	SI	SI	SI
<b>Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti</b>	<b>29,15%</b>	<b>28,31%</b>	<b>27,74%</b>

### Spesa del personale pro-capite

	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
<u>Spesa personale*</u> Abitanti	212,08	208,02	217,05

\* Spesa di personale da considerare: macroaggregato 01 + IRAP

### Rapporto abitanti dipendenti

	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
<u>Abitanti</u> Dipendenti	190	192	188

\*Il rapporto si è modificato in quanto è stato trasferito parte del personale del comune (55 unità) unitamente alle relative funzioni, all'Unione Valle del Savio.

### 3.8 Andamento dei principali Indicatori finanziari

	2016	2017	2018
1 - Autonomia finanziaria (%)	95,71	96,57	94,53
entrate tributarie + extratributarie			
entrate ordinarie (tit. I+II+III)			
2 - Autonomia impositiva (%)	70,36	72,83	73,98
entrate tributarie			
entrate ord. (tit. I+II+III)			
3 - Pressione tributaria per abitante	646,69	653,21	676,02
entrate tributarie			
abitanti al 31/12			
4 - Capacità entrate proprie (%)	25,35	23,74	20,55
entrate extratributarie			
entrate ordinarie (tit I+II+III)			

**3.9 Servizi a domanda individuale**

Percentuali di copertura 2016-2018 - dati finanziari

N. Ord.	SERVIZIO	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo
		2016	2017	2018
		%	%	%
1	Impianti sportivi	79,70	70,56	61,52
2	Asili nido	27,20	21,46	40,75
3	Mense scolastiche – infanzia e centri estivi	85,78	86,62	73,90
4	Mense scolastiche – primarie e medie	64,53	59,65	62,00
5	Musei e gallerie comunali	23,57	28,08	42,23
7	Sale pubbliche	12,70	25,34	17,08
	<b>Totale</b>	<b>55,25</b>	<b>49,97</b>	<b>55,07</b>

### 3.10 Patto di stabilità interno

Il Comune di Cesena ha sempre rispettato il patto di stabilità interno.

### 3.11 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Si riporta nella tabella seguente i debiti fuori bilancio riconosciuti nell'ultimo triennio

DEBITI FUORI BILANCIO	IMPORTO
2016	€ 109.867,06
2017	€ 1.295.499,42
2018	€ 390.636,30

Al 31/12/2018 esistevano debiti fuori bilancio per € 184.176,19. Tali debiti sono stati riconosciuti e finanziati nel bilancio 2019. I debiti fuori bilancio da riconoscere al 30/06/2019 ammontano ad € 5.332.23.

Gli importi riferiti agli anni 2018 e 2019 sono stati interamente coperti con stanziamenti già presenti nei bilanci dell'ente e finanziati con entrate proprie.

### 3.12 Conto Economico e Conto del Patrimonio

#### Conto economico in sintesi anno 2018

<i>Voci del conto economico</i>	<i>Importo</i>
<b>A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE</b>	<b>84.721.796,73</b>
<b>B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE</b>	<b>96.933.165,91</b>
<b>Differenza</b>	<b>-12.211.369,18</b>
<b>C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI</b>	<b>3.473.208,03</b>
<b>D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	<b>547.956,02</b>
<b>E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI</b>	<b>7.183.745,96</b>
Risultato prima delle imposte	-1.006.459,17
IMPOSTE	983.750,12
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>-1.990.209,29</b>

**Conto del patrimonio in sintesi anno 2018**

<b>ATTIVO</b>	<b>Importo</b>	<b>PASSIVO</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	2.354.146,26	Patrimonio netto	942.506.880,50
Immobilizzazioni materiali	792.737.516,57		
Immobilizzazioni finanziarie	167.061.817,81		
Rimanenze	0,00	Fondo rischi e oneri	3.600.000,00
Crediti	16.760.318,81		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	49.358.536,87
Disponibilità liquide	51.245.935,00	Debiti	33.632.317,08
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei i risconti passivi	1.062.000,00
<b>Totale</b>	<b>1.030.159.734,45</b>	<b>Totale</b>	<b>1.030.159.734,45</b>

## PARTE IV – MISURA DELL'INDEBITAMENTO

### 4.1 Evoluzione dell'indebitamento

<b>Evoluzione indebitamento dell'ente</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Residuo debito finale	18.092.008,76	17.398.348,05	16.806.956,52
Popolazione residente	96.589	96.760	97.210
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	187,31	179,81	172,89

### 4.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0,14%	0,20%	0,42%



## PARTE V – ORGANISMI PARTECIPATI

### 5.1 Organismi controllati, collegati e altri organismi partecipati

COMUNE DI CESENA

Settore Entrate Tributarie e Servizi Economico-Finanziari

Situazione partecipazioni al 31/12/2018

Ragione Sociale	Capitale Sociale Fondo dotazione	N.azioni/Quote ns.partecipazione	Quota %	Valore Nom.le Partecipaz.	Sovrapprezzo	Valore Partecipaz. al costo	Patrimonio netto al 31/12/2017 (2)	Valore Partecipaz. al Patrimonio Netto	Valore Partecipazione al 31/12/2018	Dep. Titoli	Note
<b>Società controllate (partecipazione &gt; 50%)</b>											
ENERGIE PER LA CITTA' S.p.A.	1.000.000,00	1.000.000,00	100	1.000.000,00		1.000.000,00	1.211.449,00	1.211.449,00	<b>1.211.449,00</b>	TESORERIA	\$ (2)
VALORE CITTA' S.r.l. - in liquidazione	17.542.274,00	17.542.274,00	100	17.542.274,00		17.542.274,00	11.268.931,00	11.268.931,00	<b>11.268.931,00</b>	SOCIETÀ	\$
FILIERA ORTOFRUTTICOLA ROMAGNOLA Soc. Cons. p.A.	120.000,00	119.700,00	99,75	119.700,00		119.700,00	192.597,00	192.115,51	<b>192.115,51</b>	SOCIETÀ	\$
ATR Società Consortile a r.l.	2.400.819,00	1	72,16	1.732.430,99		1.732.430,99	11.852.099,00	8.552.474,64	<b>8.552.474,64</b>	SOCIETÀ	\$
<b>Società collegate (partecipazione &gt; 20 =&lt;50%)</b>											
TECHNÈ Soc. Cons. a r.l.	120.000,00	60.000,00	50	60.000,00		60.000,00	454.938,00	227.469,00	<b>227.469,00</b>	SOCIETÀ	\$
SER.IN.AR. Soc. Cons. p.A.	1.244.500,00	12.445,00	42,7329	531.810,94		531.810,94	1.369.019,00	585.021,52	<b>585.021,52</b>	TESORERIA	
CESENA FIERA S.p.A	2.000.000,00	1.741.821,00	32,31	646.200,00	515.996,80	1.162.196,80	3.424.734,00	1.106.531,56	<b>1.106.531,56</b>	SOCIETÀ	
SAPRO S.p.A. in fallimento	4.540.800,00	290.400,00	33	1.498.464,00		1.498.464,00	-	-	<b>-</b>	TESORERIA	(1)
UNICA RETI S.p.A	70.373.150,00	22.747.548,00	32,3242	22.747.557,75	39.087.544,00	61.835.101,75	211.751.707,00	68.447.045,27	<b>68.447.045,27</b>	SOCIETÀ	\$ (2)
<b>Altre partecipazioni societarie (quota &lt;20%)</b>											
START ROMAGNA S.P.A.	29.000.000,00	4.521.090	15,5900	4.521.100,00		4.521.100,00	29.482.896,00		<b>70.366.067,35</b>	TESORERIA	\$
ROMAGNA ACQUE S.p.A	375.422.521,00	67.475	10,0809	37.845.968,92	33.009,12	37.878.978,04	404.782.699,00		<b>4.521.100,00</b>	TESORERIA	\$ (2)
AGENZIA MOBILITA' ROMAGNOLA - A.M.R. - S.r.l. Consortile	100.000,00	1	9,4610	9.461,00		9.461,00	3.266.356,00		<b>37.878.978,04</b>	SOCIETÀ	\$
HERA S.p.A	1.489.538.745,00	16.708.216	1,1217	16.708.156,10		16.708.156,10	2.171.771.334,00		<b>9.461,00</b>	TESORERIA	(2)
LEPIDA S.p.A.	65.526.000,00	1	0,0014	917,36		917,36	67.801.850,00		<b>16.708.156,10</b>	SOCIETÀ	\$
<b>Altri organismi partecipati</b>											
FONDAZIONE PER LO SVILUP.E LA PROMOZ. DI CONTRATTI	19.069,00		48,8500	9.315,21		9.315,21	21.585,00	10.544,27	<b>16.708.156,10</b>	SOCIETÀ	\$
A.S.P. DEL DISTRETTO CESENA VALLESAVIO	446.188,00		84,2000	375.690,30		375.690,30	12.484.572,00	10.512.009,62	<b>917,36</b>	SOCIETÀ	\$
ACER Ente pubblico economico	4.412.295,00		19,6160	865.515,79		865.515,79	8.664.945,00		<b>59.118.612,50</b>	SOCIETÀ	\$
E.R.T. Emilia Romagna Teatro Fondazione	274.971,94		17,0400	46.855,22		46.855,22	288.414,00		<b>1.541,91</b>	SOCIETÀ	\$
SCUOLA INTERREGIONALE DI POLIZIA LOCALE Fondazione	732.500,00		0,2105	1.541,91		1.541,91	1.143.288,00		<b>1.541,91</b>	SOCIETÀ	\$
Destinazione Turistica "Romagna (Province di Ferrara, Forlì- Cesena, Ravenna e Rimini)"			0,6900						<b>11.436.466,81</b>		\$
<b>11.436.466,81</b>											
<b>162.146.116,81</b>											

(\$) società/organismo a totale partecipazione pubblica

(1) valore della partecipazione azzerato in quanto sottoposta a procedura fallimentare

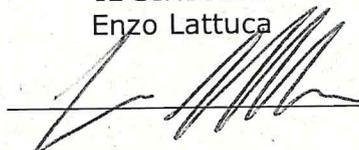
(2) al netto dei dividendi e utili distribuiti e cap.soc.restituito

Tale è la Relazione di Inizio mandato 2019-2024 del **Comune di Cesena** che è stata redatta ai sensi dell'art. 4-bis del D.Lgs 149 / 2011 e che verrà pubblicata sul sito istituzionale del Comune.

Cesena, 05/09/2019

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke.

IL SINDACO  
Enzo Lattuca

A handwritten signature in black ink, featuring a horizontal line followed by several vertical and diagonal strokes.